

河北省县域经济竞争力评价指标体系的构建

马丽霞, 赵忠芹, 王余丁

(河北农业大学 经济贸易学院, 河北 保定 071000)

摘要:基于评价指标体系设计原则,结合河北省县域经济的发展现状,采用频度统计与综合设计相结合的方法筛选具体指标,以期构建河北省县域经济竞争力评价指标体系,并得出各个指标的权重,使各个县域经济竞争力量化。结果表明:河北省县域经济竞争力评价指标体系由3个一级指标、8个二级指标、31个三级指标构成;各一级指标相对权重为发展水平(45%)、发展活力(30%)、发展潜力(25%),各二级指标相对权重为隶属于发展水平层次的,经济发展(30%)、基础设施(15%)、社会发展(28%)、居民收入水平(27%),隶属于发展活力层次的,金融资本(57%)、科技创新(43%)。隶属于发展潜力层次的,环境和谐(60%)、人力资源(40%);各三级指标也都有有一定的相对权重值。

关键词:河北省;县域经济;竞争力;指标体系

中图分类号:F 208 **文献标识码:**A **文章编号:**1001-0009(2014)01-0196-04

从党的十六大首次提出要“发展壮大县域经济”起,各级政府不断强调县域经济的发展,在2011年新发布的“十二五”规划中,着重提出要“增强县域经济发展活力”,并且提出了发展县域经济具体部署和明确要求。河北省是县域经济大省,县域经济的强弱决定着河北省未来的整体竞争力。壮大县域经济,提升县域实力,完善县域功能,是同步推进工业化、城镇化和农业现代化的重大举措,是着力推动民营企业发展的重要抓手,是努力缩小城乡差距,区域发展差距的有效途径,也是保持经济平稳较快发展,社会和谐稳定的必然要求。

因此,建立一套科学的河北省县域经济竞争力评价指标体系就变得十分有必要。通过客观地对各县经济竞争力进行综合评价并量化排名,准确了解和把握实际进程中各方面的情况,有利于协调发展过程中各方面的关系,为分类指导各地及各部门县域经济建设提供量化管理依据,更好地推进县域经济的发展。

1 构建指标体系的指导思想与原则

县域经济竞争力评价指标体系的建立,必须从县域经济的本质出发,强调以人为本,体现科学发展观的要求。为了要充分体现出县域特征,需以综合评价为方法正确反映县(市)社会经济综合实力,才能构建出符合系

统论法则的指标体系。借鉴全国百强县评价指标体系,并结合河北省县域经济发展现状,建立河北省县域经济竞争力的评价指标体系,需坚持科学性与可操作性相统一、系统性和层次性相统一、全面性和代表性以及可比性和针对性相统一的原则。

2 构建指标体系的思路

目前我国统计指标按其所反映的数量特点不同,主要分为数量指标和质量指标。具体又划分为平均指标、经济发展阶段指标、增长速度指标和结构相对指标,该文设计的指标体系主要由这4类指标组成,它们构成了县域经济发展指标体系的基本元素。

3 评价指标体系的构建过程

在构建河北省县域经济评价指标体系的过程中,该文采用了频度统计与综合设计相结合的方法筛选指标。河北省县域经济评价指标体系的建立过程可以概述为分解描述河北省县域经济竞争力评价指标体系总目标→确立相应准则→频度统计选出原始指标集→筛选指标→建立指标体系。

3.1 评价指标体系总目标的系统分解

该文将河北省县域经济系统分解成3个子系统,然后逐步细分,再对每个子系统的特征进行分析,分解成具体的构成要素,这些构成要素可以通过具体指标来描述,建立递阶层次结构。

3.1.1 目标层确立 指标体系的目标层是指标体系对评价对象总目标的综合描述和整体反映,该文以河北省县域经济竞争力作为综合目标。

3.1.2 准则层确立 建立综合目标与系统结构及构成

第一作者简介:马丽霞(1989-),女,河北沧州人,硕士研究生,研究方向为区域经济理论与政策。E-mail:mmwana_2008@163.com.

