

我国设施园艺产业发展对策探讨

李 晔^{1,2}, 孙周平¹, 李天来¹

(1. 沈阳农业大学园艺学院, 辽宁省设施园艺重点实验室 110164; 2 辽宁省沈阳市农村经济委员会种植业处 110002)

摘 要: 设施园艺生产是一个庞大的系统工程, 单靠一家一户的小规模作坊式生产经营方式很难适应国内国外大市场的变化。我国设施园艺产业正处于全面调整与提高的关键时期, 现从政府管理的角度, 对我国设施园艺产业进一步发展应采取的措施与政策进行探讨。

关键词: 设施园艺; 措施; 政策

中图分类号: S 62 文献标识码: A 文章编号: 1001-0009(2007)07-0080-03

我国设施园艺生产已成为农业可持续发展中的重要方面之一。自 20 世纪 80 年代以来, 以日光温室为主体的设施园艺得到了快速发展。目前全国设施园艺面积已超过 250 万 hm^2 , 居世界首位^[1], 对于解决长期困扰我国北方地区的蔬菜冬淡季供应问题, 增加农民收入, 促进农业产业结构调整, 提高城乡居民的生活水平做出了历史性的贡献^[2-4]。但是, 自 20 世纪 90 年代末期以来, 随着园艺设施规模的不断扩大, 由于政府对设施园艺产业的发展缺乏宏观规划, 以及市场体系不健全等原因, 造成一种作物在一定生产范围经济效益较好时, 农户和基层单位盲目无序地急剧扩大生产规模, 使一些地区种植的品种和茬口过于单一和集中, 导致设施园艺产品出现区域性与结构性的过剩, 园艺产品的价位不断下降, 农户的生产效益降低的局面^[1-7]。但是, 设施园艺

仍然是我国农业生产中效益较高的支柱产业, 是解决“三农问题”的主要途径。可见, 我国设施园艺产业正处于全面调整与提高的关键时期。为了促进我国设施园艺产业的可持续健康发展, 现从政府管理的角度, 对我国设施园艺产业发展应采取的措施和政策方面进行探讨。

1 我国设施园艺产业发展的措施

1.1 组建设园艺产业职能部门, 改革其管理体制

我国设施园艺业发展之所以出现诸多问题和发展水平长时间处于低迷的状态, 首先还是与我国缺乏设施园艺产业职能部门有效管理和现有农业体制不合理有关。较长时期以来, 设施园艺产业的发展没有政府职能部门管理, 现在明确由农业部农机化司负责, 各地的农机部门也都将管起这项工作, 但这是不科学的。由于设施园艺是多学科交叉的行业, 生物、环境、工程三大学科与领域的技术与产品缺一不可, 相辅相成。工程通过设施创造一个园艺作物生育的环境, 而这个环境要达到园艺作物生育生长的最佳标准。在这三者之间, 生物是核心, 环境是载体, 工程是基础。因此, 设施园艺产业的部门应该是一个综合性的政府职能机构, 只能成立一个新部门。如果将此产业归属某一个部门, 那只能是隶属于

第一作者简介: 李晔(1963-), 男, 沈阳农业大学博士研究生, 从事设施园艺管理工作。

通讯作者: 李天来(1955-), 男, 沈阳农业大学教授, 从事设施园艺的教学与研究工作。

基金项目: 辽宁省“十一五”攻关项目资助(2006215001)。

收稿日期: 2007-05-31

3.3 加大科技支撑力度, 增强产品竞争能力

瞄准俄罗斯市场需求, 加强适销对路的品种和配套栽培技术的选育、引进、示范与推广。积极引进发达国家的优良品种、先进生产技术和生产管理经验, 开发和推广蔬菜采后商品化处理及冷链贮运设备和技术, 提高蔬菜的档次和保鲜能力。加强农业技术推广体系建设, 鼓励科技人员对菜农进行培训、指导和咨询服务, 提高新技术、新成果、新品种、新材料的入户率和转化率。

