

浅析中国农业发展中存在的问题及对策

宋瑜龙¹, 张改生¹, 郑爱泉²

(1. 西北农林科技大学 陕西省作物杂种优势研究与利用重点实验室, 小麦育种教育部工程研究中心, 陕西 杨凌 712100;

2. 杨凌职业技术学院 生物工程系, 陕西 杨凌 712100)

摘 要:随着世界农业科学技术的飞速发展,我国农业目前也取得了长足的发展,但同时,大量潜在问题也随之暴露出来,部分已严重阻碍了我国农业的发展。该文深入细致的分析了目前我国农业发展中存在的主要问题,并提出了加快农业发展的建议和对策,旨在为我国现代化农业的发展提供参考。

关键词:中国;农业发展;农业科技;对策

中图分类号:S-01(2) **文献标识码:**A **文章编号:**1001-0009(2013)02-0194-04

我国是一个农业大国,农业对社会的稳定和经济的发

展起着极其重要的推动作用,我国历来重视农业生产的发展。改革开放以来,农业发展取得了长足的进步,科学技术对农业的贡献率也大幅度的提高,但这一切与西方发达国家相比,仍有较大的差距,尤其表现在农业科技成果的转化率上^[1]。近几年,中央一号文件都对我国农业的发展进行了重要规划,国家各级政府都积极采

取有效措施推动农业发展,如增加农业投入、加强农业科技示范基地建设和农业机械化推广、完善农业技术推广体系等。但这些发展与国家需求还远远不够,需要强

力度加强。

1 我国农业目前面临的问题

1.1 农业机械化程度低,集约化程度不高

目前,我国人口数量处于不断上升状态,然而土地资源量随着城镇化建设步伐的不断加快而减少,人均土地占有量逐年下降,部分城市中的农村则已出现农民无地耕种的局面,现时我国绝大多数农村种植户仍为小面积土地种植方式,很难提高农业机械化程度。同时,农业机械化研究与农业机械化应用亦严重脱节,也是导致农业集约化程度不高的主要原因之一。一些农业技术推广部门,由于经费等各种原因,致使农业技术推广不

第一作者简介:宋瑜龙(1986-),男,陕西周至人,在读博士,研究方向为小麦杂种优势研究与利用。E-mail: Sylbl1986@163.com.

责任作者:张改生(1951-),男,陕西周至人,博士,教授,博士生导师,研究方向为小麦杂种优势研究与利用。E-mail: zhanggsh@public.xa.sn.cn.

收稿日期:2012-09-27

TOWS Matrix Analysis on the Development of the Vegetable Industry to Promote Poverty Alleviation

LIU Yan, BAI Li, ZHANG Run-qing

(College of Economics and Trade, Hebei Agricultural University, Baoding, Hebei 071001)

Abstract: The demonstration area of poverty alleviation around the capital in the city of Baoding is the main poverty alleviation area in Hebei Province. The vegetable industry in the demonstration area played an important role in promoting the poverty alleviation. In the present paper, TOWS matrix analysis method was used to analyze the internal and external factors which may influence the poverty alleviation development about the vegetable industry in the demonstration area. Based on the analysis, the strategy matching method was proposed to raise some thoughts on the development strategies, such as increasing the financial expenditure by the government, guiding the multi-party financing, supporting the leading enterprises, enhancing the level of quality and safety of vegetables, introducing the superior varieties actively, creating the vegetable park to drive the scale operation, closing the cooperation with the processing enterprises, etc.

