

西宁市设施温室生产现状调研

王淑英

(西宁市种子站,青海 西宁 810008)

摘要:“菜篮子”工程是西宁市一项重要的民生工程,随着西宁市工业化、城镇化进程的进一步加快,西宁市城镇人口明显增加,蔬菜供给压力增大,2010年西宁市人民政府办公厅《关于印发西宁市2010—2012年高标准温室建设方案的通知》下发以来,政府投入资金24 345.91万元,3 a内建成万栋温室蔬菜生产基地,以期在保障蔬菜供给、稳定蔬菜价格方面发挥作用。

关键词:温室;建设;生产;效益

中图分类号:S 625.5 **文献标识码:**A **文章编号:**1001-0009(2014)04-0171-03

为科学规范、客观公正的评价西宁市冬暖式温室建设项目,在保证市民“菜篮子”,平抑西宁市场物价、带动农民增收、促进农民就业、辐射周边农户及促进区域主导产业形成等方面发挥的资金扶持作用,确保“菜篮子”建设项目扎实有效开展,进一步实现“保供、稳物价”的目标,根据近年来西宁市蔬菜生产情况,由市发改委和市农牧局牵头,市财政局、统计局、审计局、水务局参加,从三县抽调人员组成调研组,从2013年8月1日至20日,对湟中县、大通县、湟源县、城北区、城西区、城东区三县三区2010~2012年万栋冬暖式温室建设与生产情况,先后采取听取项目承担单位的汇报,与项目实施单位和经营主体进行座谈,分组察看资料和实地查看温室建设质量、数量,在生产基地与经营农户交谈等方式进行了调研。

1 调研内容及结果

1.1 建设任务

根据西宁市人民政府办公厅《关于印发西宁市2010—2012年高标准温室建设方案的通知》(宁政办[2010]78号)文件精神。由表1可知,2010~2012年全市下达冬暖式温室建设任务9 600栋。

表1 2010~2012年冬暖式温室建设任务 栋

年份	大通县	湟中县	湟源县	城东区	城西区	城北区	合计
2010年	1 500	1 000	100	—	—	400	3 000
2011年	1 500	1 500	100	—	100	300	3 500
2012年	1 000	1 500	100	50	—	450	3 100
合计	4 000	4 000	300	50	100	1 150	9 600

作者简介:王淑英(1969-),女,硕士,高级农艺师,现主要从事基层农技推广等工作。E-mail:wangsy512@163.com.

收稿日期:2013-12-17

1.2 建设地点及建设主体

全市温室建设涉及20个乡镇45个村,主要集中在大通县双新公路沿线的塔尔镇、桥头镇、长宁镇、黄家寨镇、新庄镇;湟中县拦隆口镇、李家山镇、多巴镇、共和镇;湟源县城关镇、申中乡;城北区大堡子镇。建设单位有农业科技开发公司、专业合作社等44个经营主体和5个村民组织。

1.3 任务完成及投入生产情况

由表2可知,通过3 a建设,全市建设冬暖式温室9 600栋,截至该次调研时,有冬暖式温室9 271栋,3 a中因征地拆除329栋。

表2 2010~2012年冬暖式温室建成数量 栋

年份	大通县	湟中县	湟源县	城东区	城西区	城北区	3 a合计	拆除数	现有合计
2010年	1 500	1 000	100	—	—	400	3 000	152	2 948
2011年	1 500	1 500	100	—	100	300	3 500	16	3 384
2012年	1 000	1 500	100	50	—	450	3 100	161	2 939
3 a完成数	4 000	4 000	300	50	100	1 150	9 600	—	—
拆除数		152			16	161		329	
合计	4 000	3 848	300	50	84	989			9 271

