

强化农业科研经费管理, 提高投资使用效率

张利军

(黑龙江省农业科学院 信息中心, 黑龙江 哈尔滨 150086)

摘要: 农业科研事业单位, 顾名思义, 是专门从事农业科学研究的公益性事业单位, 科学研究是其工作的重要组成部分, 科研经费管理是农业科学研究不可缺少的重要环节。由于许多相关因素的存在, 科研单位在科研经费项目的申报及管理执行中存在许多不容忽视的问题, 现针对农业科研事业单位中, 科研管理工作中存在的主要问题, 提出了一些有价值的对策, 达到管好利用好科研经费, 提高资金使用效率的宗旨。

关键词: 农业科研; 经费管理; 效率; 对策

中图分类号: G 311 **文献标识码:** B **文章编号:** 1001-0009(2011)14-0199-02

近年来, 随着社会经济的不断发展, 国家对财政拨款制度及事业单位的改革也在逐步深化和完善。大多数的农业科研事业单位被推向市场, 资金来源也由单一依靠国家财政拨款逐步向多元化转变, 包括科研事业单位为自身生存而主动争取的横向科研项目, 及其他自行组织的资金来源。农业科研单位目前仍在采用的单一项目管理和核算的模式已经不适应市场经济条件下的科研管理工作, 因此强化科研经费管理, 提高资金使用效率, 不单是财务管理工作者应该认真思考的问题, 也是农业科研单位决策人和管理部门应该重视的事情。因此, 保证科研经费对农业科研工作的支撑, 提高经费使用效率和质量; 促进科技成果转化, 使其产生更好的经济和社会效益是农业科研领导者及财务管理工作者工作的重中之重。由于许多相关因素的存在, 科研单位在科研经费项目的申报及管理执行中还存在许多不容忽视的问题, 需要国家、部门、单位及农业科技工作者几方面共同努力加以克服, 以保证我国农业科技事业稳定健康发展。

1 当前我国农业科研单位科研经费管理中出现的问题

1.1 科研立项重申请、轻执行; 科研经费的预算与执行偏差较大

国家有关部门在审批立项工作中, 始终坚持“科学评估、择优支持、合理安排、专款专用”的原则。因此项目的申请必须反映当前产业重大科技需求, 要具有明确的市场应用前景。但由于我国对农业科研项目投资力度有限, 加之绝大多数科研工作者在晋职、晋级方面

与争取的项目数量及金额的多少息息相关, 因此许多科研单位都将申请项目作为工作中的头等大事来抓。为了能尽快的多拿到项目, 科研人员往往把大量的时间和精力花费在跑项目、写立项报告、项目建议书等的项目的申请上了。至于该如何强化管理, 提高资金使用效率, 怎样执行才能达到预期的效果反倒不重要了。项目一旦申请成功便万事大吉。甚至有个别人以立项为名花钱找关系套取国家项目资金, 导致产生腐败。近些年来, 国家级的许多重大课题象“农业科技跨越计划”、“国家支撑计划”以及“公益性农业行业科研专项”等, 申报项目的各项经济指标要求填报细化, 科目支出金额要控制在规定的比例内, 是专业性较强的财务预算编制过程。单位的课题主持人在申请科研项目, 编制经费预算时往往只是凭借自身的经验和推断, 很少要求财务人员参与其中。项目申请下来后, 批复书一般也由项目主持人保管, 财务人员对整个科研项目缺乏全面必要的了解。导致在实际操作中常常出现项目预算与执行发生较大偏差。

1.2 项目执行不严格, 支出不合理

首先随着国家对科研项目经费管理的规范化, 申请项目的“门槛”逐渐提高, 竞争也越来越激烈。许多科研单位的课题负责人从申请项目一开始就投入了大量金钱和时间。这部分支出最终是要在申请来的项目中核销的, 从而减少了真正由于项目研究的支出, 研究项目的经费预算形同虚设。其次从财务管理方面看, 绝大多数单位采用“课题负责制”的形式进行管理。许多单位认为科研项目经费是课题负责人争取来的, 如何去使用自然是课题负责人自己说的算, 项目课题负责人决定项目经费的支配权。由于缺乏有效的监督制约机制, 导致部分单位在经费报销中发生违纪违规的现象, 科研经费使用随意性和隐蔽性高, 经费支出不合

作者简介: 张利军(1965-), 女, 高级会计师, 现从事财务管理工作。
收稿日期: 2011-05-27

理, 科研项目的研究质量很难保证。

1.3 人员经费挤占项目经费

绝大多数国家项目在经费预算中不允许列支人员工资。许多差额拨款的农业科研机构由于创收能力有限, 财政拨款不足以支付人员工资, 导致部分科研单位用项目经费来弥补人员支出, 使部分人员经费挤占项目经费。

