

农民增收问题浅析

谢学军

(东北林业大学 经济管理学院, 黑龙江 哈尔滨 150040)

中图分类号: F 124.7 文献标识码: A 文章编号: 1001-0009(2009)06-0238-02

党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村的重大历史任务, 要达到这个目标首要解决的问题就是“三农”问题, 即农业发展、农民增收和农村繁荣的问题, 其中农民增收问题是“三农”问题之症结, 农民增收问题得到有效解决, “三农”问题、社会主义新农村建设问题也就随之迎刃而解。当前, 面临世界经济危机, 我国经济增速放缓, 农业不可避免受到一定程度影响, 农民增收问题解决迫在眉睫, 有效破解此问题对于拉动国民经济继续发展, 促进经济恢复快速增长, 稳定渡过经济危机具有重要的作用。

1 农民增收现状

1.1 农民收入增长缓慢, 增长速度不稳定

1978~2007 年, 农民人均纯收入由 134 元增加到 4 140 元, 增长近 31 倍, 平均每年增加 138 元, 年均增长 7.1%^[1]。虽然绝对量有了很大提高, 但增长速度不稳定。2000 年到 2003 年我国农村人均收入实际增长分别为 1.9%、4.2%、4.8%、4.3%^[2]。自 2004 年以来, 我国粮食价格摆脱了持续低迷的状况, 出现了大幅回升, 同时, 政府出台了取消农业税、增加农业补贴等惠农政策, 减轻农民负担, 农民收入出现恢复性增长。2004 年, 我国农村住户人均纯收入为 2 936 元, 比上年增长 12%。2005 年农村居民家庭人均纯收入 3 255 元, 比上年增长 10.9%^[3], 扣除物价因素, 实际上涨 6.2%。2006 年农民人均收入 3 587 元, 比上年实际增长 7.4%。2007 年农民人均纯收入达到 4 140 元, 比上年实际增长 9.5%; 2008 年农民人均收入 4 761 元, 比上年增长 15%^[4], 扣除物价因素, 实际增长 8%。

1.2 城乡收入差距进一步拉大

改革开放以来, 城乡居民收入差距总体呈逐渐拉大趋势。1978 年城乡居民收入比为 2.57 : 1 (以下均以农村居民收入为基数 1), 1985 年达到历史最低点为 1.8 : 1, 1994 年城乡居民收入比为 2.86 : 1, 超过了改革开放前的水平。1997 年达到新的谷底, 城乡居民收入比

为 2.47 : 1, 小于改革开放前的水平。1997 年后城乡居民收入差距开始加速扩大, 2001 年突破历史最高点, 城乡居民收入比扩大到 2.90 : 1, 2002 年继续扩大到 3.11 : 1, 2003 年扩大到 3.23 : 1^[5]。2007 年上半年, 城乡居民收入比为 4.77 : 1, 高于 2006 年全年的 4.18 : 1, 差距涨幅也高于 2006 年; 农村居民家庭平均每人现金收入不足城镇居民家庭平均每人总收入的 19%, 城乡居民家庭平均每人收入比约为 5.4 : 1。

2 农民增收影响因素浅析

2.1 经济因素

资源禀赋限制。吴敬琏强调指出, “三农”问题的根源在于人均资源少, 中国农民接受的低水平教育是制约其收入的重要原因。王雅鹏认为资源 (主要是耕地及其它土地资源) 禀赋的先天不足显然是农民收入增长的首要约束因素^[6]。

2.2 政治体制因素

城乡二元体制制约农民增收。陆学艺则认为“城乡分治一国两策”压抑打击了农民的积极性, “使农业生产长期徘徊”, 使短缺经济更加短缺, 越短缺就越加强“城乡分治一国两策”的体制形成恶性循环^[7]。

收入分配制度不合理。张晓山等认为收入分配体制不合理制约农民收入增长。长期以来我国税收与国民收入再分配在城乡之间就存在悬殊的差距, 我国国民收入的分配格局主要是向城市倾斜, 这是一种扭曲的国民收入分配格局, 是对农村、农业、农民的长期歧视与不公平^[8]。

农村公共产品供给制度不完善。孟丽得出农村公共物品的供给与农民收入的增长具有较强的相关性: 一是阻碍农民增收和农村经济发展的根本原因在于改革开放以来农村公共产品供给不足; 二是农村公共产品供给机制和供给制度扭曲加重了农民负担^[9]。

农业生产的规模化、集约化、组织化程度不高。农地规模过小和地块分散零碎, 而形成现行农地产权制度下的超小规模的经营方式, 限制了农业机械化水平的提高和科学技术的推广与应用, 不利于农业现代化发展^[10]。