由表3可知,现有9 271栋温室中已投入生产温室数量6 363栋,占总量的68.63%。其中种植蔬菜的温室有4 013栋,占生产总量的63.1%;生产双孢菇、平菇等食用菌的温室有701栋,占生产总量的11.02%;种植葡萄、油桃、草莓等果品的温室有1 468栋,占生产总量的23.06%;种植花卉温室107栋,占生产总量的1.67%;种植苗木、药材的温室74栋,占生产总量的1.18%。

1.4 生产效益

1.4.1 经济效益 从农民自主经营和企业、专业合作社经营2方面分析,农民自主经营:生产一茬果菜类蔬菜产量2.5 t/667m²左右,产值1.1万元,收入0.8万~1.0万元,叶菜类蔬菜产量1.5 t/667m²,1茬产值

表 3 现有温室建设与生产情况 栋

墙体数量	扣棚数	未扣棚数	生产数	已扣棚	未生产数	未生产数
大通	4 000	3 412	588	2 680	732	1 320
湟中	3 848	3 240	608	2 824	416	1 030
湟源	300	260	40	145	115	150
城北	989	752	237	615	137	368
城西	84	84		49	35	40
城东	50	50		50	—	—
合计	9 271	7 798	1 473	6 363	1 435	2 908

0.33 万元,收入 0.2 万~0.3 万元,每栋(667 m²)温室平均年产量 8 t,产值 1.5 万~2.0 万元,扣除生产成本,年收入 1.2 万~1.6 万元。投资回收期为 7~8 a。企业或合作社经营:生产蔬菜的温室 2 796 栋,每栋年产量 8~10 t/667m²,总产 25 164 t,单栋收入 1.5 万元左右,扣除劳动用工等成本,基本无盈利。生产食用菌的 701 栋,每栋(667 m²)温室年产量为 4~5 t,平均收入 2 万~3 万元,种植 1 茬总产约为 3 154 t,总收入 1 752.5 万元。生产油桃、草莓的温室有 262 栋,每栋年收入 2 万~5 万元,其它果品尚未挂果,未见效益。种植花卉温室 107 栋,每栋年收入 1 万元以上。在企业或合作社经营的 45 个基地中有 11 个基地对外承包,承包农户的年收入在 1 万元左右,企业收入承包费 3 000~5 000 元/栋。企业或合作社经营的温室,经营比较好的温室,如种植丝瓜、长茄等温室,年产值可达 3 万~4 万元,纯收入可达 1.5 万~2.5 万元,单栋温室的投资回收期大约为 5 a。但如果以整个基地的占地面积与总产综合计算,则入不敷出,生产面积越大,亏损越严重,主要是劳动成本、管理成本、土地流转费用等较高,形成产值高收益低的局面。

1.4.2 生产供给 3 a 来共生产蔬菜 7.9 万 t,全部供应市场。2012 年底生产蔬菜 4.45 万 t,占全年冬春蔬菜总产的 57.1%,淡季自给率达到 15.32%。加上普通温室淡季生产数量,2012 年淡季综合自给率为 24%。

1.4.3 社会效益 万栋温室建设促进了蔬菜产业的发展,区域特色逐渐显现。大通县双新公路沿线建成了千栋设施绿色黄瓜基地,百亩无公害番茄、辣椒基地和百亩茄子基地,带动农户 8 000 余户,基地吸纳当地农民 850 多人作为产业工人。湟中县以西纳川地区为核心,在拦隆口、李家山、多巴等乡镇建成 3 835 栋温室,占 3 a 建设任务的 95.9%,推动了西纳川现代农业示范园区的发展。城北区立足实际,在城市建设尚未规划的大堡子镇建设温室,基本形成了区域集中的以果品采摘、蔬菜直销、菇棚外包为特点的温棚生产形式,蔬菜多以短平快的叶菜类为主,1 a 生产 5 茬左右,全部供应到海湖路批发市场。湟源县的温室建设为高原冷凉地区生产蔬菜,供应本地市场具有良好的带动作用。全市经过 3 a 万栋温室建设,促进了该市菜篮子工程建设步伐,缓解了冬春淡季蔬菜供需矛盾,春暖式温室的建设和生产,增加了当地蔬菜种植的花色品种,丝瓜、茄子等喜温蔬菜,葡萄、油桃等果品也在西宁地区落地生根。蔬菜基

