

推动农民创业服务机制的探讨

张广花, 周奎生

(徐州生物工程高等职业学校, 江苏 徐州 464100)

摘要:农民创业的服务机制是指为推进创业而建立的服务机构、系统和扶持政策以及各因素、各环节之间的相互关系, 农民创业机制形成的动因主要有创业推动、政策驱动、需求拉动和学习效应及其交互作用。主张农民创业服务机制以“农”为本, 需要在激励机制、决策机制和保障机制等方面进行系统完善, 推动农民成功创业。

关键词:创业机制; 农民创业; 服务

中图分类号: S-01 文献标识码: A 文章编号: 1001-0009(2010)18-0227-04

1 农民创业的狭义界定

美国百森商学院的蒂蒙斯教授“创业就是在现有经济社会制度条件下, 发现并识别出具有潜在增长价值的商业机会, 通过完善的资源配置体系使之实现为现实的经济活动”。根据管理学家德鲁克的观点推论, 农民创业是农村经济发展的主要动力。培养农民的自我创业能力和创业意识是推动传统农业向现代农业转变的重要举措。由于土地是农民赖以生存的最基本的生产要素, 农民不具备创业所需无地域限制的先决条件, 且农民创业的判定条件和标准显然与其它群体创业的条件与标准不尽相同。因此, 农民创业就是通过手中现有的资源、资金、利用自身的知识、技能、观念思想以一种新形式, 新方法、新组织结构, 从事商业经营与生产经营活动。

农民创业形式主要有 2 种: 第一是原产品生产型的创业, 以土地为最主要的生产资料, 从事农业生产, 但却以一种全新的规模、组织规模化生产或组成生产联合体进行生产经营, 发展规模化种植和养殖业, 进行扩大规模经营, 能够根据市场需求, 建立相应的种植或养殖的专业生产基地。第二是农产品服务型创业, 转变所从事的产业业态, 农民利用自身的技术、资金和经营特长, 以农产品为载体通过一定的资本投入, 投身于小规模的服务业经营, 如: 农产品的流通、农产品的加工等, 或者农民依托于当地的市场条件、人脉资源、区位优势或当地的龙头企业, 进行农产品的批发、运输、仓储、包装和加工等实体经营, 也可以利用产品不同的生长周期, 举办

观光农业, 发展休闲农业, 举办乡村旅游, 展现农业文明的同时, 获得农产品更多的附加值。农民创业是引导农业生产要素回流和良性循环的重要形式, 对促进“三农”发展起着引导和示范作用, 但由于农民创业群体的特殊性和农业产业的弱势地位, 决定了自主创业的农民在整个创业群体中更加需要多部门的长期关注和相互配合, 建立农民创业的服务机制, 援助农民经营业态的纵向发展, 推进现代农业发展是当务之急。

2 农民创业机制的内涵构成

按照创业理论的解释, 创业机制就是为推进创业而建立的机构、系统和制度以及各因素各环节之间的相互关系。创业机制的内涵包括不可分割的 4 个方面: 创业的驱动机制、创业的决策机制、创业的保障机制和创业的收获机制 4 个相互联系的系统。农民创业的服务机制就是为扶持农民创业而建立起来的机构、政策和各种措施及其相互关系的总称, 归纳农民创业机制从狭义的理解包括以下几方面。

2.1 农民创业的意愿和激励机制

从微观上看, 创业者固然需要一定的管理知识、较高的认知特性和较强的心理素质, 但并不需要很高的天赋, 经过学习和不断培养创业精神提高创业素质, 人人都可以创业。农民创业的意愿和激励, 主要指创业的打算和谋划, 实质是创业决策的问题。但心理素质是农民创业的核心要素, 是指创业的驱动力, 具体体现在: 创业观念, 冒险精神, 不怕挫折、坚韧不拔的毅力, 是每个创业者需具备的一种可贵品质。根据“刺激—行为”模式的解释, 创业意愿如何转化成创业行动需要有刺激物和刺激的强度, 激励机制构成了创业机制的重要一环。主要包括: 外部的惠农政策、市场机遇、当地有利于农民创业的农业要素, 构成农民创业意愿的诱因。