Key words: the demonstration area; vegetable; poverty alleviation; TOWS matrix

能正常地开展,造成农机制造企业与农民严重脱节,农民购买农机时一般都处于盲目状态,对新机具不能很快的接受,缺乏购买农机具的积极性。同时,有些农业机械生产企业在没有推广试验和测试的情况下,盲目使产品投入市场,从而给农民带来了一些不必要的损失,伤害了农民的购机热情^[2]。随着工业化进程的推进,越来越多的中青年都远离了农村,挤向了繁华喧嚣的都市,留守老人数目不断增加,农村老龄化程度逐年加剧,致使相当部分可耕地弃荒,土地资源浪费现象十分严重,这些均不同程度地阻碍了农业机械化的发展。

1.2 农业资源短缺,资源利用率低

我国人口基数大,人均耕地资源、草地资源、水资源、矿产资源、电力资源、森林资源等占有量少,均只相当于世界平均水平的40%左右。目前,沿海城市随着城市化进程的加快,人均耕地资源已经低于联合国的警戒标准。2011年统计,中国人均耕地面积由10a前的1 053.9 m²减少到920.5 m²,仅为世界平均水平的40%,远低于美国17 695.00万hm²^[3],这足以说明中国需严格保护耕地的极端重要性。近年来,气候变化异常,经常出现北旱南涝,甚至南旱亦时有发生,部分地区甚至出现减产绝收的现象。台风、沙尘暴、龙卷风、冰雹、洪水等自然灾害频发,对农业生产造成严重的影响,如2005年沿海台风灾害,2000年北京沙尘暴,1998年长江洪涝灾害,2011年广东冰雹灾害,2009年云南部分地区、2011年贵州部分地区严重干旱等,给我国工农业生产、交通运输和人民群众生命财产安全造成严重威胁。光、温、水、肥等资源分布不均,同时也由于科学技术和观念等原因致使资源的利用效率不高,每年都会造成大量的水、化肥、农药、土地、森林、矿质等自然资源的浪费。

1.3 农业技术推广体系不完善

1.3.1 现行农业推广体制不适合经济发展 目前我国农业推广体制为五级农业技术推广体系,最基层农业技术推广部门既受上级农业技术推广部门管辖又受地方农业主管部门指导,严重缺乏依靠当地自然条件,为当地农业发展量身订衣的自主性。这种依行业分专业设置的推广管理体系,靠行政方式管理,按计划要求运行,从而造成各自为政、一刀切、盲目性大、管理与业务脱节、技术推广不能很好的向农村延伸等,严重阻碍了农业科技成果的转化^[4]。

1.3.2 基层农业技术推广经费不足 我国基层农业技术推广经费来源不足,严重缺乏技术推广后续力。各级农业技术管理、推广部门缺乏必要的经费投入,自身难保。与发达国家农业技术推广投入占农业总收入的0.6%相比,我国农业技术推广资金投入远远落后于发达国家,仅0.2%不到。财政投入仅能维持部门人员工资,没有多余的资金进行必要的农业新技术的培训和推

广,致使推广人员知识结构老化,信息缺乏,推广所必须的仪器、设备十分匮乏和陈旧,不能很好的适应新形势下农民对新技术的需求,难以完成农业高新技术的推广^[5]。

1.3.3 农业技术推广人员和农民整体素质相对较低 目前,我国农业技术推广人员普遍存在学历不高,素质相对较低,优秀人才缺乏的情况。基层农业技术推广部门由于经费等问题限制,农业技术推广人员很难有继续教育和得到培训的机会,知识更新速度较慢,甚至不能更新。技术推广过程中,偏重粮食种植业等传统农业,而花卉、蔬菜、果木等农业相关领域的知识缺乏,不能有效、及时的帮农民解决所遇到的问题,难以满足农业多元化发展^[6]。农民整体教育水平比较落后,对于一些新的农业高新技术,有些农民持排斥的态度,不愿意接受新技术,有些则由于自身知识水平低,理解能力有限,对于一些新的农业科技知识理解出现偏差或理解错误,直接导致新技术应用不能获得应有的效益,从而直接造成一定的经济损失。农民组织化程度低,很难做到整体培训,这也限制了农业技术推广的效率。