地农民除了收入流转土地的租赁费用外,部分农民还可以在基地打工,获得劳务性收入,既增加了收入,又学到了蔬菜种植技术。

2 项目管理

为搞好项目实施,各区县成立了项目管理领导小组,项目管理领导小组全面负责和协调项目实施过程中的组织、领导、协调、监督、检查、宣传、验收等工作,由县蔬菜技术推广站(中心)负责项目建设内容的具体实施,技术人员包村驻点,责任到人,做好各项工作的具体实施。温室建设工程进行公开招标,落实工程建设质量监管制。建立了项目档案,档案资料包括招投标文件、温室验收表、温室统计表等。对新建温室的乡镇名、村名、农户姓名、温室面积、投资、生产等建立了台账及相关影像资料。

3 项目实施存在的问题

3.1 共性问题

3.1.1 建造技术和质量普遍不高 温室建造技术参差不齐,质量不高。由于春暖式温室建造是项新兴技术,尽管市农业技术推广站制定印发了温室建设标准,但很多施工单位没有成熟的建造技术,加之各地建设地点地形复杂,建成的温室在长度、跨度、脊高、后屋面坡度、拱架材料应用等方面标准不统一,建造质量各不相同,有的温室使用不到 1 a 就出现墙体坍塌、拱架变形现象。有些地区因温室跨度过大,保温性能下降,冬季不能生产精细蔬菜。

3.1.2 种植技术水平不高 各区县严重缺乏园艺专业技术人才,加之没有行之有效的专业技术人员承包奖励机制,技术服务与技术指导跟不上,生产和市场连接不紧密。生产基地从育苗到定植的茬口安排不合理,达不到高产高效的目标。有些基地高薪聘请山东、宁夏等地的农民技术员,这些技术员对西宁地区的土壤条件、气候特征、蔬菜市场等了解不够,解决不了实际生产当中出现的问题和困难。投入生产的温室产生效益没有达到项目实施的要求。

3.1.3 经营管理水平跟不上 一是经营理念与项目要求严重脱节。有些企业贪大求洋,过高估计西宁的市场需求,以设施温室建设为噱头,高调设计基地的门面形象,大量资金花在非农建设上,投入生产的资金较少。二是重建轻生产。全市有 2 908 栋温室未种植任何作物。当年建设任务没有及时完成或不能及时投入生产。三是缺乏周密的生产、营销计划。基地的生产没有紧盯西宁市冬季漫长季节的市场需求和蔬菜价格走势,生产方向不明,没有专门的营销团队,也没有财务报表或成本估算,对于生产中出现的問題及盈利状况掌握不透,模糊不清。

3.1.4 市场供给不足 按照春暖式温室的生产性能,3 a 来累计生产蔬菜总量约为 15 万 t,但该次考评结果推

算,蔬菜总产 7.9 万 t,与预期供应数量差别较大。生产精细菜的比例为 51.86%,没有实现冬暖式温室冬春季主要生产精细蔬菜的目标要求,在调剂市场方面发挥作用不明显。

3.2 个性问题

3.2.1 配套设施滞后 全市近 3 a 有 695 栋温室因水、电配套不完全到位,尚未投入生产。如湟中县 2011 年在拦隆口镇上寺村建设的温室因电力不到位,机井的水无法泵进温室;2012 年李家山镇柳树庄村、吉家村的温室基地通往温室的支管道尚未铺设完成。有 1 473 栋未扣棚温室的保温被和卷帘机都未配套。

