

# 河南许昌地区土地流转与花卉旅游开发

高 洪 涛

(许昌学院 旅游文化资源规划与开发研究所,河南 许昌 461000)

**摘 要:**许昌经济的迅速发展,花卉产业的重新繁荣,使得花卉产业的规模化、标准化、现代化建设成为必要。在此过程中,农民土地流转问题不容忽视。现对许昌地区的土地流转进行分析,指出了土地流转中仍存在形式落后、标准偏低、农民收入下降等问题;并提出了解决问题的行之有效的办法—发展花卉旅游业;最后阐述了在花卉旅游发展中,应注意了解现状加强农民的训等建议。

**关键词:**土地流转;花卉旅游;许昌

**中图分类号:**S 68 **文献标识码:**A **文章编号:**1001-0009(2012)02-0200-03

随着社会经济的发展,文化生活的繁荣,人们的生活水平不断提高,花卉在美化环境中越来越受到重视,花卉作为精神的象征,为生活传递美好信息,表达美好祝福,已经成为一种非常重要的旅游资源。我国目前把花卉与休闲、参与、度假、旅游、节庆结合在一起,提高了其综合效益和社会效益,而花卉旅游开发比较独特的地方在于它需要依靠土地才能完成。

**作者简介:**高洪涛(1982-),女,河南扶沟人,硕士,讲师,研究方向为旅游经济与旅游企业管理。

**基金项目:**河南省教育厅科研资助项目(2011-QN-087);河南省社科联科研资助项目(SKL-2011-3235);河南省教育厅科学技术研究重点资助项目(12A630083)。

**收稿日期:**2011-11-03

品雷同、文化内涵缺乏、参与项目不足、同行恶性竞争<sup>[4]</sup>以及环境与乡村文化遭到破坏等等诸多问题,这种现状使得宁波的观光农业很难形成独特的竞争优势、实现观光农业的可持续发展。

观光农业的最大对象是农业和农村,乡村性是观光农业吸引力的核心,因此不能废农造景,而必须以农为景<sup>[8]</sup>,维持农业本质以区别于一般游乐区,做到农业的生产和观光旅游双赢。虽然宁波观光农业发展还处于开发层次较低的初级阶段,但考虑到宁波的经济发展水平以及资源蕴藏特点,宁波观光农业的发展完全可以在深化经济功能的同时做到兼顾生态和社会文化功能,走发展内涵、挖潜为主的可持续开发道路。针对产品雷同、文化内涵缺乏、参与项目不足等问题,应充分挖掘与利用已有资源优势与自身特色,参考国内外成功经验,做到人无我有、人有我精;同时以文化为主题,注重乡村文化内涵的挖掘以提高观光农业的附加值,最大限度地保护自然资源与人文资源,实现观光农业的可持续发展。

## 1 许昌土地流转的背景

### 1.1 经济的快速发展

随着经济的发展,改革的深入,依靠工业发展、流转土地的现象,国内有很多,且所具有的成功经验也比较多。但是依靠农村土地进行第三产业开发和建设且成功的实践却不多。因此如何借鉴工业企业的路子,依靠土地去发展第三产业是值得探讨的课题。

### 1.2 花卉产业的开发

据统计,截至目前,河南许昌的花木种植面积已达到6万hm<sup>2</sup>,仅许昌花木生产核心区—鄢陵花木种植面积就达到4万hm<sup>2</sup>。鄢陵花木的种植可谓是河南县域花卉发展的一个典型。作为鄢陵花木业发展的重心—鄢陵现代名优花木科技园的建设规模为0.66万hm<sup>2</sup>,与全

## 参考文献

- [1] 李勇敢. 关于发展观光农业的思考[J]. 现代农业科技, 2007, 20: 231-233.
- [2] 凌强. 日本观光农业的特点及启示[J]. 农业科技管理, 2007, 26(4): 11-13, 58.
- [3] 农家乐一览表. 宁波农村经济综合信息网[EB/OL]. <http://www.nbagri.gov.cn/html/kjb/njl/>.
- [4] 张建国, 俞益武, 白云晶, 等. 城市居民对乡村旅游产品需求趋势研究—以宁波市民为例[J]. 商业研究, 2007, 362: 195-197.
- [5] 苏勇军. 宁波市农家乐休闲旅游深度发展研究[J]. 农业经济, 2009(3): 21-23.
- [6] 胡静, 许贤棠, 谢如玉. 论乡村旅游资源的可持续开发利用[J]. 农业现代化研究, 2007, 28(6): 723-726.
- [7] 汪德华, 陈颖, 胡赛珠. 传统节日文化是宁波乡村旅游持续发展的新动力源[J]. 乡镇经济, 2008(4): 68-71.
- [8] 张占耕. 都市农业与发展休闲观光农业[J]. 上海综合经济, 2004(12): 54-55.