2.2 可供潜在创业农民学习模仿对象

创业是一种冒险活动, 农民的创业过程充满了很大

第一作者简介: 张广花(1969-), 女, 山东郯城人, 工商管理硕士, 副教授, 现主要从事农业经营与管理的教学与研究工作。

基金项目: 江苏职教学会科研资助项目(200832)。

收稿日期: 2010-05-17

的不确定性。农业创业的风险除了具备其它行业一般风险以外,还有自然风险,对创业的农民而言,只有那些具有可比性的成功创业者才能对潜在创业者起到示范作用;农民更喜欢借鉴周围农民创业的成功经验和模式参照,结合自己拥有的资源禀赋进行创业“试水”,在这个阶段农民创业处于尝试性阶段,决定下一步经营行为的持续性。所以在这个阶段为潜在创业的农民提供可以借鉴的模仿榜样,依靠什么形式启发成功的创业规律是该环节的关键所在。

2.3 创业门槛

主要指农民创业行动之前面临的制约因素,当农民根据周围的模仿对象结合自身的创业要素进行综合分析后,会产生创业的初步打算(创业动机),能不能把创业动机转化成创业的行动,迈出创业的第一步,需要突破一系列的制约因素。这些制约因素主要划分为二方面,一是农民创业者面临的内部制约因素主要包括:农民自身的素养、创业的动机、创业的价值取向、拥有的资金和能够整合的土地资源数量,自然条件等;另一方面面临的外部因素主要包括:农产品流通市场的完善程度、交通运输条件、物流发达程度、融资的难易程度、当地农村剩余劳动力的数量与质量、国家的专项扶持政策、基层政府对惠农政策的执行力度与鼓励创业的配套措施等。

2.4 创业保障

农民创业行动后,有成功和失败 2 种结果,在后续创业行为上有成功时的持续经营和创业失败被迫退出 2 种抉择。创业保障是指创业行动后,在经营实体的持续发展过程中,能充分保障并实现创业者创业收获的保障体系。当农民创业成功后,拥有的土地权益、资金的支配(利润的分配)权益、农业实体的组织化程度等;当创业者退出创业活动或创业失败后被迫退出时,退出的门槛越高,即创业风险的担保、农民创业的融资信用、创业引导与指导服务机构的服务能力、创业风险基金等。

3 农民创业服务机制的主张

农民创业的服务机制就是为扶持农民创业而建立起来的机构、政策和各种保障措施及其相互关系的总称。为推动农业现代发展,更好地服务于新农村建设。作者主张以农民创业活动为中心,以创业者的需要为主体对农民创业的整个过程,进行多维设计,全面建立农民创业服务机制体系,包括以下几个方面。

3.1 创业激励制度的立体安排

农民创业的过程就是对当地农业生产要素的整合利用并创造经济价值的过程。创业激励制度就是对创业思想和做法进行激励和保护措施,对农民创业进行积极驱动,促进农民创业思想尽快实现经济价值,达到增收的目的。主要包括:土地规模的扩大,农村剩余劳动

力的吸纳、农业机械的综合利用、农业资金的投入等,其中土地和资金是最大客观要素,因此,围绕农民创业的全过程,着重在这二方面建立立体化的激励制度就显得尤为必要。

3.1.1 加大土地的流转机制 农民创业,始于原始资本积累阶段,对经营规模的扩大是绝大多数创业型农民选择的主要形式,完善土地的流转机制,降低创业者的进入门槛成为首选。结合《土地承包法》,建议推广江苏省出台的《江苏省土地流转专项补贴实施意见》,尽快出台具体的土地流转制度,结合当地人地比例关系,土地流转数量结合农民创业经营能力适度集中,结合种养产品属性适度延长流转时间,并提高对土地流出方的补贴金额,这需要基层部门的积极配合和协调,在土地的流转模式上可以推广:土地联合经营、土地租赁经营、土地转让经营、反租倒包经营等形式,采取灵活和多样化的方式,并有乡村两级基层政府出面担保协调,通过政令立法和行政手段,完善土地流转中介机构的服务制度,规范土地的流转市场,加快土地的流转速度,保障农民拥有土地产权和经营自主权,切实把土地作为“经营性用地”,成就农民创业的愿望。