3.4 加强蔬菜产品的市场体系建设, 扩大蔬菜出口渠道

鼓励、扶持和发展蔬菜专业合作经济组织和蔬菜专业协会, 加强蔬菜经纪队伍建设, 充分发挥其纽带和

桥梁作用, 以提高牡丹江市蔬菜产业的整体效益和市场竞争能力。通过农业信息网、信息村村通、“农业 110”等多种形式, 及时为菜农提供生产信息、技术信息和俄罗斯市场信息服务。

3.5 发展产业化经营, 推进产业化进程

积极培育壮大蔬菜生产、加工、流通型龙头企业, 完善企业与生产者的利益联结机制, 引导企业与生产基地、科研单位、推广部门和农户建立长期共生的合作关系。通过“企业+基地+科技+农户”的形式, 外联市场、内联基地、下联农户, 建立起蔬菜产销网络, 提高蔬菜生产的组织化程度和产业化经营水平。

农业部门。

设施园艺产业职能部门首先应该从全球设施园艺产品的市场着眼,做好在全国范围内设施园艺产业的宏观规划和区域发展布局,制定相关发展政策,建立适宜的管理体制和运行机制,完善质量监测与技术服务体系,避免设施园艺产业盲目发展与重复建设,引导我国设施园艺产业协调健康的可持续发展。

1.2 以市场为导向,加强设施园艺的宏观管理

目前,我国的设施园艺基本分成三种形式:第一种是现代化科技园区,多由政府投资兴办,一大二公,其中问题不言而喻;第二种是农民自己的设施产业,目前是我国设施园艺产业的主体,农民自主经营,靠市场调节,没有系统的生产、销售与服务机制;第三种是私人投资兴建的设施园区,经营方式具有一定的竞争力,但也遭受行业外部无序的软环境之苦,同样无法应付和处理设施园艺产业发展面临的设施材料、设备、生产项目和品种选择、市场信息调研、产品销售渠道开拓等一系列问题。从国家整体设施园艺行业发展来看,三种形式各行其事,条块分割,基本上处于一种盲目发展状态。

设施园艺的宏观管理,要按照国家经济技术与社会发展的总体布置有序、健康、快速地发展,要尽快把设施园艺的开发建设纳入国家及各级地方政府的农业发展规划中,作为农业产业开发和国家科技创新体系的重要组成部分。面对设施园艺产品的国际国内庞大市场,应以效益为中心,制订相关金融和税收等政策,完善产品监督检验与技术服务体系,营造区域农产品销售中心,积极引导种植户参加行业协会或专业合作社,发展有潜力、市场前景好的特色园艺产品,并逐步向生产规模化、栽培专业化、操作标准化、产品品牌化的方向发展,推进产业化进程。

1.3 完善技术服务与培训体系,加强设施园艺生产与经营管理人才的培养

设施园艺是一个科技含量较高的产业,生产者需要有较强的素质。然而我国目前设施农业生产者大多数文化和科技素质较低。近几年,我国设施园艺发展和提高的比较缓慢,归结起来就是,我们在设施园艺的研究、技术开发、经营管理和生产管理等方面缺乏大批高素质的人才,尤其是缺乏面向广大生产第一线农户的生产与经营管理人才,这已成为制约我国设施园艺整体水平提高的瓶颈问题。因此,加快设施园艺生产与经营管理技术人才的培养,是设施园艺迈上新台阶与可持续发展的关键问题之一。

政府应该建立完善的技术服务与培训体系,联合教育与科研单位、龙头企业多方位多层次,通过广播、电视、书籍和网络等各种方式和途径,大力普及设施园艺的科学知识,使我们的设施园艺产业尽快转到以依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。要切实加强对设施园艺生产者的技术培训。通过培训一批符合设施

农业可持续发展要求的技术人员,进而形成对不同层次的生产者进行技术指导,提高设施园艺生产者的技术和管理水平。沈阳市科技局在这方面做出了有益的探索。自从2000年以来,沈阳市科技局先后建立以农事企业和农业大户为主体的农民研修基地73家,以乡镇为主体的农民科技培训基地12家,以科技示范户为主体成立20多个农民科技协会,以专家为主体组成农村科技讲师团,巡回基层进行技术讲座与培训,同时,还与沈阳农业大学合作举办优秀青年农民大专班等多层次的培训项目,使广大农户看得见、学得到,加速了新产品、新技术和新产品等推广应用。

