

# 无公害蔬菜标准化体系建设现状与发展对策

任秀娟, 吴大付, 岳庆玲, 陶 焯

(河南科技学院 河南 新乡 453003)

**摘 要:** 无公害蔬菜生产标准化体系是实现蔬菜安全生产的基本前提。为保证我国无公害蔬菜质量安全, 必须加强蔬菜安全监管部门建设。文章综述了我国现阶段建立健全无公害蔬菜生产的社会化监管体系; 提出了必须加强蔬菜生产从业人员的技术培训; 以健康有序的扩大无公害蔬菜生产规模。

**关键词:** 无公害蔬菜; 标准化

**中图分类号:** S 63-33 **文献标识码:** A **文章编号:** 1001-0009(2010)09-0232-03

蔬菜是人们日常生活的必需品, 蔬菜安全生产体系建设与蔬菜生产流通等环节的有效监管是保障蔬菜质量安全的两大主要因素。为保障蔬菜质量安全, 必须建立一套安全科学的蔬菜标准化生产体系, 并建立健全管理与监测体系。

## 1 我国无公害蔬菜标准体系建设现状

农产品安全质量国家标准为无公害蔬菜生产的最高标准。目前我国无公害蔬菜安全生产标准化的主要内容包括 4 个方面: 一是生产环境和生产设施标准化, 保护地设施装备比较先进, 设计标准科学, 种植环境优越, 无污染; 二是管理水平的标准化, 主要是围绕生产无公害蔬菜产品而建立的科学合理的优质蔬菜生产操作模式, 化学农药、化学肥料施用程序与标准, 蔬菜产品质量标准以及相应的法规、企业经营管理体系等; 三是贮藏、加工、运输、营销设施、设备管理的标准化, 要求手段先进, 安全卫生, 方便快捷; 四是检测技术手段标准化, 检测、认证机构的评价客观公正、科学合理, 在全球享有权威性, 并配有操作性强的市场准入机制<sup>[1]</sup>。

为规范无公害农产品的生产、经销, 2001 年由国家质量监督检验检疫总局发布了 8 项农产品安全质量的国家标准, 于 2001 年 10 月 1 日开始实施, 其中 GB 18406.1-2001 农产品安全质量无公害蔬菜安全要求和 GB/T 18407.1-2001 农产品安全质量无公害蔬菜产地环境要求, 这 2 项关系到蔬菜生产的国家标准为在全国范围内进行无公害蔬菜生产、监督和管理提供了统一的技术依据。其中 GB 18406.1-2001 为强制性标准, GB/T 18407.1-2001 为推荐性标准。

第一作者简介: 任秀娟(1976-), 女, 硕士, 讲师, 现主要从事生态农业方面研究工作。E-mail: singrule@yahoo.cn。

基金项目: 河南科技学院校选资助项目(4022)。

收稿日期: 2010-02-20

我国农业部从 2001~2009 年先后制订无公害食品生产标准 770 项, 农业部现行无公害食品生产标准中与无公害蔬菜生产相关的标准有 53 项。根据国家质量技术监督检验检疫总局制定的无公害蔬菜安全生产要求和无公害蔬菜产地环境要求, 农业部 2001 年发布了 NY 5010-2001 无公害食品蔬菜产地环境条件, 2002 年农业部 NY 5010-2002 无公害食品蔬菜产地环境条件替代了 NY 5010-2001, 2004~2006 年先后发布了 NY/T 5295-2004 无公害食品产地环境评价准则, NY/T 5335-2006 无公害食品产地环境质量调查规范, NY 5331-2006 无公害食品水生蔬菜产地环境条件。至 2009 年农业部发布的无公害蔬菜生产管理技术标准有 43 项之多, 基本上涵盖了我国各地的主要商品性蔬菜。各省市自治区农业主管部门根据国家质量监督检验检疫总局和农业部颁布的无公害蔬菜生产标准, 也颁布了一些地方性的无公害蔬菜生产技术规程<sup>[2]</sup>。