1.3.4 科研转化率低和农业效益不高 科、教、推三者没能紧密结合。目前,我国农业科研院所和高等学校作为我国农业科学技术的领军人,掌握着我国最先进的农业高新技术,但是由于各自影响力的限制,农业高新技术示范点的示范作用影响范围小、普及性差,不能大面积带动农民农业技术的革新,致使大量技术被搁浅,不能及时有效的推广应用,造成科研成果转化率低的局面^[7]。另一方面,农业科技推广部门,不能及时有效的了解农业科研单位和高校的科学研究进展,不能及时有效的将新技术转化为生产力,致使科学技术在农业中的贡献率较低。由于我国农业机械化程度较低,人工投入量大,农业成本投入过高,效益较低,从而在国际农业市场中处于竞争劣势,甚至在国内市场也会受到冲击。由于农业市场信息缺乏,前瞻性和预测性不足,使其生产决策往往带有很大的盲目性,无法及时有效的将农产品转化为价值,因此阻碍了农业增效、农民增收。

1.4 农产品销售渠道不畅、缺乏市场指导

农民由于自身知识水平的限制,信息传递途径落后,对市场的分析能力差,从而缺失自主判断力,带有趋向性的进行农业操作,增大了盲目性。同时,由于管理体系的不健全,一些中间经济人一手压低收购价,一手抬高销售价,不但损害农民利益,而且使市场价格信号失真,管理混乱。政府部门缺乏明确的市场分析,不能有效的指导农民进行农业活动。有时市场配套的服务设施不健全,也会导致农产品滞销现象。

1.5 农产品质量安全隐患比较多

虽然我国目前农产品安全的水平呈稳中有升、逐步

转好的发展态势,但是,农产品质量安全隐患仍然很多,形势依然不容乐观。严厉打击类似于“三聚氰胺”、“苏丹红”、“瘦肉精”、“泔水猪”等违反《中华人民共和国农产品质量安全法》的农产品质量事件。由于农业生产中农药的使用量比重逐年上升,农药的残留积累也是目前农作物生产必须严格监管的方面。某些腌制的菜制品,可能由于自身某些化学成分的变化,从而导致产生大量的亚硝酸盐,这也会对食入者产生致癌作用。

2 解决对策

2.1 实行规模化土地流转,开展集约化农业生产

2004年,国务院颁布《关于深化改革严格土地管理的决定》,其中有关“农民集体所有建设用地使用权可以依法流转”的规定,强调“在符合规划的前提下,村庄、集镇、建制镇中的农民集体所有建设用地使用权可以依法流转”。通过土地流转,可以将农民手中的少量土地集中到个人或者企业手中,这样大面积的土地流转,可以使以前的小农耕作型种植方式改变为农场化大面积机械化生产、经营。同时,可以建设成为农业高新技术示范园区,根据实际情况,建立多元化资金投入机制,加强项目资金投入,统一进行农业科技指导。实行高效的管理机制,创造灵活的经营体制^[8]。在此基础之上,进行规模化农业生产,利用先进的农业高新技术,创造集约的现代农业体系。因此,大力发展农业高新技术园区,必将加速经济与社会的全面振兴,促进我国农业在新的更加坚实的基础上迈向新世纪。

2.2 调整农业产业结构,发展生态农业,加强农业资源统筹利用

我国农业资源匮乏,因此必须发展可持续农业,促进农林牧渔协调发展,积极发展立体生态农业,如:①猪—沼—菜—人—粪—植物—猪,②浆果—牧草—羊—沼—菌—人—粪—果树—浆果等,同时促进非农业的发展,因地制宜,集中地域优势,调整和优化农业区域结构,发展地区农业特色。农业主管部门应该对农业资源配置进行全面规划,合理利用,有组织、有计划地协调农业生产者之间的关系,确保农业经济效益的增长、社会效益的需求和良好的生态环境不被破坏。