3.2.2 城区监督管理不到位 各区由于没有专门的农技推广机构和专业技术指导人员,项目实施管理及技术指导不到位。

3.2.3 企业经营不善或无力经营 3 a 来建设的温室中有 884 栋温室因企业经营不善而处于停建或停产状态。如大通县景阳镇丰源农业科技生产基地、黄家寨镇原馨源基地,湟源县城关镇的振兴土地流转合作社,湟中县拦隆口镇上营村的基地也是几经转手才投入生产。

4 今后工作打算

4.1 加强设施温棚建设基地的检查指导工作

加大生产投入力度,对尚未扣棚生产的温室基地加大督查指导,限期投产,冬暖式温室种植蔬菜的比例要达到 70% 以上,冬春季节生产精细菜的比例要达到 65%,并将年内投产情况作为年终岗位目标考核内容。

4.2 部门联动切实抓好“菜篮子”工作

各部门各单位要各司其职切实抓好《青海省人民政府关于进一步加快“菜篮子”工程建设的实施意见》和《西宁市人民政府关于印发西宁市“菜篮子”工程提质增效 2013—2015 行动方案的通知》精神的落实工作。

4.3 加强基地管理人员培训

针对一些企业特别是专业合作社存在的管理水平不高、技术匮乏、信息不畅等问题,加大培训力度,通过培训、考察、交流学习等方式,提高企业的现代农业管理能力,培养、引进专业技术人才。

5 工作措施及建议

5.1 加强项目监管

严格项目审批程序,项目实施中要按项目基本建设程序,对于已建成但在城市规划范围内需拆除的温室,视温棚建成后使用年限及发挥效益情况,在赔偿建设主体的建设投入时,应当将政府投入部分收回当地财政部门作为后续发展资金。在招商引资过程中,要对投资主体的实力和企业经营状况进行调查、审查和评估了解。

5.2 建立蔬菜生产基地聘用(选派)技术员制度

鉴于市郊老菜田被征占,老菜农转产二、三产业,新基地缺乏有经验的种菜能手的实际,建议从老菜区或周边省市县聘用农民技术员在西宁市蔬菜基地进行技术指导,其费用由政府部门拨款解决。

5.3 因地制宜建立设施蔬菜生产基地

根据各区县实际,在温室建造上可因需而建,建设档次宜高则高、宜低则低,即适合冬暖式温室建设条件和实力的地方(企业)建设冬暖式温室,适合普通温室建设条件和能力的地方建设普通温室,适合建设拱棚的地方建造拱棚,对于危旧破损的温室、大棚及时进行改造提升,尤其是 2008—2009 年试验阶段建设的性能不高的冬暖式温室要进行改造。

5.4 建立健全蔬菜生产考评奖励机制

对全市设施温棚基地的生产情况通过有效的绩效考评,对基地设施配套完善,管理运行良好,生产效益发挥较好和产品供应当地市场份额大的基地进行奖补;对在基地指导服务中反映好、评价高、对推进本地蔬菜生产贡献大的专业技术人员进行物质奖励;对种植经验丰富、有承包能力的当地农民在承包费用上予以适当补助,鼓励他们承包、租赁,以便更好、更快推动全市蔬菜产业的发展。

5.5 进行严格的财务审计制度

严格按照实施方案加快建设进度、按时完成建设内容、及时拨付资金,督促报账,以便于其它项目配套实施,尽早发挥项目资金效益,并进行年度财务决算和审计。

Investigation of Facilities Greenhouse Production Present Situation in Xining City

WANG Shu-ying

(Xining City Seed Station, Xining, Qinghai 810008)

Abstract: ‘Shopping basket’ program is an important civil engineering of Xining City. Along with the industrialization and urbanization speed up further, urban population of Xining increased significantly, the vegetables supply pressure build-up. since the General office of Xining city people’s government in 2010 ‘Notice of Xining city in 2010—2012 high standard greenhouse construction scheme’ issued, the government invested 243.4591 million yuan, built ten thousand greenhouse vegetable production base in 3 years, in order to play the role in the protection of vegetable supply, and stable prices of vegetables.

Key words: greenhouse; construction; production; benefits