1.4 制定国家或行业标准 促进设施园艺产业的规范化与标准化发展

近几年,虽然我国北方在温室骨架设计和覆盖材料方面取得了一些进展,但是,其设计、制造、施工均不规范,粗制滥造现象屡见不鲜,主要原因是缺乏标准。因此,必须尽快制定温室产品设计、制造、施工、以及生产栽培、加工等相关标准。否则,将给我国设施农业的发展带来不利影响。2007年3月4日辽宁省遭遇50年不遇的特大暴雪,导致全省近2%的日光温室倒塌,30%的大棚倒塌,造成直接经济损失近百亿元。因此,各地区应建立适用于不同档次的设施类型及标准参数,对农民自制设施提出指导建议,规范农民的自发行为,使建成的设施结构经济适用。在“六、五”、“七、五”、“八、五”期间,我国在塑料大棚与日光温室的结构优化方面都做了不少研究工作,而且取得了许多成果,但目前只有钢管装配式塑料大棚有国家标准。玻璃温室的结构标准尚未批准公布。至于日光温室标准、温室配套设备的标准至今仍是空白。所以在设施、设备标准化方面还有许多工作要做。

1.5 强化设施园艺生产的保险意识

设施园艺是一项高投入、高产出的产业,同时也是项高风险的产业。要使科研、生产和经营单位的法人树立起强烈的保险观念,建立起相应的保险机构和体系,避免或减轻自然灾害与人为灾害对设施园艺生产造成不良影响,确保设施园艺生产健康发展。沈阳市政府通过2007年百年不遇的特大雪灾认识到,设施园艺产业的设施结构和骨架,只有走保险的道路,设施园艺的发展才有保障。

2 我国设施园艺产业发展应采取的政策

荷兰设施园艺产业之所以能成为世界现代化农业发展的代表,具有深刻的历史背景和客观原因。首先荷兰具有得天独厚的地理位置、气候优势和悠久的农业生产传统;其次,荷兰不仅拥有雄厚的工业基础,而且有着发达的市场经济体系为后盾;同时国家采用了适合本国国情的农业发展战略和政策,最充分地利用了自己的比较优势发展高效农业。我国人多地少、自然资源相对短缺,独立分散的农民个体生产经营方式均与荷兰有相近

之处。但我国地区差异大,在借鉴先进经验的同时,还需发挥区域农业资源优势,扬长避短,充分发挥我国北方特色园艺产品的优势。我国设施园艺产业的发展以及所采取的措施必须有相应的政策,才能使设施园艺产业持续健康的发展。

2.1 政府投资保障

我国农业是一个弱质产业,需要国家财政的大力支持,设施园艺产业的发展也不例外。虽然设施园艺业已经形成了产业,但他只是一个初级的朝阳产业。

一是从政府投入的各种项目中,争取设施园艺产业的发展资金。建议各级政府每年安排一定数量的农发基金用于设施园艺的发展,对发展设施园艺的农户给予一定的补贴,鼓励和引导农民发展设施园艺的积极性。特别是在西部一些自然环境条件比较差的地区,政府更应支持和引导优先发展设施园艺产业。以沈阳市为例,2001年沈阳市政府规定,每建设一个 6.67hm^2 的设施园艺小区补助5万元,每建设一个 33.33hm^2 设施园艺小区另增加30万元;到2005年政府的补助有所增加,每建设一个 6.67hm^2 日光温室小区补助7.5万元,每建设一个 33.33hm^2 设施园艺小区另增加35万元,此政策的出台极大地调动了设施园艺小区建设的积极性。几年来,设施园艺产业补助金额近亿元,同时,吸引企业、农民等投资达15亿元,促进了沈阳设施园艺小区建设的步伐,也促进设施园艺小区向规模化发展。

二是对从事设施园艺产业的科研、新技术和新品种的试验、示范与推广工作给予资金的优先安排。设施园艺研究包括基础研究、战略研究、应用技术研究和实际研究,政府每年应保障设施园艺科研、推广和教育等经费。基础研究、战略研究以及应用研究主要由农业科学科研院所承担,农业中心和推广站、植保站、土肥站负责解决设施农业领域中的实际问题,重点解决例如技术推广、植物防病、土壤施肥等重要的实际问题。要加强设施园艺的职业技术教育,培养具有一定设施园艺理论知识和实际操作技能的新型农民,不断提高农民素质。

