

# 论京津冀生态利益协调体系的构建

王 健, 李 娟, 任 喆

(河北农业大学 经济贸易学院, 河北 保定 071000)

**摘 要:**根据京津冀地区现实存在的生态基础薄弱,生态保护利益关系协调机制缺失,以及协调机构不健全等问题,针对京津冀地区生态、经济与社会系统协调发展的要求,运用现代的生态价值观念,深入探索构建该地区生态保护利益的协调体系。从生态经济社会系统分析的角度入手,基于科学的生态价值观和生态经济理论作出系统的整体设计,提出基于生态圈统筹规划经济与社会发展圈的建设,提升生态产品与服务,优化结构,改善生态福利,夯实生态经济基础,建立有效的管理机构以形成京津冀地区生态利益协调体系。

**关键词:**生态价值观;京津冀生态圈;生态利益协调体系

**中图分类号:**F 061.5 **文献标识码:**A **文章编号:**1001-0009(2014)10-0194-04

近年来,伴随京津冀地区的人口增长,京津冀工业生产、城镇建设、交通基础设施等资源和能源消费的快速增长给该地区生态环境带来了巨大的压力。因产业结构不合理和企业管理粗放,致使生态环境持续恶化,社会发展矛盾也在增加。针对存在的突出矛盾,京津冀地区发展中只有形成稳定而且有效的生态保护利益协调体系,通过采取强有力的区域协作,联手攻坚,才能实现真正的共赢与更大的发展。这一问题之所以被迫切地摆在了京津冀地区社会经济协调发展的议事日程上来,也是因为生态问题通常表现为具有广域的外部性、系统性和整体性的特征,一旦造成失衡,必然影响到地区之间

经济社会的协调发展,产生不利的系统性影响,从而日趋凸显出生态环境问题对该地区社会经济协调发展的整体性制约。

现在人们已经深刻地认识到了京津冀地区生态脆弱,难于承受这样一个粗放的经济增长事实。一个地区的环境生态承载能力是有限的,自然资源存量与今天的经济增长需求相比表现的更加稀缺。而且,受更广域因素影响的气候不确定性会导致旱涝不均的自然灾害时有发生,以至于河湖干枯断流与水土流失严重交替影响,湿地山泉减少、土壤沙化、草场退化,甚至有些是难于恢复的,尤其近期环境污染累积,加之沙尘暴和雾霾天气的超常发生,时刻威胁着京津冀大气、城市供水安全和环境资源的质量,构成了严重的生态危机。直接影响着该区域社会、经济与生态的可持续发展,因而改善该地区生态环境的治理任务变得异常艰巨。

随着时代发展,新的生态价值势必渗透到人们经济和社会生活中,包括生产力、生产关系、经济基础和上层

**第一作者简介:**王健(1958-),男,河北肃宁人,博士,研究方向为区域经济理论与政策和农村经济统计与信息管理。E-mail:mengfeijuan@126.com.

**基金项目:**河北省社科联 2013 年民生调研课题资助项目(201301492);河北省科技厅软科学资助项目(12457204D-4)。

**收稿日期:**2014-01-21

**Abstract:** Xinjiang jujube industry is the fastest growing, the most extensive coverage, and the best effect for farmers' benefit of a fruit industry in recent years. It is very important to farmers to increase the income. Shanghai is represented by Chinese high-end consumers. Investigating consumer preferences of Xinjiang jujube in Shanghai, can provide important reference value for the production and marketing of Xinjiang jujube. The findings showed that Xinjiang jujube have become the preferred of Shanghai consumers; consumers were most concerned about the quality and taste; the main channels of purchasing was large supermarkets, followed by the Internet and stores. The level of consumer spending on jujubes was still low and for the consumer, the Xinjiang jujube' origin and brand awareness were low. Full implementation of standardized production, improving jujubes quality, increasing efforts of the publicity and promotion, establishing a high-end brand image of Xinjiang jujube, through direct sales or to build out the networks, to strengthen the building of the agricultural super docking platform, etc., were important measures to expand Xinjiang jujube' sales.