3.1.2 实施分层小额贷款办法,创新资金扶持机制 对于有创业愿望和能力的农民,结合其拥有的资金比例,创业项目切实可行,产品销售前景和预期收益较好等情况。分层次实施小额信用贷款额办法。例如:《江苏省农村青年创业小额贷款实施意见》:苏北、苏中和苏南地区分别控制在 2 万元、3 万元和 5 万元以内,贷款额度视借款人实际风险状况以及经济实力,可在信用贷款额度基础适当提高。在推行小额贷款办法时,按照保本微利运营方式,贷款利率可以在同类贷款执行利率基础上给予适当优惠,不断创新农民创业小额贷款担保方式,探索发展农用生产设备、林权、水域滩涂使用权等抵押贷款,积极推动和发展“公司+农户”、“公司+中介组织”、“农户+公司+专业市场+农户”、“农民专业合作社+社员”等信贷模式,大力发展农民创业联保贷款,鼓励运用联保、担保基金和风险保证金等联合增信机制,在金融机构在授信工作时可择优发放贷款,按规定落实好清收责任人,让创业者“有米下锅”。

3.1.3 完善农民创业融资的信用体系 农民创业不仅需要金融支持,而且需要良好的社会信用环境。建立和健全社会信用体系,才能充分发挥金融对农民创业的支持作用。在建立农民创业融资的信用体系方面,一是建立面向农民的信用信息征集体系;二是建立农村创业者信用评价体系。按照信息库所列各项的贷款风险指数,对创业者的资本信用、还款信用和个人信用等方面进行评价,并将评价结果及时提供给金融、工商等有关单位和部门;三是建立融资信用监管体系。通过信用信

息系统、新闻媒体和公众网络向社会公布具有不良信用行为的创业者,使农民创业者接受社会监督。

3.2 创新农民创业教育课程体系

农民创业始于当地资源和以追求眼前利益为根本目的,属于生存型处于创业的资本原始积累时期,真正农业实体的壮大需要几代人的努力才能实现,农民创业属于“摸着石头过河”,很少有人有着长远的打算,更不用谈实体的发展战略,规范的组织管理。所以农民的创业教育不是权宜之计,而是一个持续不断的指导服务过程作为保障。根据对近几年农民创业培训的调查分析,只有不到 20% 的农民创业者认为本人掌握了创业所具备的技能与经验,说明农民创业教育在 3~10 d 内的培训,远远满足不了当前农民创业需要。因此,以农业高等职业学院(校)为重点、以县级农广校、乡镇农技推广中心为媒介、以其它社会办学力量为补充,全面整合农业和农村教育资源,对农民这个特殊的创业群体,围绕农民规模化和专业化发展现状,制定多层次、符合当地农民创业所需的专业化课程体系,在有条件的区域,建议把农民创业教育纳入高等职业创业教育的范畴,进行学历教育和证书培训教育。使得农民创业教育持续化和长期化。

3.3 建立三级创业奖励基金制度

农民创业行为受到动机的支配,对于带动能力强,辐射范围广的农民,需要通过规范政府行为,建立创业奖励基金制度,进行激励以强化其创业积极性和能动性。对区域经济社会发展作出贡献创业者,建议建立省、县和乡三级创业奖励基金制度,由同级财政每年安排一定的扶持奖励基金。如:借鉴《农产品质量建设专项资金》、《农民专业合作社资金》和《高效设施农业专项资金》等政策的做法,出台省、县和乡三级配套创业奖励基金制度。对于新认定无公害农产品基地、规模扩大的农产品生产基地、新建立的农业合作项目的企业和农民创办的农民专业合作社经济组织(行业协会),分别由同级财政给予数额不等的资助;对新获得国家驰名商标、省著名商标的企业给予一定数额的奖励;新获得国家、省名牌产品称号的企业,给予最高的资金奖励,对于农民自主创业突出者,除了有物质奖励之外,还要有精神鼓励,建议采用江苏省的做法:对于当年度农民创业方面突出者授予创业十佳标兵、创业能手等光荣称号,让创业者感到创业光荣。当然需要政府部门出台一系列政策制度,通过规范行政行为、维护农民创业者的创业成果,同时加大创业环境治理力度等进一步优化创业环境。