作者简介: 谢学军 (1981-), 男, 河北涿州人, 在读硕士, 研究实习员, 现主要从事人力资源管理相关工作。

收稿日期: 2009-02-27

2.3 社会因素

社会等级制度。林光彬认为,“三农”问题的根本原因是社会等级制度及其思想观念影响下的社会运行机制与运行方式,在社会等级制度的影响下,一切按等级划分,不同等级的人享有不同的待遇,而农民一般处在社会等级制度的最底层,处于相对被歧视的地位,而农村处于以城市为中心的边缘地区,各种条件受到限制,往往是现代工业发展的牺牲品^[1]。

农民文化素质偏低。我国农民科学文化素质普遍偏低,平均受教育年限短。据统计,我国现有农村劳动力4.8亿,其中,小学及以下文化程度占37.3%,初中文化占50.3%,高中以上文化占12.4%。农民接受先进科学技术的能力较弱,农业科学技术的推广及应用率较低,缺乏及时掌握和运用农业科学技术的本领,只能从事一些简单的劳动。

3 农民增收问题对策浅析

3.1 资源的限制因素

针对资源的限制因素,要充分依靠科技,走科技兴农之路。农业的发展最终要靠科技来解决,利用高新技术改造传统农业,促进农民增收的长效性具有广阔的发展前景。

3.2 体制因素

针对影响农民增收的政治体制因素,要进行制度创新,破除制度障碍。包括从根本上改变不平等的城乡二元制结构;改革城乡不平等的分配制度和社会保障制度;改革城乡隔离的户籍制度;深化土地灵活流转的土地制度改革;进行农村经营体制改革,减轻农民负担的税费改革;在WTO规则下制定一些对农民的保护和支持政策;进一步加大对农业支持的力度,调整农业产业结构^[12]。

3.3 提高农民科学文化素质

针对农民普遍科学文化素质偏低,要着力提高农民

科学文化素质。加大教育培训力度,建立健全全方位、多层次、广形式的农民科技文化培训体系,不断提高农民的基本素质。进一步加大农村职业教育投入,改革人才培养形式,依托农村现有学校,逐步做到基础教育、职业教育、成人教育“三教统筹”,推进农村教育创新,以此促进农村劳动者素质的提高^[13]。

4 结语

国内学者对农民增收问题的研究涉及方方面面,随着国内国际实际情况的变迁,对于农民增收问题的探究还需进一步深入,在前人研究的基础上结合新形势,进行创新研究。尤其在当前我们面临国内经济增速减慢趋势及国际经济危机时,更要尽快找到破解农民增收问题的有效途径。

参考文献

- [1] 改革开放30年农民增收情况综述[N].农民日报,2008-10-7.
- [2] 齐礼根.农民增收现状与对策[J].农村展望,2007.
- [3] 申亮,丁卫国.从促进农民持续增收角度谈粮食安全[J].经济纵横,2007.
- [4] 黑龙江省2008年农民人均纯收入创近四年来最高增幅[N].经济日报,2009-03-17.
- [5] 中国经济年鉴编委会.中国经济年鉴2005[M].北京:中国经济出版,2006.
- [6] 王雅鹏,郭犹焕.有关农民收入的理论浅析[J].南方经济,2001(5): 52-56.
- [7] 陆学艺.走出“城乡分割 一国两策”的困境[J].读书,2000.
- [8] 张晓山,崔红志.三农问题根在扭曲的国民收入分配格局[J].中国改革,2001(8): 9-11.
- [9] 匡远配,汪三贵.构建农民增收长效机制问题研究综述[J].学术交流,2006(1): 79-83.
- [10] 周传杰.完善黑龙江省农地制度促进农民增收[J].边疆经济与文化,2007(2): 11-13.
- [11] 林光彬.社会等级制度与三农问题[J].华夏星火,2002(7): 18-21.
- [12] 杨青.制度变革是农民增收减负的保障[J].经济问题探索,2002(8): 19-22.
- [13] 崔治龙.农村劳动力转移劳动者素质是关键[J].发展月刊,2006(2): 59-60.

什么是政策性农业保险

知识窗

政策性农业保险是一种政府支持的农业保险制度。它具有以下四项特征:一是政府引导。运用财政补贴等手段,发挥政府推动作用,引导和鼓励农户、种养大户、龙头企业和农村经济合作组织参加保险。种植业财政补贴占到保费总额的80%,农户只承担20%的比例。举例来说,种一亩水稻,保险

金300元,保险费率是5%,保费总额就是15元,按上述比例计算,财政补贴为12元,农户交纳3元即可。如果这一亩水稻在成熟期遭受大灾绝收,农户即可获得300元保险赔款。非成熟期受灾,将按不同生长期确定不同比例的赔款。二是市场运作。发挥保险机构风险控制优势,积极运用市场化

手段,防范和化解农业生产风险。三是自主自愿。在做好宣传的前提下,农户自愿参保,不搞强制保险。四是协同推进。各级政府和财政、农业、保监、宣传、水利、气象、民政等部门协力推进,在承保、查勘、定损、理赔、防灾防损等方面给予积极支持。