**Key words:** jujube; consumption cognition; preferences; characteristic

建筑的各个层面,变成生态文明建设的基本国策。因此,如何深入开展宣传和推行现代生态价值观,重构不相适应的生态经济关系和强化制度建设,建立区域性的生态协调体系与协调机构,对推进该地区生态、经济和社会的实现可持续性发展意义重大。

## 1 树立科学的生态价值观

### 1.1 生态与生态系统概念

“生态”(ecology)顾名思义是指生物的生存状态。生物赖以生存的环境称为生态环境。生物是随着其生态环境的改变而不断演替进化的,任何生物必须依赖并适应特定的环境才能生存和繁衍。

生物群落与无机和有机环境构成了统一的整体,称为生态系统(ecosystem)。“生态系统是一个‘系统的’整体。这个系统不仅包括有机复合体,而且包括形成环境的整个物理因子复合体”(Sir Arthur George Tansley, 1935)<sup>[1]</sup>。一般认为,生态系统作为一个开放系统,其主要功能是通过物质循环和能量流动维系自身稳定,以达到系统的动态平衡的,也即具有“耗散结构”。生态系统

的分类和构成特征是较为复杂的,不论其范围和规模大小,构成生态系统的要素可分为非生物和生物两大类:非生物要素包括温度、湿度、空气、阳光、风、磁场、声波、辐射、矿物元素等;生物要素包括同种和异种的生物个体,即动物、微生物以及人类等。从宏观角度讲,生态系统中的空气、阳光、水源、温度、生物多样性、生物产量和质量是人们最为关心的生态因素。

在研究中,与生态价值观讨论更为密切的生态因素一般包括:气候、土壤、地貌、生物、地质,以及人为因素等。随着人类活动对自然界的直接或间接影响越来越大,越来越带有区域性甚至全球性的特征。于是,生态环境中各种生态因素是有机联系的整体,它们通过系统的相互作用共同对生态系统的运动产生着影响。但是,为了研究人对自然界的影响及其在生态系统中的特殊作用,根据经济分析的目的和采用系统的方法,把人为因素从生物中分离出来(图1)。因此,生态系统可以看成由自然生态系统和人工(artificial)影响的生态系统(或社会经济生态系统 socioeconomic ecosystem)构成。

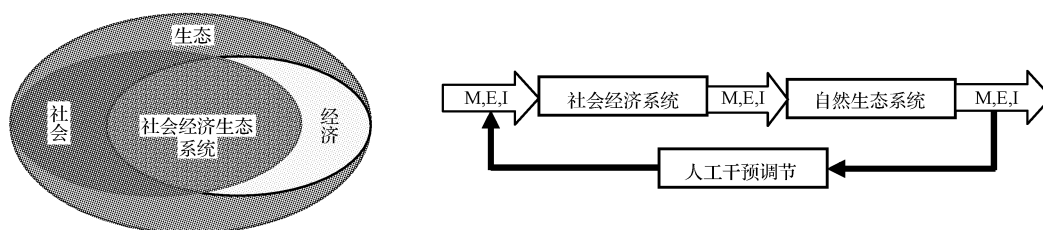


图1 社会经济生态系统的构成与人的反馈调节

注:图中 M, E, I 分别表示系统中的物质流、能量流和信息流。

### 1.2 生态价值观及其实践意义

从价值论上来认识,生态价值作为一个新的“生态哲学”理念,在生态文明的讨论中具有“价值一般”的特殊性。自然生态(natural ecology)关系到对自然价值理论的理解;人工生态(artificial ecology)可以看成是具有人的劳动参与创造的部分过程,含有明显的生态经济价值(eco-economic value)意义。于是,生态价值观包括了人们对生态的经济价值、生态的伦理价值和生态的系统功能价值3个方面的价值判断。

中国共产党的“十八大”报告中第一次使用了“生态价值”的概念,显示出党在科学发展理论上的又一次飞跃。“生态价值观是生态文明建设的价值论基础;生态文明‘制度建设’的基本原则;生态文明建设的文化基础”。基于生态利益的整体性和生态价值这一新的时代价值观,明确生态保护的利益关系,夯实京津冀地区一体化协调发展的生态经济基础,对于构建京津冀地区经济、生态、社会可持续发展的协调体系与完善机制建设,具有十分重要的现实意义和长远意义。因此,遵循系统科学思维,围绕京津冀一体化协调发展的客观要求,谋求重塑该地区的结构发展战略布局,构建生态保护与经