国重要花木主产区—山东省昌邑市的花木种植面积持平。

## 2 许昌花卉产业土地流转的实践

### 2.1 土地流转的形式

土地流转是指土地使用权流转,土地使用权流转是指拥有土地承包经营权的农户将土地经营权(使用权)转让给其他农户或经济组织,即保留承包权,转让使用权。随着城市化的发展,在我国农村土地被大面积流转的情况很多,其模式主要有出租、入股、“股份+合作”等。

2.1.1 出租 在市场利益驱动和政府引导下,农民将其承包土地经营权出租给大户、业主或企业法人等承租方,出租的期限和租金支付方式由双方自行约定,承租方获得一定期限的土地经营权,出租方按年度以实物或货币的形式获得土地经营权租金。其中,有大户承租型、公司租赁型、反租倒包型等。

2.1.2 入股 指在坚持承包户自愿的基础上,将承包土地经营权作价入股,建立股份公司。在土地入股过程中,实行农村土地经营的双向选择(农民将土地入股给公司后,既可继续参与土地经营,也可不参与土地经营),农民凭借土地承包权可拥有公司股份,并可按股分红。安徽省小岗村的土地流转采取的就是租金加年薪加年终分红的形式,尽管全年只有500元的租金,但是返聘到企业中工作或者外出打工,加上年终的分红,农民收益比种植土地要好。

2.1.3 “股份+合作” 这种模式是农户以土地经营权为股份共同组建合作社。村里按照“群众自愿、土地入股、集约经营、收益分红、利益保障”的原则,引导农户以土地承包经营权入股。合作社按照民主原则对土地统一管理,不再由农民分散经营。合作社挂靠龙头企业进行生产经营。合作社实行按土地保底和按效益分红的方式,年度分配时,首先支付社员土地保底收益每股(或667 m<sup>2</sup>),留足公积公益金、风险金,然后再按股进行二次分红。山东等地采取的是建立农村土地流转合作社,通过把土地当成股份入股,享受利润和分红。

### 2.2 许昌花卉产业发展中土地流转的形式

十七届三中全会后,鄢陵县加速了推进土地规模流转,通过加大资金、技术、基础设施等方面的投入,强力打造以花木为主导的现代农业产业集聚区,实现农业得提升、农村得发展、农民得实惠。目前,园区已经流转土地0.59万hm<sup>2</sup>,进驻企业146家,完成投资9.1亿元,被评为“全国优秀农业标准化示范区”。流转的方式是通过政府把土地流转到园区管委会,政府再引资招商,流转给企业使用。

### 2.3 土地流转存在的问题

2.3.1 补偿形式落后,标准偏低 许昌鄢陵土地流转实践中,政府因势利导,鼓励农民流转土地,采用租金加每年的浮动上调,每年的租金仅为650~700元,每年上调

5%。在征地的收益分配中,由于各种规定费用优先提取和分配,用于直接补偿农民的相对减少,降低了农民的整体利益。由于不能跟随流转土地企业的经济效益,补偿的形式落后,农民的积极性各方面调动不起来,对企业和农民来说都存在消极的影响。同时,这几年物价持续上涨,农产品价格一路走高,农民心理价格预期更高,补偿标准相对更低。

2.3.2 农民收入不稳定 在鄢陵进行土地流转时,在增收方面,政府主要从几方面入手,一是地租型增收,土地流转收益分年支付,667 m<sup>2</sup>土地租金每4 a上调5%;二是务工型增收,引导一部分农民就地转变为花工,与企业形成相对稳定的劳务关系,并组织一部分农民到经济发达地区务工,实现富余劳动力就地消化、异地转移;三是创业型增收方面,出台一系列优惠政策,鼓励群众投入到餐饮、运输、商贸等领域,支持发展农副产品加工业,使群众在繁荣二、三产业中拓宽增收渠道。但是目前在实际的发展中,农民的收入没有那么多。地租型收入上文已经进行了分析,价格偏低。务工型收入有限。通过调查发现<sup>[2]</sup>,花卉企业在使用当地农民的问题上,矛盾诸多,一是由于必须使用流转土地的农民工,造成企业用工不能跟上实际需要,企业有意见;二是技术工人都是企业自己带人过来,实际上需要农民工较少,且季节性较强,并存在有拖欠工资的现象;三是被征用土地的赔偿费用不够日常生活费用,子女上学费用较多,家庭负担不起;四是对于常年在外打工的农民来说,土地被征用,以赔钱方式来补偿是划算的,但对于在家以种田为生的农民来说,以赔钱补偿是不划算的。创业型增收方面,由于目前处于发展初期,旅游等各个产业没有发展起来,再加上大多数农民的思路不开阔,资金有限,能力有待提高,所以在第二、三产业中的增收渠道几乎不存在。在土地流转的背景下通过什么样的方式增加流转土地农民的收入,维护社会稳定,是当地政府和人民共同关注的。其中一条重要的思路就是发展第三产业之一的旅游业。

## 3 许昌发展花卉旅游的基础

### 3.1 花卉种植历史悠久,农民具有良好的技能

许昌市的花木产业始于唐,兴于宋,盛于明、清,悠久的历史使得花木产业在此有着深厚的群众基础。数百年来,鄢陵花农积累了丰富的栽培管理技术和经验。中国工程院资深院士陈俊愉曾说,中国有“世界园林之母”之称,而鄢陵传统花木栽培技艺是中国园林技艺的主要构件,不少传统技艺在鄢陵得到了传承和发扬。