2000 年我国具备无公害食品检测资质的单位只有 2 家, 到 2009 年已发展为 181 家, 其中具备无公害蔬菜检测资质的机构有 97 家。

## 2 我国无公害蔬菜标准化执行现状与存在问题

2000 年以后全国各省市都进行了大规模无公害蔬菜基地建设<sup>[2-4]</sup>, 2004 年我国无公害农产品(种植业)产地备案面积 685.70 万  $\text{hm}^2$ , 产地总数 9 500 个, 2008 年无公害农产品(种植业)产地备案面积为 990.21 万  $\text{hm}^2$ , 产地总数 10 773 个。然而我国快速发展起来的无公害蔬菜标准化生产体系在具体运作上却存在诸多问题。

### 2.1 从业者受教育程度较低, 产品质量安全意识不强

由于受传统观念的影响, 有的单位和个人没有意识到实施“标准”的重要性和必要性。一些农民认为蔬菜生产同农作物生产差别不大, 不可能按什么标准作业, 习惯于传统的操作模式, 不习惯标准化的操作规程; 甚至于部分农民和企业对蔬菜标准化不了解, 无公害蔬菜

标准化生产未能成为他们的自觉行动, 这些因素极大地影响了蔬菜标准化的发展<sup>9</sup>。

目前我国蔬菜生产从业者普遍受教育程度较低, 部分生产者掌握的无公害生产技术不全面, 导致不能很好合理使用农药和化肥, 忽视了农药使用的安全间隔期, 极少数生产者为了片面追求防治中效果而非法使用违禁农药。

## 2.2 投入不足影响蔬菜质量安全整体工作的开展

由于资金投入不足, 我国无公害蔬菜生产的规模较小, 基础设施建设滞后, 蔬菜质量安全很难从总体上得到提升。另外蔬菜质量安全管理涉及面广, 工作量大, 蔬菜质量安全检验检测、无公害标准技术的制定与实施、农药等农业投入品的监督管理等都需要一定的工作经费, 由于各项管理经费投入不足, 加之政策法规不配套, 导致了政府职能部门“缺位”、“越位”、“错位”现象时有发生, 严重影响了蔬菜质量安全的生产管理工作。甚至出现有的地区有些地方检测管理机构无工作场地、无人员编制、无工作经费预算、无专业检测人员的“四无”现象, 蔬菜质量检测站的机构人员大部分是兼职, 设备比较原始、简单, 监测手段落后。

## 2.3 蔬菜规模化、标准化经营程度偏低

我国土地的经营主体是千家万户, 众多的经营主体很难统一起来, 按照一个模式组织生产。蔬菜生产是劳动密集型产业, 由于受劳动力和土地等因素的制约, 蔬菜生产的规模化程度较低。很大一部分生产者在实际生产过程中没有完全按照操作规程安全、合理使用农药, 使用方法和技术不科学、不规范的现象还普遍存在, 蔬菜标准化生产技术的应用未得到普及。分散的生产经营方式难以满足标准化的要求, 这种状况极大地制约了无公害蔬菜质量安全的提升。

## 2.4 执行市场准入制度难度较大, 优质未必优价

由于市场准入制度无法有效运行, 我国大部分地区通过无公害蔬菜认证的产品大都停留在粗生产、初加工阶段, 有包装、标识的蔬菜品种不多。蔬菜标准化生产与消费者市场联结不紧, 按标准生产出来的优质蔬菜, 在市场上无法体现优质优价。价格若高了, 销售速度和销售量会下降, 影响农民按“标准”生产蔬菜的积极性。

## 2.5 基地认证成本较高, 实际生产缺乏有效监管

2008 年我国备案的无公害蔬菜生产基地面积从 7 hm<sup>2</sup> 到 1 800 hm<sup>2</sup> 不等, 无公害蔬菜基地认证有效期为 2 a, 2 a 后再重新认证, 对于生产来讲, 种植面积越小, 基地认证的成本也就越高。我国无公害蔬菜生产基地生产监管几乎为空白, 产品的检查也多为随机抽样检查。而且一些地方政府为保障地方蔬菜安全供应, 一般在政府主导下建立无公害蔬菜生产基地, 以政府出资形式进行基地认证, 然后将认证土地再转包给生产者个人经