1.4 结题后资金使用不合理

某个课题项目完成后, 往往还有剩余的经费, 为保留这部分资金, 单位会默许财务部门暂不做结题处理。这部分资金由于不需要再用于课题项目支出, 课题负责人在使用时更是随心所欲, 客观上造成国有资金的流失和浪费。

2 加强农业科研经费管理的对策

“管理出效益”是亘古未变的硬道理。农业科研单位科研经费的管理宗旨就是要管好用好科研经费, 提高资金使用效率, 为农业生产服好务、为农业事业发展服好务, 力争以最小的投入获得最大的收益。为达到此目标需从以几方面入手。

2.1 加大农业科研单位专项经费投入力度, 严格按批复的预算执行, 提高预算管理水平

一个国家发展和强大, 农业是基础、是保障。农业科研单位肩负着科技兴农的重任。作为世界农业人口最多的国家, 农业经济是国民经济发展的基础。农业科研工作者以服务“三农”为核心, 围绕繁荣农村经济, 提高农民生活水平, 推动国民经济发展的不以盈利为目的农业科学研究活动, 具有周期长、风险性及不确定性等特点, 因而需要持续稳定且大量的资金支持和保障。对于农业科研单位来讲, 更重要的是如何管理好、使用好国家有限的资金投入, 提高资金使用效率。预算是单位财务管理的核心, 是有效使用和支配资金的保障和前提, 目前大多项目主持人在课题申报、预算编制过程中, 极少请财务人员参加, 对财务提供的专业性很强的财务信息自然也很难理解, 结果是编制的项目预算, 依据的并不是财务信息的指导, 而是仅凭个人的经验判断。财务人员对于科研课题的情况也不甚了解。因此课题主持人在预算的编制及执行中, 应与单位财务人员加强合作, 单位管理人员、课题主持人及财务人员彼此要多进行沟通和了解, 在预算执行中, 财务人员可根据预算执行情况及项目合同的要求随时提出调整

建议。努力提高预算管理水平, 严格按批复的预算执行。

2.2 根据科研经费的来源, 分项目进行财务管理和监督

科研经费一般按其来源渠道分为纵向拨款及横向拨款。纵向主要是指国家级与省部级的项目拨款, 是无偿使用的国家财政拨款。对于这类经费要加强管理, 严格遵守国家有关的财经制度, 尤其要强化项目支出的管理, 报销凭据必须由经手人验收人及项目负责人三方签字, 财务部门审核, 单位负责人签字。对违反规定的支出坚决不予报销, 严格按预算执行。横向科研项目经费一般是企业或公司对科研单位的一种投资行为, 它一般要求科研单位以提供科技服务或以研制的科研成果作为回报, 为激励科研人员多争项目多出效益, 对于这类资金在财务管理中应灵活掌握, 在不违反国家财务制度及政策允许的情况下, 给予课题负责人较大的自主权, 推进农业科技服务及成果的转化及应用。

2.3 加强内部审计管理与监督, 妥善处理结余经费

单位科研管理部门、项目主持人与财务部门三方要加强联系和沟通, 实行内部成本核算制度, 建立内部考核指标体系, 加强事前事中事后控制。为防治国有资产流失。对单位的财产物资在采购、仓储以及收发等方面必须制定严格的内部监控制度。对于已完成的课题项目, 如果有可以留用的结余资金, 在兼顾国家集体及个人利益的情况下, 制定出公正合理的管理办法, 有效地使用好科研项目结余经费, 改革财务管理体制, 克服经费管理弊端, 促进农业科研生产稳定发展。

运用网络信息化管理, 合理控制科研经费支出

利用财务电算化技术软件, 根据每个项目的计划任务书对其收支实行动态实时监控, 一旦发现问题做到及时解决和纠正, 保证科研项目经费按预算批复合理有效地执行, 提高资金使用效率。

参考文献

- [1] 戴静. 农业科研事业单位财务会计制度研究[D]. 长沙: 湖南大学, 2009.
- [2] 汪国莲, 谢忠谊, 陈明, 等. 基层农业科研单位科研管理工作存在的问题及对策[J]. 现代农业科技, 2010(21): 381-382.
- [3] 蓝海萍. 农业科研事业单位科研经费管理问题及对策[J]. 当代经济, 2009(24): 80-81.
- [4] 刘继芳, 白丽梅. 科研经费管理中存在的问题与对策思考[J]. 农业科研经济管理, 2005(4): 4-6.