3.4 成立多维的农民创业指导咨询机构

所谓多维的农民创业指导中心,就是有各个行业的专家组成的指导咨询机构,其功能定位于农民创业指

导、咨询、创业示范三位于一体。创业是一个循序渐进、由弱到强的成长过程,需要有前期的孵化和哺育,中期的引导和扶持等过程,后期才能壮大展翅高飞。以农业高职院校为指导依托,以农业创业园为孵化基地,以创业项目为载体,利用农业高职院校服务“三农”的优势,建议成立农民创业指导咨询机构。操作办法参照工学结合模式的经验进行创新,采用“公司+学校+农户”的产业化经营模式,可以通过发展订单农业,带动农民创业兴家。农民“创业园区”的操作模式,此种模式由公司和农户分工协作,公司承担技术含量最高的种苗培育环节和风险较大的市场营销环节,农户则负责中间的种植(养殖)环节,指导机构成员包括:成功创业的示范户、技术指导专家、项目管理导师和项目分析评估师,市场营销培训师等。农民在整个过程中在农事操作技术、市场行情、经营运作中的成本计算和风险控制等方面,有指导教师进行全程跟踪指导,在创业园区里出现的问题都可以得到较好的解决。一方面,农民通过参与整个项目的运作过程能够得到直观的锻炼,为迈出创业第一步打下坚实的基础。另外一方面,农民在创业工厂通过项目的全程运作,对农业的现代管理理念有了切身体验,为以后进行农业实体管理积累了直接经验,避免了创业教育的空泛和乏味。

3.5 农民创业的决策机制

为了促进农民创业活动的健康发展,应该建立一个科学合理的创业决策机制,以保证创业活动不会出现重大失误,降低农民创业的风险,树立创业信心,提高创业成功率。按照创业的一般规律,一个完整的创业过程应包括以下环节,第一,创业项目筛选:就是对农民的创业思想能够形成创业项目,对创业项目进行认真地筛选,能够实现商业化并获得成功;第二,创业项目的评价,涉及到对项目的技术评价和经济评价二方面,项目的技术评价通常应由所属品类及其相关专家就项目的技术完善或成熟程度、技术流程的合理性和可行性等进行综合评价。评价的依据是有关技术知识和各种技术标准;经济评价是有关创业计划的评估。第三,创业项目的决策,根据持续赢利能力、企业成长性和企业的市场地位等,选择风险较小、市场前景和盈利较好的创业项目。另外,农业实体初创后,就是在管理中一些传统的思想和管理方式已经不能适应经营活动的需要,如农民小而全的经营意识,短期化的经营价值判断标准,和短浅的乐观情绪等。因此。要打破传统是管理实施管理创新,建立一套适合中等规模经营实际情况的创业管理机制,对管理流程进行某种程度的再造也是决策机制的重要一环。

3.6 建立创业基本保障机制

农民创业成功,可以促进周围农民剩余劳动力就

农村旅游城镇花果乡建设的实践

李银芳^{1,2}, 魏天峰², 王智深², 杨汉荣², 王晓林², 张兰江²

(1. 中国科学院 新疆生态与地理研究所, 新疆 乌鲁木齐 830011; 2. 新疆克拉玛依市乌尔禾区人民政府, 新疆 乌尔禾 834014)

摘 要:阐述了新农村建设中果树绿化的特点和意义。指出了果树绿化可美化环境陶冶性情, 用绿化发展林果业, 可增加经济效益和绿化积极性及责任心。并提出了在乌尔禾乡建设花果乡的构想、设计格局和树种选择及其建设的建议。这种用四周绿化发展林果业的新思维, 对美化环境发展旅游业, 促进林果业生产发展有重要意义。