营。在蔬菜生产过程中, 基地认证只是保证了蔬菜产地的环境标准, 而蔬菜生产过程中的标准在生产过程中得不到严格的监督与监管。

## 2.6 产地与餐桌之间信息链断裂, 无公害蔬菜消费市场份额小

无公害蔬菜的主要竞争对手是普通蔬菜, 由于无公害蔬菜的生产成本较高, 所以其在销售价格上处于劣势, 同时大部分蔬菜者在蔬菜贮藏加工等方面实力薄弱, 大多是只生产不加工, 直接销售给蔬菜经营者, 再经由一个经营者或几个经营者, 蔬菜才摆上人们的餐桌, 蔬菜生产与餐桌之间的信息链条断裂, 因而出现安全问题, 消费者也无法保护自己的权益, 这种现状也无法激励消费者选择价格相对较高的无公害蔬菜。截至 2005 年底, 全国绿色食品企业总数达到 2 836 家, 产品总数 6 496 个, 但其中很大一部分为粮食作物和油料作物等, 蔬菜的品牌相对还比较少<sup>10</sup>。

## 2.7 生产标准繁多且不配套, 部分标准陈旧

我国蔬菜的种类品种繁多, 据中国农业科学院蔬菜花卉研究所等单位的调查统计, 我国食用蔬菜分属多年生草本植物学的 29 个科 209 种, 据《常用蔬菜品种大全》所列, 我国常用蔬菜有 12 大类 89 种, 如果从蔬菜的商品标准化和蔬菜流通现代化来讲, 凡是进入流通和市场的各种蔬菜都应纳入标准化范围, 并制定相应的标准。目前虽制定了不少蔬菜生产技术标准, 但蔬菜的质量等级、包装、运输、贮藏技术等方面的标准比较缺乏, 影响了蔬菜商品的流通<sup>9</sup>。另外对于蔬菜生产投入品的使用标准更新较慢, 而且多为推荐性标准而非强制性标准。例如 1989 年中华人民共和国国家标准农药安全使用标准 GB 4285-89 为强制性标准, 1997 年以后修订的农药合理使用准则全部为推荐性标准, 至 2007 年农药合理使用准则共有 8 个组成部分, 分别为 GB/T 8231.1-2000、GB/T 8231.2-2000、GB/T 8231.3-2000、GB/T 8231.4-2006、GB/T 8231.5-2006、GB/T 8231.6-2000、GB/T 8231.7-2002、GB/T 8231.8-2007, 如此繁多且年份混乱的农药合理使用标准, 影响了标准在实际生产中的统一推广应用。

## 3 我国无公害蔬菜标准化体系发展对策

为保障我国蔬菜质量安全及蔬菜标准化体系在蔬菜生产上的推广应用, 应加强以下几方面的工作。

### 3.1 加快蔬菜标准化体系建设

我国蔬菜标准化在整个农业标准化体系中占的比例较大, 发展较快。但是与发达国家相比, 我国起步晚, 差距明显。在欧美和日本等发达国家, 农业是以高度的标准化为基础生产的。农产品从新品种选育的区域试验和特性试验, 到播种、收获、加工整理、包装上市都有一套严格的标准<sup>11</sup>。因此我国必须加快蔬菜标准化体

系建设, 缩小与发达国家的差距, 提高蔬菜产业竞争力。

首先要加快蔬菜生产过程标准化体系建设, 根据国家、省、行业已有的标准, 结合当地特点制定出具有地方特色蔬菜生产标准。产地环境、生产技术、质量安全等标准要适应国际、国内同行业的标准要求, 确保生产出高质量符合标准的蔬菜产品。

其次要加快蔬菜采收、分级、加工、包装、贮运的标准建设, 在保证按标准生产的前提下, 对蔬菜产品要制定适宜的采收标准、分级标准、加工标准、包装标准、贮运标准, 才能使蔬菜产品转化为蔬菜商品, 才能在蔬菜商品的流通中确保按质定价, 优质优价, 提高商品率, 提高经济效益, 从而促进蔬菜标准化建设。

再次要加强蔬菜质量安全检测单位建设与监督体系建设, 建立完善蔬菜质量标准检测网络和监督体系, 做到省市有检测中心, 县、区有检测站, 各批发和流通市场有检测点。同时蔬菜生产、流通主管部门与工商、标准质量部门要相互配合, 严格质量监控, 全面检测指导, 做到赏罚分明, 才能促进蔬菜标准化建设发展。