责任作者:王余丁(1960-),男,河北唐山人,教授,硕士生导师,现主要从事产业经济理论与政策研究。

收稿日期:2013-09-16

要素间的对应关系,一般称作准则。在深刻理解河北省县域经济竞争力的系统结构和构成要素基础上,建立了一个准则层,其包含 3 个子系统:发展水平、发展活力和发展潜力。

3.1.3 子准则层的确立 分析县域经济系统的各子系统的构成要素,建立子系统与构成要素间的对应关系,可称为子准则层。该文将发展水平子系统分解为经济发展、基础设施、社会发展、居民收入水平 4 个构成要素;发展活力子系统分解为金融资本和科技创新 2 个构成要素;发展潜力子系统分解为环境和谐和人力资源 2 个构成要素。

3.1.4 具体指标层的建立 指标层由各具体的指标组成。

3.2 具体指标的选取

指标体系能否全面、真实、准确地描述和反映河北省县域经济发展的整体情况,关键在于所选取的指标是否全面、真实、准确地反映了县域经济各方面的竞争力。筛选指标的基本步骤如下。

第一步,预选指标集的建立。该文在确定预选指标集时,借鉴了 20 套全国评价指标体系和各地区指标体系,包括国家统计局县域经济评价体系(较权威且具有代表性)^[10]、中郡县域经济研究所确立的县域经济基本竞争力评价指标体系^[11]等指标体系^[28]。虽然不同的学者对县域经济竞争力的内涵有着不同的理解,所建立的评价指标体系的侧重点不同,但大多都是围绕县域经济发展的 3 个重要方面,即发展水平、发展活力、发展潜力来制定,为此该文将 20 套指标体系按上述 3 个基本特征进行分类、汇总(表 1)。

第二步,预选指标分析。对预选指标的特性进行分析,按照指标出现的频度和对县域经济评价贡献率的大小,筛选出数目足够少、但却能表征县域经济主要特征的指标构成。分析指标数据的可获取性,对一些不可获得的指标进行相关替代和指标的计算方法和统计口径的确定;分析指标的重要性,保留重要的指标,剔除对评价结果无关紧要的指标;分析指标的完备性和独立性,所选指标之间应该相对独立,避免指标间的重叠。

发展水平指标的筛选:发展水平一般由地区 GDP 总值、财政收入总值等确定,发展水平是发展活力和潜力的基础。由于部分准则层备选指标较多,但重复率比较高,大部分指标体系中都选用了国内生产总值、总财政收入、人均 GDP 等指标来表现经济发展水平。该文只列出频数大于 30% 的指标,并拟选定 6 个指标(表 2)。限于篇幅仅说明发展水平准则下经济发展指标的筛选过程,其它指标也是按照上文提到的指标选取原则的基础上,结合频度分析,对指标进行筛选。

表 1 县域经济评价预选指标集

Table 1 The preelection index assembles of the county economics evaluation

发 展 水 平	经济发 展	总人口	出口总额
		经济运行实力	进出口总额
		地区生产总值	经济密度
		工业总产值	合同利用外资总额
		农业总产值	规模以上企业总值
		地方预算财政支出	人均 GDP
		地方预算财政收入	人均财政收入
		GDP 增长速度	人均固定资产投资额
		地方财政收入	人均工业总产值
		粮食总产量	人均农业总产值
发 展 活 力	基础设 施	经济总量	3 次产业增加值比重
		社会消费品零售总额	固定资产投资总额
		基础建设投资总额	万人公路里程
		公路密度	万人拥有民用汽车量
		运输线路密度	高等级公路比重
		基础设施道路面积	每万人拥有电话数
		文体娱乐设施数	国际互联网用户数
		有效灌溉面积与耕地面积的比重	
		就业率	社会保障率
		城镇化率	社会消费品零售总额
发 展 潜 力	社会发 展	城市化率	企业从业人员数
		社会福利院数	万人拥有医院床位数
		医院、卫生院床位数	万人拥有社会福利院床位数
		科教文卫事业支出占 GDP 比重	万人拥有医疗技术人员数
		每万人刑事案件数	政府作用社会保障覆盖率
		城镇居民人均可支配收入	在职职工平均工资
		农民人均纯收入	人均粮食产量
		恩格尔系数	农村人均住房面积
		邮电业务总量	
		城乡居民储蓄存款余额	城乡居民人均储蓄余额
发 展 潜 力	金融资 本	年末金融机构各项贷款余额	人均各项贷款余额
		各项贷款余额 外资比重	人均居民储蓄存款余额
		创新经费投入	每万人拥有专业技术人员数
		知识创新人员投入	科技成果鉴定数
		专业技术人员年末人数	
	环境 和 谐	森林覆盖率	人均造林面积
		废水排放量	建成区绿化覆盖率
		废气排放量	环境保护投资指数
		万元工业产值固体废物产生量	主要污染物排放降低率得分
		“三废”处理达标率	工业废水排放达标率
		“三废”综合利用产值	人均能源消费
		工业用水重复利用率	
		普通中学在校生人数	每万人初高中及以上在校生人数
		人均公共图书藏量	每万人中专业技术人员数
		每万人全年申请专利数	每万人拥有中学教师数
发 展 潜 力	人力资 源	每个教师负担学生数	初中以上文化程度劳动力比重
		中等学校专任教师数	普通高校在校学生数
		大专以上教师/专任教师大专以上教育程度人口数	普通小学在校学生数