济利益关系相互协调的体系。应依据京津冀自然生态圈,规划京津冀产业经济圈,建设京津冀社会资源配置圈;要围绕生态环境承载力谋划京津冀地区的工业经济、人口、城镇化、交通物流发展和市场建设的格局,既系统地实施结构调整策略,使京津冀地区的社会经济生态系统得到明显改善和优化。

## 2 推进生态文明建设的对策措施

### 2.1 以绿色农业发展促进京津冀提升生态产品和生态服务

随着人类社会由较低级阶段向较高级阶段的发展,农业创造的生态产出应满足人们对于绿色消费和生态环境的更高需求。需要说明的一个观点是,随着生态系统的演进,不一定越是原始的生态就越能满足人类的需求。根据生态系统概念,农业系统中绿色物流和能流是人类最基本的生物需求,发达的现代绿色农业和健康的生态环境应该是现代文明国家的标志。

生态价值(ecological value)是自然资源的价值基础,农业发展更加依赖于自然资源禀赋,是实现自然资源价值转化的初级部门。“生态产品”是维系生态安全、保障生态调节功能、提供良好人居环境的自然要素,其特点

在于节约能源、无公害、可再生,主要包括清新的空气、清洁的水源和宜人的气候等。农业的现代化几乎关系到全部生态产品和生态服务的产出。以现代生物与生态科技为支撑的现代农业可以看成是新兴生产力的基础。农业植物、林业和草原植被能够涵养水源、防风固沙、调节空气,是典型的生态产业。因此,要使农业发展产生或发挥更大的正外部性作用,提升社会的生态价值就必须加大对农业及其环境的补偿力度。农业生态环境补偿问题是我国社会经济发展走向工业化、城镇化和现代化过程中的突出矛盾,只有坚实的生态经济基础才能使其它非生态产业可持续发展。改善生态承载力除了包括生态环境中的土地、水源和空气等,还应包括充足的农产品数量和质量。针对京津冀地区一体化协调发展的要求,必须强化并持续补偿京津周边地区发展各种类型的生态农业,调整农业生产结构以改善生态环境。

## 2.2 以生态科技为支撑调结构,促优化,淘汰落后产能

一方面人类的发展具有需求的多样性,另一方面发展绿色产业,改善生态产品和生态服务能力的现代农业发展也需要工业和现代科技产业的支撑。这就构成了农业与其它行业的交换问题。生态价值的缺失会大大降低自然资源的经济价值,影响其它某些产业的价值实现。

首先,落后的工业产能为什么还有其价值和市场?这一点与现实的消费水平和价值观有着必然联系,也是工业化发展一定阶段的产物。京津冀地区的自然资源相对于人口的过剩需要,以及清洁的能源还不能满足工业发展和居民消费需求的增长;对外贸易结构也不尽合理,工业品贸易顺差,农产品贸易逆差,发达国家(如欧洲和北美)就不是这个样子。说明我国仍然还是一个发展中国家,一个具有国家计划的社会主义市场经济体制。

其次,京津冀的产业结构和市场价格关系不够理顺,伴随该地区的工业化改造、城镇化建设与人民生活水平进一步提高的要求,必须缓解对生态环境的巨大需求压力。基于生态价值观在每个产业,各项建设和人们的需求过程中都嵌入一个生态价值信号,即要把资源消耗、环境损害、生态效益纳入社会经济发展评价体系。在产业政策方面这势必要淘汰一些产能落后的产业,如矿山采掘业、煤电、钢铁、建材等。一个产业如果产生了较大的负外部性,搬不走就要被淘汰,尤其是对过分依赖当地自然资源开发的初级产业,必须提高企业本身对生态环境补偿的力度,进行生态技术改造,减轻污染排放。还有一个措施就是进行产业转移,围绕生态圈的形成功重新调整产业发展布局。应鼓励发展环境友好型产业和服务业,重视生态保护技术的研发和推广,增加在新型能源、节能减排器械、农业生产、绿色建筑、文教卫生和气象服务等基础设施方面的投入。通过工业反