在鄢陵经常会看到这样的情形:几位农村妇女在一起,一边唠家常,一边搞嫁接,熟练到不用看接穗和嫁接刀也能保证下刀位置和切口深度,每人1 d就可以嫁接2 000多棵苗木。花农们不仅嫁接技术娴熟,而且不断

创新培植技艺,可以使柑橘、杜鹃等南方喜酸性花木在北方生长得枝繁叶茂,解决了许多南花北移的难题。如今在许昌,容器育苗、组织育苗、立体化套种等现代栽培管理技术已得到广泛应用<sup>[3]</sup>。

这样的基础对于发展花卉旅游,增强旅游的产业链条具有很大的优势。花农可以利用自己的优势,专门针对旅游者经营花卉的微产品,适合旅游者携带;在自己经营的农家院、农家餐馆方面布置花卉;为旅游者提供较好的花卉知识普及、花卉种植知识等。

### 3.2 花卉旅游发展基础较好

许昌目前花卉旅游已经做出一定的成效。资源上,许昌有4万hm<sup>2</sup>的花卉种植面积;有已经连续举办十一届的每年一届的中原花木博览会,为期1个月的生态旅游节;有中原花木博览园、花都温泉等花卉游览区。还有一批良好的设施先进的五星级酒店如赐福中原国际大酒店、建设在花园内的花都庄园和花卉度假小镇以及一批依靠花卉园建设的生态花溪酒店、热带雨林度假村、农家院等。

这些基础条件对许昌调动农民参与性,发展花卉旅游,增加失地农民的收入有一定的作用。在发展中,可从以下几方面入手,解决流转土地农民的收入,提高农民的满意度。

## 4 土地流转背景下应注意的问题

### 4.1 了解现状

政府应通过调查和走访,了解流转之后农民的收入情况,生存状况,农民的一些想法,有没有参与到花卉旅游的实践中的愿望。通过这样的方式,掌握最真实的农民情况。在调查中发现,流转土地之后实际的情况和政府之前设想的收入存在一定的差距。农民流转土地之后,失去了土地,没有了依靠,心里没底;二是大部分农民在企业的收入很少,不能负担家庭生活,怨声载道。

### 4.2 加强对流转土地农民的培训

4.2.1 培训对象广泛 要解决当地农民的收入问题,鼓励农民参与到花卉旅游的建设中,必须加强培训。培训

的对象上,不仅是对其中的优秀农民进行培训,应是对涉及流转土地的所有农民进行培训。个别家庭富裕起来不是目的,只有大多数农民收入比流转前还多,才是最终目的。

4.2.2 增强花卉技能培训 在流转土地的实践中,通过增加农民在花卉企业的工作方式和时间增加收入,是其中一个重要方面,所以其一是花卉技术的培训。在花卉企业,几乎所有的企业都是自己带技术工人,只有一些力气活让当地农民干,而且很多企业当地农民的工作不满意。实际上,当地的农民都有一些基本的花卉种植的知识,企业培养一部分农民成为自己的员工,可减少人力资本的投入,而且这些农民的稳定性较强,建立企业良好的口碑,建设和谐的用工关系。通过这样的方式,解决一部分失地农民的收入。

## 5 服务技能的培训

增加农民收入的第二个方面,就是把多余的劳动力投入到第三产业中去。流转土地的管理理念其中重要的一条是:坚持“以花木改善生态、以生态承载旅游、以旅游激活三产”的工作思路,促进一产与三产有机融合,推动花木产业与生态旅游联动发展、协调发展、加快发展。这就需要对农民服务业的知识和服务技能的培训,包括服务规范、交际礼仪、饮食卫生、人身财产安全、消防安全、文明诚信经营等方面的内容,积极组织到栾川、四川等地进行实地考察、学习、培训,开扩眼界和学习经验,使农民具有基本的服务技能。鼓励有条件的农民自己开设农家乐旅馆、餐馆,其余的可以积极参与到这些农家乐的服务当中。

### 参考文献

- [1] 土地流转[EB/OL]. <http://baike.baidu.com/view/1258810.htm>, 2011-8-15.
- [2] 高洪涛. 管理视角下花卉旅游的实证研究[J]. 安徽农业科学, 2011(37): 10561-10563.
- [3] 袁宝根. 鄱陵花木产业发展现状与思考[J]. 中国花卉园艺, 2009(9): 10-11.

## Land Transfer and Flower Tourism Development in Xuchang Henan

GAO Hong-tao

(Institute of Tourism Cultural Resources Plan and Development, Xuchang University, Xuchang, Henan 461000)

**Abstract:** The scale, standardization and modernization of flower industry have become essential with the rapid economic development of Xuchang and prosperous of flower industry. In this process, land transfer cannot be ignored by the farmers. Land transfer in Xuchang area was analyzed and problems such as outdated form, low standard and low income of farmers were raised; meanwhile, development of flower tourism was proposed as one of the effective solutions. At last suggestions on current situation and farmers' training were illustrated in developing flower tourism.

**Key words:** land transfer; flower tourism; Xuchang