表 2 经济发展指标出现频度

Table 2 The frequencies of indicators appeared in the economical development

指标	出现次数	出现频率/%
地区生产总值	13	65
人均 GDP	13	65
人均财政收入	11	55
地方预算财政收入	10	50
GDP 增长速度	8	40
三次产业增加值比重	6	30

3.3 预选指标集的确立

对预选指标集指标进行频度分析后,初步筛选出 26 个单项指标(表 3)。这些单项指标作为描述和反映全国以及个别地区新农村建设属性和特征的具体指标,为下一步河北省新农村建设指标体系的建立提供参考。

表 3 县域经济竞争力评价指标集

Table 3 The index assembles of the county economic competitive power

准则层	子准则层	指标编号	指标名称	单位
发展水平	经济发展	1	地区生产总值	万元
		2	地方性财政收入	万元
		3	人均 GDP	元/人
		4	人均财政收入	元/人
		5	GDP 增长速度	%
		6	三次产业增加值比重	%
	基础设施	7	每万人拥有公交车辆	辆/万人
		8	每万人拥有电话户数	个/万人
		9	公路密度	km/km ²
		10	每万人拥有医疗技术人员数	人/万人
	社会发展	11	社会保障率	%
		12	社会消费品总额	万元
		13	就业率	%
		14	城镇化率	%
		15	农村恩格尔系数	%
	居民收入水平	16	城镇居民人均可支配收入	元/人
		17	农村居民人均纯收入	元/人
		18	电信业务总量	万元
发展活力	金融资本	19	城乡居民储蓄存款余额	万元
		20	年末金融机构各项贷款余额	万元
	科技创新	21	每万人拥有农业技术人员数	人/万人
		22	工业废水排放达标率	%
	环境和谐	23	人均造林面积	m ² /人
		24	万人拥有普通中学专任教师数	人/万人
	人力资源	25	万人拥有中级以上技术职称人员数	人/万人
		26	普通中学在校学生	人

3.4 河北省县域经济竞争力评价预选指标体系的建立

通过以上 3 个步骤,筛选出了包含 26 个指标的预选指标集。在预选指标集的基础上,查询河北省历年农村统计年鉴、经济年鉴,分析指标的准确性数据的可获取性。对一些不可获得的指标,结合河北省实际情况,进行相关替代,以构成符合河北省县域经济竞争力的评价指标体系。

发展水平指标:预选指标集中有 18 项指标,从经济发展、基础设施、社会发展、居民收入水平 4 个方面反映

了县域经济发展水平,在“经济发展”这一准则层中加入“地方财政收入占 GDP 比重”这一指标,通过地方预算性财政收入与 GDP 的比值得到,它综合反映出政府与微观经济主体之间占有和支配社会资源的关系,反映政府调控经济运行的能力和影响社会资源配置的程度,也是反映县域地区财力集中程度的一个综合指标;为了方便指标数据的获取,把“社会发展”准则层中的“社会保障率”用“参加农村养老保险人数”代替,并添加“学龄儿童入学数”和“参加农村合作医疗人数”。农村地区参加养老保险人数和合作医疗人数,能够充分反映新时期农村社会保障程度的提高和医疗卫生条件的改善,学龄儿童入学数则能够反映该地区教育普及程度,这 3 项指标更能够反映不同县域之间的竞争力。

表 4 河北省县域经济竞争力评价指标体系及指标权重

Table 4 The evaluation index system of county economic competitive power in Hebei and index weight

准则层	子准则层	指标编号	指标名称	单位	权重/%
发展水平	经济发展	1	地区生产总值	万元	15
		2	地方性财政收入	万元	15
		3	人均 GDP	元/人	10
		4	人均财政收入	元/人	10
		5	GDP 增长速度	%	10
		6	地方财政收入占 GDP 比重	%	15
	基础设施	7	三次产业增加值比重	%	25
		8	每万人拥有民用汽车量	辆/万人	35
		9	每万人拥有电话户数	个/万人	30
		10	公路密度	km/km ²	35
	社会发展	11	参加农村合作医疗的人数	人	15
		12	每万人拥有医疗技术人员数	人/万人	15
		13	学龄儿童入学数	人	15
		14	参加农村养老保险人数	人	15
发展活力	金融资本	15	社会消费品总额	万元	20
		16	城镇化率	%	20
		17	农村恩格尔系数	%	25
		18	城镇居民人均可支配收入	元/人	23
		19	农村居民人均纯收入	元/人	22
		20	电信业务总量	万元	30
	科技创新	21	城乡居民储蓄存款余额	万元	45
		22	年末金融机构各项贷款余额	万元	55
		23	每万人拥有农业技术人员数	人/万人	55
		24	规模以上研究与试验经费支出占规模以上工业增加值比重	%	45
	环境和谐	25	工业废水排放达标率	%	23
		26	城镇生活污水处理率	%	22
		27	工业烟尘排放量达标率	%	25
	人力资源	28	人均造林面积	m ² /人	30
		29	万人拥有普通中学专任教师数	人/万人	30
	普通中学在校学生	30	万人拥有中级以上技术职称人员数	人/万人	40
		31	普通中学在校学生	人	30