哺和以城带乡,改善环京津贫困带的产业结构,开发乡村生态旅游、休闲服务业等第三产业,加快社会主义新农村的建设进程。

再次,自然界生态系统整体的稳定平衡是人类赖以生存的必要条件,而生态压力已经传递给人们“沉浮”之感。基于生态价值必须努力加快采取的必要措施:一是节约和循环利用土地、水与能源,采取低碳经济与循环经济模式。在循环经济中坚持“3R 原则”,尤其将传统意义上一切可更新的废弃物都作为现代技术可以开发和利用的资源,而对不可更新性资源则更应强调减量化的原则。实际上,废弃物和污染增加是由于技术不过关和管理不科学、不到位带来的,虽然技术改造会增加产业投入,但循环经济的价值是以产业升级来表现其能够淘汰落后产能。二是优化城市交通和物流市场建设。可借鉴发达国家的经验,规划大城市的生态功能区建设,借助自然地理条件开发生态旅游景区以起到市区内的生态调节功能;建立立体化的交通设施,围绕都市中心的外围兴建大型停车场,开发城市交通换乘系统,把大型超市、规模以上的机构建在市郊或者分散到大城市周边的中小城镇,以疏散城市中心的人口、设施与缓解交通压力,通过网络系统办公实现一体化的信息管理,乃是实现“四化同步并举”的具体措施。

## 2.3 利用生态价值改善生态福利状况

京津冀地区可以打破区域行政界线,采取有力措施,依据自然生态地理分布,强化生态投入及生态补偿措施,利用市场手段发展生态金融,实施碳汇交易与科学管理,培养生态建设战线的各种所需人才,传播科学的生态价值观,优化经济结构,促进生态经济发展。新的生态观念也必将逐渐渗入到社会经济生活各方面的整体运动和发展过程中,影响到包括精神和物质的各个层面。从消费需求角度,经济福利和生态福利均具有很强的公共物品特征。虽然,生态产品与服务的供给影响包括了私人的行为作用,例如生产、节省或保持清洁的淡水及良好的空气等,但在需求方面它们对整体居民却是共享的。生态价值观为传统的价值观增加了一个新的认识维度,使得需求理论在不同层次上增加了新的内涵。马斯洛的理论把需求分成生理需求、安全需求、社交需求、尊重需求和自我实现需求 5 个层次。如果在人需求的每个层次都加上生态元素,新的生态价值理论就可以弥补这一学说的缺陷,阐述人对生态需求层次逐级满足的规律。

生态价值具有多种经济功能,除了能够用来衡量在满足人们直接生态消费的生态环境质量,还具有生态价值储存、增值记录和市场交换的功能。例如,从我国目前正在研究施行的林业碳汇交易、生态补偿项目等可以发现,环境中的生态要素从数量上的不断积聚与保持可储存更多的生态价值,人工的改善生态环境可创造更高的价值增值,生态市场的建立可让生态供求实现其价值

交换的功能;现实中因为生态产品的差异性和生态资源占有的社会性,生态资源市场一般是带有垄断性的,需要进行生态价值评估,生态作为公共物品或外部性产品交易往往缺乏市场效率,改善系统的生态平衡状况是人们追求的共同福利目标。

#### 2.4 加快生态文明的制度化建设

生态经济所集中体现的是生态学意义上的整体关联性、协同发展性、稳定性和波动性特征。因此,适应这些自然生态规律建立相应的经济体制,运用生态保护利益激励生态经济建设。要从每个人的生产与消费出发体现生态觉醒与生态价值;从社会整体协调发展出发,完善京津冀地区都市发展规划的对接,把生态环境改善作为复杂系统工程。诸如生态立法与社会监管和执法的系统性、生态经济制度性建设的规范性、生态技术发展生态标准的制定、生态市场交易管理、生态调节与补偿机制的完善、生态联合产业以及产业发展中的生态政策完备程度,尤其,围绕生态整体性特征的生态危机处理区域协调机制、生态建设中的区域发展协调制度等一系列建设与社会发展的实际需要还有很大距离。如果在深化两个根本性的转变过程中,嵌入生态价值因子,以经济质量提升作为更高的发展要求,使 GDP 和资本因素与生态价值紧密结合,生态经济问题或矛盾将会得到更好的解决。这是因为,生态价值信号可以得到科学的记录,以便于在实施不同层次的管理过程中减少信息的不对称性,克服信息不完全带来的不确定性,防范和减少道德风险,为管理中实现反馈控制,建立激励与约束相容机制创造积极地条件和可能性。