最后, 国家应大力支持无公害蔬菜基地建设 with 认证工作, 建立有效的奖励与扶持政策。例如, 对于那些认证合格、在经营期间达到标准的经营者或者个人补贴检测与认证费用, 一方面降低了经营者的成本, 另一方面也激励了经营者严格按照国家标准体系进行生产经营。

### 3.2 加强宣传和技术培训, 提高劳动者的标准化意识

加强蔬菜标准化工作的宣传力度, 通过各种新闻媒体进行广泛的宣传引导, 在全社会形成了解、认识标准化的社会意义; 对蔬菜生产者进行定期培训, 通过各种技术培训让生产者掌握标准化生产技术, 并按照标准进行生产。

### 3.3 以蔬菜示范区建设为龙头, 扩大无公害蔬菜生产规模

分散的农户经营模式不利于先进技术的应用和质量控制, 把城市郊区分散生产的农户纳入到集团化(合

作化)管理的范畴, 依据地域和行政区划, 由农业局和有关专家讨论划分若干以乡、大队和小队组成的生产合作社或公司<sup>[2]</sup>。另外要创建一批以标准化手段进行生产的蔬菜园区, 发挥示范区作用, 扶持一批重点蔬菜生产企业, 促进蔬菜生产的规模化, 最终实现蔬菜生产与餐桌之间的信息链接。加强对蔬菜生产企业的生产监管与市场准入制度, 建立一套行之有效的蔬菜产品质量安全法规, 积极探索不合格蔬菜的召回、理赔、退出或销毁的市场流通机制, 努力创造出有利于生产竞争的市场环境, 大力推行订单化生产, 生产者要向经营者, 经营者要向消费者做出产品质量安全的承诺。

### 参考文献

- [1] 肖运成. 我国蔬菜产业应加速标准化进程[J]. 长江蔬菜, 2003(8): 5-7.
- [2] 张淼, 葛颜祥, 王仁强. 蔬菜安全生产保障体系研究[J]. 农业质量标准, 2007(4): 19-21.
- [3] 余汉清, 陆静亚. 无锡市惠山区蔬菜标准化的实践与思考[J]. 长江蔬菜, 2008(1): 52-54.
- [4] 程志强, 朱亦赤. 出口型无公害蔬菜生产管理经验介绍[J]. 广西园艺, 2007, 18(1): 46-48.
- [5] 郝春燕. 出口蔬菜标准化生产技术的质量监控管理[J]. 上海蔬菜, 2003(6): 12-13.
- [6] 饶贵珍, 肖波. 湖北蔬菜无公害标准化生产的制约因素及对策[J]. 中国农学通报, 2005, 21(9): 99-102.
- [7] 李策明. 实施农业标准化建设无公害蔬菜基地的实践与思考[J]. 四川农业科技, 2005(11): 10-11.
- [8] 国家进. 寿光市蔬菜标准化生产现状与发展趋势[J]. 长江蔬菜, 2006(11): 117-118.
- [9] 王文荣, 黄敏通. 我国蔬菜标准化问题及对策探讨[J]. 长江蔬菜, 2003(9): 5-8.
- [10] 姚祥坦, 顾卫红, 徐素琴, 等. 中国蔬菜安全生产的现状与发展对策[J]. 中国农学通报, 2005, 21(11): 294-351.
- [11] 扈立家, 李天来, 李洪川. 我国蔬菜产业标准化问题研究[J]. 长江蔬菜, 2006(8): 1-3.
- [12] 张喜春, 范双喜. 无公害蔬菜生产存在的问题及对策[J]. 北方园艺, 2004(4): 6-7.

## The Situation and Development Strategy of Standardization System of Non-environmental Pollution Vegetable

REN Xiur-juan, WU Da-fu, YUE Qing-ling, TAO Ye

(Henan University of Science and Technology, Xinxiang, Henan 453003)

**Abstract:** The standardization production system of non-environmental pollution vegetable is the basic safeguard of non-environmental pollution vegetables' quality. In order to ensure the quality of Chinese non-environmental pollution vegetable, we need to construct the perfect regulatory agencies; establish and improve the socialization management system; train producer to good technique; expand the scale of non-environmental pollution vegetable production.

**Key words:** non-environmental pollution vegetable; standardization