2.2 税收优惠政策保障

我国设施园艺虽然已经形成了产业,但它只是初级阶段,在它的发展中,虽然在经营体制、经营方式上类同于工业与商业方面的集团公司,但在经营内容的本质上又完全不同于工、商业集团公司。因此,在税收政策上对设施园艺行业的税收提供尽可能多的政策优惠,以促进我国设施园艺产业的发展。如在运输园艺产品时,免收路桥费;除严重违章、严重超载危及安全的外,对发生一般违章的受优惠车辆不扣证、不扣车、不卸货,实行登记放行;各类收费站、检查站等站卡,对运输园艺产品的车辆优先放行,有条件的收费站设立专用通道。对在高速公路上运输园艺产品时减半收取路桥费,以这些作法确保运输园艺产品绿色通道畅通,为设施园艺的发展壮

大提供方便。

2.3 土地政策保障

设施园艺业的规模小、经营分散是我国设施园艺业经济效益低的主要原因之一,实现设施园艺发展的规模化生产和产业化经营,是提高我国设施园艺业经济效益的重要措施。目前,我国一家一户的生产承包责任制在一定程度上限制了设施园艺产业的规模化发展。因此,可在中央政策允许、鼓励农民在不改变土地农业用途的前提下进行土地转包、入股等交易。国家和各级政府应根据当地实际情况,制定有利于农业土地交易的灵活政策和措施,为设施园艺业的规模化、产业化发展提供土地政策保障,促进设施园艺产业做大做强。

2.4 法律保障

设施园艺产业应认真贯彻执行公司法、农业法、科技进步法、科技成果转化法、知识产权法、商标法等有关方面的法律法规,通过法制教育、宣传普及,充分发挥法律对设施园艺生产行业的保障与推动作用。有关设施园艺生产方面的新材料、新技术、新品种等科研成果要及时取得法律保护,设施园艺产品应及时进行商标注册,实施名牌发展战略,从而获得良好的经济效益。通过法律保障,确保我国设施园艺的产业化健康发展。

2.5 制定符合国情的产业政策

我国地域辽阔,冬季严寒、夏季酷热,光照充足,水资源缺乏。在制定政策时,要采取一系列符合我国北方气候特点和国情的设施园艺发展战略及政策。在不同地区、不同时期和不同阶段设施园艺所采用的宏观政策应有所不同。在设施园艺发展初期,采用政府补贴政策,以鼓励农户扩大设施园艺面积,走外延扩大的道路。在设施园艺发展的中后期,政府要根据市场情况调整政策,营造有利于设施园艺产业规模化发展的宏观信贷政策、补贴政策,引导企业和农户走内涵发展的道路,做大做强设施园艺产业。在有效保护农业知识产权的基础上,进一步加强对设施园艺高新技术和信息技术方面的投入,帮助企业宣传,扩大国际交流合作,致力于消除国际市场贸易障碍,为设施园艺产品出口创造条件。

参考文献

- [1] 张福墁. 强化科技创新大力提升我国设施园艺现代化水平[J]. 沈阳农业大学学报, 2006, 37(3): 261-264.
- [2] 李天来. 我国日光温室产业发展现状有前景[J]. 沈阳农业大学学报, 2005, 36(2): 131-138.
- [3] 李天来. 论设施农业在我国农业发展中的战略地位及今后发展方向[J]. 华中农业大学学报, 2004(增): 1-3.
- [4] 陈殿奎. 从荷兰温室园艺的发展反思我国工厂化农业[J]. 中国蔬菜, 2004(6): 42-43.
- [5] 胡汉升, 赵梁军. 我国花卉设施栽培现状与展望[J]. 农业工程学报, 2002(增): 31-33.
- [6] 杨其长. 中国设施农业的现状和发展趋势[J]. 农业机械, 2002(1): 36-37.
- [7] 李天来. 论我国日光温室生产发展的制约因素与战略性调整[J]. 农业工程学报, 2003, 19(增): 75-78.