发展活力指标:预选指标集中共有 3 项指标反映县域经济发展的活跃程度,分别从金融资本和科技创新 2 个角度来诠释。在对国内已有县域经济评价体系深入

分析、充分借鉴的基础上,该文拟在“科技创新”准则层中加入“规上研究与试验经费支出占规上工业增加值比重”这一指标。规上研究与试验经费支出占规上工业增加值比重是指县域地区规模以上工业企业每年用于新技术研究和开发方面的支出占总的规模以上工业企业增加值的比重,反映该地区工业企业对科学技术的重视度,体现了其在科技研发和应用方面的发展活力,能够充分反映县域经济的发展活力。

发展潜力指标:预选指标集中共有 5 项指标,分别从环境和谐和人力资源角度反映出来。很显然,国内已有的研究在环境和谐表现指标方面比较薄弱,没有一个公认的频度较高的指标出现。该文结合河北省县域经济的特点进行了创新,在“环境和谐”这一准则层中加入了 2 个指标:“城镇生活污水处理率”、“工业烟尘排放量达标率”。这 2 个指标通过环保的概念,反映县域经济发展的可持续能力。

经过以上分析,在预选指标集的基础上作了简单调整,最终确定了河北省县域经济竞争力评价指标体系,该指标体系由 3 个一级指标,8 个二级指标,31 个三级指标构成(表 4)。

4 评价指标权重的确定

通过层次分析法和德尔菲法,并为方便计算,对各指标权重进行了修正,最终确定指标权重如下:各一级指标相对权重为:发展水平(45%)、发展活力(30%)、发展潜力(25%);各二级指标相对权重为:隶属于发展水平层次的,经济发展(30%)、基础设施(15%)、社会发展(28%)、居民收入水平(27%),隶属于发展活力层次的,金融资本(57%)、科技创新(43%)。隶属于发展潜力层次的,环境和谐(60%)、人力资源(40%)。另外各三级指标相对权重见表 4。

Construction of County Economic Competitive Power Evaluation Index System in Hebei

MA Li-xia, ZHAO Zhong-qin, WANG Yu-ding

(College of Economic and Trade, Agricultural University of Hebei, Baoding, Hebei 071000)

Abstract: Based on the design principle of evaluation index system, combining the current development situation of county economy in Hebei province, Hebei county economic competitive power evaluation index system was constructed by screening the specific indicators in use of frequency statistics method and comprehensive design method, in order to measure competitive power of each county economy and calculate the weight of each index. The results showed that Hebei county economic competitive power evaluation index system was composed of 3 first grade indexes, 8 second grade indexes, 31 third grade indexes; the relative weight of each first grade index was development level 45%, development vigor 30%, development potential 25%; the relative weight of each second grade index was as follows: belonging to development level, economic development 30%, infrastructure 15%, social development 28%, household income 27%, belonging to development vigor level, financial capital 57%, technological innovation 43%, belonging to development potential level, harmonious environment 60%, human resources 40%; each third grade index also had a relative weight.

Key words: Hebei province; county economy; competitive power; index system

城市竞争力评价系统

城市竞争力评价系统包括城市实力系统、城市能力系统、城市活力系统、城市潜力系统和城市魅力系统,这就是城市竞争力的“五要素论”。城市实力系统主要是对城市经济、社会 and 可持续发展等方面实力的全面评价,揭示城市的经济地位和竞争基础;城市能力系统反映了城市集聚、辐射、流通、增长等方面的核心能力,揭示城市发展的速度与程度、竞争产生对抗效果的水平、作用强度和获得竞胜的概率;城市活力系统反映了城市有效利用资源的能力,揭示了城市各要素和资源的活跃性、开放性以及相关约束的合理性,并综合体现为城市运行和发展的效率;城市潜力系统反映了城市在未来或潜在竞争中能够夺取、控制制高点所需的要素支持的完备程度,揭示了城市实现生存平台的跨越和生存模式的革新,获得城市再生和更高层次新生的后发优势;城市魅力系统是推动城市快速发展的加速器,是现代城市的灵魂。