2.3 优化农业推广体系

2.3.1 构建双轨制农业推广体系 以全国现有农业推广部门为核心,再在民间成立大量的农业技术推广协会,国家可以适当的给予农协一定的经济支持,确保农协工作人员知识体系的完善和农业技术的更新,农业推广部门可以指导农协工作,同时农协可以直接向农业推广部门及时反馈当前农业生产的现状,有利于国家农业政策方针的制定,但二者又彼此独立^[9]。作为技术来源的农业推广部门应做好宏观规划,整体部署,农协作为农民自己的组织,在农事活动的各个环节应最大限度的

为农民提供服务,二者相互支持,共同推动我国的农业推广事业。

2.3.2 强化基层投入,做好人员培训,提高农技推广能力 基层农业技术推广部门由于长期投入不足,办公条件差,活动经费有限,在客观上制约了农业技术推广体系作用的有效发挥^[10]。政府部门应改善农业科技推广人员的办公条件,更新工作所必须的仪器和设备,打破“一把尺子,一张嘴,一张桌子,两条腿”的工作局面。同时,加大工作人员和农民群众的培训力度,多培训,多学习,有效的更新知识结构,全方位,多角度的进行培训,大力促进新技术的应用。

2.3.3 统一管理农资市场,构建健康农资技术环境 我国基层农资市场长期以来由于体制等各方面原因,监管力度不大,农资价格波动不定,部分商家为获取暴利,进行违法犯罪活动,以次充优,以假乱真。同时商家与基层农资销售商达成区域销售协议,使部分农资实行垄断化经营,从而获取暴利。农村基层农资销售商由于未经过专业的培训进而缺乏必备的农资使用知识,例如农药和除草剂的准确使用技术、种子的合理种植技术、化肥的投入使用技术等。因此,政府部门应加强基层农资市场的监管力度,有必要的实现统一管理、统一定价、统一培训的管理模式,构建和谐农资销售环境,确保农业又好又快的发展。

2.3.4 提高科研转化率,促进农业效益 农业推广部门应该与农业科研院所和高校紧密结合,主要可以表现在:第一,农业科研单位和高校可以将自己的科研新成果,在农业推广部门进行试验;第二,高校和农业科研单位设立自己独立的科技推广中心,及时有效的将科研新成果,投入生产应用;第三,委派农业高校教师和科研单位骨干挂职于基层农业技术推广中心。同时,也可以定期指派推广人员下基层,收集农民所遇到的困难,及时反馈回农业研究专家组,使其有目的的研究农事难点,结合实际搞研究,增加科研转化率。增加农业机械科研投入,开发新型农业机械,减少人工劳动投入,降低农业投入成本,提高效益,及时把握农产品市场需求信息,预测农业需求方向,使生产决策不再盲目,及时实现农产品价值,完成资金回笼,提高农业效益。

2.4 构建和谐市场经济,促进信息化进程

建立统一高效的市场管理体系,明晰管理者与经营者的权利与义务,加强政府监督。完善法律体系,树立个人对法律价值的真诚信仰,培养学法、守法、用法,积极参加法制建设的主动意识。注重对市场经营者资格进行不定期审核,培养专业的农产品经纪人,树立诚信理念。应加快政府职能转变,构建公平竞争的环境,严厉打击强买强卖、欺行霸市的违法行为,明确和保护产权,从制度上保证每个人平等竞争的权利。建立健全农

产品销售信息体系,政府应承担起免费构建农产品信息交互平台的责任,结合现有的网络技术,构建特定的农产品销售网站,培训专业技术人员搜集农产品市场信息,及时更新网站公开资料,确保信息准确、及时,同时,注意利用现有市场数据做好市场预测。在农产品批发市场建设过程中,注重市场功能的完善和多种服务设施的配套。