关键词:旅游城镇; 新农村; 四周绿化; 林果业

中图分类号: TU 985.12 **文献标识码:** A **文章编号:** 1001-0009(2010)18-0230-03

旅游城镇是人类文明较集中的地方, 其周边农村绿化美化的质量是景区发展的部分, 它与景区相得益彰, 是现代化城市和新农村建设整体水平的重要标志。它不仅是景区的新景点, 可以陶冶游客的情操, 还关系到旅游城镇和周边农村的经济整体发展。

1 花果绿化是建设旅游城镇的新举措

果树是重要的经济树种, 也是园艺植物的一部分, 具有鲜明特点, 一是春花秋果, 四季飘香, 枝叶繁茂, 树姿优美, 富有园林情趣, 增加观赏价值; 二是多层次利用空间, 立体结果, 增加市场水果供应, 繁荣城乡经济, 产生经济效益和社会效益。据报道, 美国、日本、新西兰和新加坡的城镇, 果树绿化早已普及。我国北京、南京、太原、沈阳和石河子也相继在绿化中采用了大量的果树,

形成了一条条柿子街、银杏街、樱花路 and 红果路, 成为花果城。我国许多地方遵照中央关于“果树上山下滩, 不与粮棉争地”的方针, 把山坡河滩装点得多姿多彩。但农村花果乡这样的绿化还无人问津, 果树绿化的观念几乎空白。面对旅游业的发展, 乌尔禾区政府在农村绿化中高度重视了果树绿化美化的应用。

2 花果绿化改变了农村面貌

2.1 美化环境陶冶性情

果树大多是多年生亚乔木树种, 树姿雄壮优美, 枝叶绚丽多彩, 令人赏心悦目, 尤其是芬香四溢的春花和丰富多彩的秋果, 鸟语花香的意境使人心旷神怡。乌尔禾乡在连接农户庭院的道路两侧种植了行行果树, 又在庭院里种植上果树和蔬菜, 用条条果树道路林串起一个个果树庭院, 绿叶红果交相辉映, 单调的道路林立即生机盎然, 孤独的庭院有果树作为庭荫, 使农村风光协调柔和, 游人漫步其中观花品果, 倍感清新幽雅, 舒适安谧, 乐趣油然而生。

2.2 果园绿化

子一套人马, 既提供政策保障, 同时也对农民创业中出现的新情况和新问题提供政策支持和协调, 使选择创业的农民得到有关政策措施的一条龙服务, 同时也为创业失败者提供生活保障和专业技能培训的有关服务。

参考文献

- [1] 杨静文. 创业机制探讨[J]. 江苏商论, 2005(4): 149.
- [2] 郭军盈. 影响农民创业的因素分析[J]. 现代经济探讨, 2005(3): 77-80.
- [3] 温锐, 游海华. 民间传统借贷与农村社会经济[J]. 近代史研究, 2004(3): 252-257.
- [4] 农村政策调整的几个难点问题[OB/OL]. 中国宏观经济信息网, 2003-07-18.

第一作者简介: 李银芳(1950-), 男, 河北灵寿人, 研究员, 现主要从事林业生态学研究。

基金项目: 新疆克拉玛依市乌尔禾区科技资助项目。

收稿日期: 2010-05-20

业, 推动农村经济的发展, 但由于创业本身就具有风险, 一旦创业失败, 必将引发大批农村劳动力失业。因此, 必须建立与之相适应的保障机制。对创业农民进行扶持, 政府应在充分发挥现有各类农业工业园区带动辐射功能基础上, 研究总结区域性农业开发中的成功经验。专门为农民创业提供政策性保障服务, 包括要建立鼓励创业的氛围, 为创业农民提供能够开展风险事业的自由空间, 允许创业农民按照自己的方式工作, 采用一些迅速的、非正式的方法为新创意的试验提供所需要的资源, 建立一套鼓励冒险, 容许错误的体制等。在具体操作, 可以设置在劳动部门的再就业服务中心或两块牌