通过理顺生产关系,扶持生态文明建设与生产力发展,协调规划跨区域的自然生态资源利用,落实生态补偿措施,规范生态市场交易秩序,合理的维护地区间的生态保护利益,监督落实国家制定的各项生态经济发展政策,建立这样一个体系,尤其是相应的管理机构应该

得到国家的授权。生态经济基础一旦建立就会决定有相应的上层建筑,这一建筑可视为系统的顶层设计。上层建筑是指在一定经济基础之上的意识形态以及相应的制度、组织和机构设施。它理所当然会对生态经济发展具有强烈的反作用,它也理所当然会制约和影响生态生产力的发展,乃至生态经济增长。

总之,建立京津冀地区经济发展与生态保护利益协调体系的过程中需要发挥利用好市场、政府和社会等多方面积极性。首先,要充分考虑生态经济利益带来的内生驱动作用,发展跨区域的生态经济共同体;其次,在市场失灵时有效利用政府的宏观经济政策实施合理调控;然后,在政府低效的作用环节借助于社会立法,发挥公益环保组织、社会监督和舆论导向的作用。因此,为了促进京津冀生态保护与社会经济的协调发展,夯实该区域的生态经济基础,必须建立有效、权威的协调机构,完善经济发展与生态保护利益的协调功能。

#### 参考文献

- [1] The concept emerged in a debate in the Journal of Ecology with Clements's South African disciple John Phillips[EB/OL]. [http://www.encyclopedia.com/topic/Sir\\_Arthur\\_George\\_Tansley.aspx](http://www.encyclopedia.com/topic/Sir_Arthur_George_Tansley.aspx).
- [2] Wang J. Information function for reducing uncertainty in feedback; Economics choices [J]. African Journal of Business Management, 2012, 46(6): 11375-11383.
- [3] 赵翠薇,王世杰.生态补偿效益、标准-国际经验及对我国的启示[J]. 地理研究, 2010(4): 597-604.
- [4] 刘福森.生态文明建设中的几个基本理论问题[EB/OL]. <http://theory.people.com.cn/n/2013/0115/c40531-20204649.html>.
- [5] 文魁,祝尔娟.京津冀发展报告(2013):承载力测度与对策[M]. 北京:中国社会科学文化出版社, 2013, 3(4): 23-24.
- [6] MacNair D. Ecological value of water[EB/OL]. <http://growingblue.com/blog/economics/ecological-value-of-water/>.
- [7] Maslow A. A theory of human motivation[J]. Psychological Review, 1943, 50(4): 370-396.
- [8] 叶平.生态伦理的价值定位及其方法论研究[J]. 中国社会科学文摘, 2013, 27(8): 488-492.

## Construction of the Coordination System of Beijing-Tianjin-Hebei Ecological Interests

WANG Jian, LI Juan, REN Zhe

(Economy and Trade College, Hebei Agricultural University, Baoding, Hebei 071000)

**Abstract:** Basing on the reality of the Beijing-Tianjin-Hebei region the presence of a thin fragile, the missing of the ecological protecting interests coordination mechanism, unsound coordination mechanism and the other problems; according to the requirements of the Beijing-Tianjin-Hebei region the harmonious development of zoology, economic and social, using the ecological value of modern, the coordination system of ecological protection in the area of interest was explored. Analysis on the ecological economic social system perspective, the overall design basing on the scientific concept of ecological value and ecological economic theory were made, overall planning for economic and social development based on the ecological circle were proposed, in order to improve product and service, optimize the structure, improve the ecological benefits, reinforce the ecological economic basis, establish the management mechanism and effective to the formation of ecological interest coordination system in Beijing-Tianjin-Hebei region.

**Key words:** ecological values; Beijing-Tianjin-Hebei ecological circle; ecological benefit coordination system