2.5 加强质量安全法贯彻落实、严厉打击农产品质量违法行为

近年来,农业部一直把农产品质量安全问题作为一项重要任务来安排部署,要求各级政府对农产品质量安全进行严格审查,力争做到不发生重大农产品质量安全事件。同时,大力推进标准化的养殖和种植,从源头上控制农产品的质量安全问题。在终端市场上,加大卫生、工商、质检、公安等部门的联合执法力度,实行定期检查与不定期抽查相结合的终端市场管理办法。加强对生产和加工者的质量安全培训,引导他们进行安全生产。同时,更新农产品安全检验技术,应用先进的检测设备,制定与国际接轨的农产品生产标准,通过标准化的生产,提高生产的水平,从根本上解决质量安全问题。目前我国农产品质量安全水平虽稳中有升,但农产品质量隐患还比较多,形势不容乐观。农产品安全是一项长期的攻坚战,应坚持不懈的加大管理力度,用法律来惩治那些违法者,使他们退却、不敢违法。

3 结语

当前,我国农业正处在从传统农业向现代化农业转变的时期,各项体制还不完善。要优质、高效发展我国农业,就必须克服一些发展中所遇到的困难。提高农产

品生产的机械化、集约化程度,加强农业技术推广体系的建设,使其适应社会主义市场经济和现代农业发展要求,构建以政府为主体的多元化技术推广体系,协调好“科、教、研”三者的关系,生产指导与市场经营相结合,集中示范与推广普及相结合,积极引进农业高新人才,充分发挥“人才强农”的战略思想,充分做好市场安全保卫工作,创建平安市场等。综上所述,农业管理部门和农业工作者必须针对影响农业发展的各项因素,采取有效的解决对策,为我国现代化农业的可持续发展提供动力。

参考文献

- [1] 吴森,杨震林. 现代农业科技服务体系创新[J]. 科技管理研究, 2008(6): 41-42, 48.
- [2] 张广东,刘玉琴,李晓燕. 对加强农机推广服务中心建设的几点思考[J]. 宁夏农林科技, 2007(5): 139-154.
- [3] 李彦,贾曦,孙明,等. 我国农业资源的利用现状及可持续发展对策[J]. 安徽农业科学, 2007, 35(32): 10454-10456.
- [4] 杜丽华. 加强农业技术推广体系建设的对策[J]. 中国农学通报, 2011, 27(11): 176-180.
- [5] 秦亮生. 我国农业推广体系的问题与对策[J]. 广东农业科学, 2009(7): 312-313.
- [6] 钟玉祥. 浅析农业技术推广的影响因素及解决对策[J]. 现代园艺, 2011(15): 128.
- [7] 宋睿,谭金芳. 我国农业技术推广体系的现状、存在问题及发展对策[J]. 河南农业科学, 2010(12): 156-159.
- [8] 丁永辉,胡长效. 我国农业高新技术园区建设存在问题及解决对策[J]. 农业科技通讯, 2011(9): 10-11.
- [9] 李淑英. 日本农业推广体系的特点及启示[J]. 世界农业, 2007(12): 5-6.
- [10] 彭冰. 农业基层科技推广体系存在的问题、挑战与对策思考[J]. 农业经济, 2010(6): 54-56.

Problems and Its Countermeasures in Chinese Agricultural Development

SONG Yu-long¹, ZHANG Gai-sheng¹, ZHENG Ai-quan²

(1. Key Laboratory of Crop Heterosis of Shaanxi Province, Northwest Agricultural and Forestry University, Wheat Breeding Engineering Research Center, Ministry of Education, Yangling, Shannxi 712100; 2. Department of Bioengineering, Yangling Vocational and Technical College, Yangling, Shannxi 712100)

Abstract: With the rapid development of agricultural science and technology in the world, there is great development of agriculture in our country. But a large number of potential problems are also exposed, partially of them has severely hampered the development of our agriculture. The main problems of the current agriculture were analyzed, the suggestions and countermeasures to accelerate the development of agriculture were put forward, for providing references for the development of chinese modern agriculture.

Key words: China; development of agriculture; technical of agriculture; countermeasures