

农业供给侧结构性改革下的乡村旅游发展

易 丰

(梧州学院 经济与管理学院,广西 梧州 543000)

摘 要:农业供给侧结构性改革是解放我国农业生产力、平衡农产品供需、促进农业经济增长的中长期宏观调控。乡村旅游是促进农业增效、农民增收、农村发展的有效途径。因生产要素的通约性,发展乡村旅游与推进农业供给侧结构性改革具有较强的内在契合性。然而,我国乡村旅游发展中从业者素质较低、不注重生态含量等状况与农业供给侧结构性改革的内在要求严重背离。因而,只有通过乡村旅游发展中从业者素质提升、科技型景区建设等途径方能实现二者同步演进。

关键词:农业供给侧;结构性改革;乡村旅游

中图分类号:F 590 **文献标识码:**A **文章编号:**1001-0009(2017)08-0201-05

2015年中央农村工作会议首次提出了“农业供给侧结构性改革”,并指出其目的是“要提高农业供给体系质量和效率,使农产品供给数量充足、品种和质量契合消费者需要,真正形成结构合理、保障有力的农产品有效供给”。2016年中央1号文件强调,要“依托农村绿水青山、田园风光、乡土文化等资源,大力发展休闲度假、旅游观光、养生养老、创意农业、农耕体验、乡村手工艺等,使之成为繁荣农村、富裕农民的新兴支柱产业”。在此背景下,作为我国农村农业未来发展较长时间内的2种战略选择,促进“农业供给侧结构性改革”和“乡村旅游发展”同步演进的相关研究的紧迫性和重要性正日益凸显。

1 文献回顾

1.1 有关农业供给侧结构性改革的研究

农业供给侧结构性改革是我国近期提出的一个新概念,国外没有相关的直接研究,但国外学者关于农业劳动力、土地、技术、制度、资本以及农业全要素生产率等方面的研究实际上是对该问题的探讨。舒尔茨^[1]提出,传统农业转化为现代农业的关键是提高农民的知识、技能和资源配置能力。HAYAMI等^[2]通过对美国与日本农业发展过程的比较分析,

揭示了美国式的农业机械技术和日本式的生物化学技术的农业技术创新道路选择的要素诱导机理,进而提出了著名的诱导技术变迁模型。JORGENSEN等^[3]的研究结果显示,全要素生产率增长可以解释二战后美国82%的农业经济增长。

自2015年底开始,国内关于农业供给侧结构性改革的研究迅速增加。朱俊峰^[4]认为,当前玉米阶段性过剩、大豆缺口逐年扩大、优质饲草供应不足以及资源错配等结构性问题正倒逼我国加快农业供给侧结构性改革。孔祥智^[5]提出,通过土地制度改革形成新型农业经营体系,通过结构调整实现农业领域的去产能、降成本和补短板,通过价格体制和补贴制度改革形成具有国际竞争力的粮食产业是当前我国农业供给侧改革的主要内容。而江维国^[6]则提出,只有从劳动力、土地、资本、创新力以及制度安排等入手,加快供给侧结构性改革,方能实现我国农产品更有效率、可持续的供给。

1.2 有关乡村旅游与农业农村发展内在关联的研究

国外学者对乡村旅游与农业农村发展的内在关联进行了深入的研究,成果颇丰。PEARCE^[7]提出,最初的乡村旅游是经营者应对农场危机、实现农业多元化经营、补贴农业收入以及追求经济利益的主要手段。NILSSON^[8]认为,乡村旅游在促进乡村经济多元化、扩大就业率、推动农业发展、拯救乡村经济等方面起到了积极作用。因而,SHARPLEY^[9]提出,政府有必要重视乡村旅游的发展,并制定长期的财政投入和技术支持政策。而MAUDE等^[10]则指出,大量游客到访易导致乡村景观破坏以及乡村社

作者简介:易丰(1984-),女,湖南永州人,硕士,讲师,研究方向为生态旅游及旅游资源开发与市场营销。E-mail:1962699166@qq.com

基金项目:国家社科基金2016年一般资助项目(16BMZ072);广西高校科学技术研究资助项目(YB2014361)。

收稿日期:2016-12-05

会、农业发展环境恶化。

国内学者对乡村旅游与农业农村发展内在关联的探讨正在日益深入。杨敏等^[11]提出,以全新经济形式介入农村传统生产活动的乡村旅游,其非农化促进、剩余劳动力转移、农民收入增加等功能深刻地影响了农村产业结构的调整。左冰等^[12]对广西桂林阳朔骥马村和龙胜县平安寨两地农业生产要素(劳动力、耕地、技术和资本)在乡村旅游发展前后变化的研究表明,乡村旅游可以成为突破农业内卷化状态的一条经济发展道路。然而,多淑金^[13]认为,乡村旅游经营者片面追求经济利益、无视生态环境的保护、大量使用无机肥和催熟剂等行为容易造成土壤板结、水资源污染、农作物品质下降。因而,曹雯^[14]提出,乡村旅游应在生态文明和新农村建设、科技创新以及农业产品等方面与农业现代化融合发展,走包容性增长之路。

1.3 简要评述

当前的国内外研究虽然已经涵盖了农业供给侧结构性改革问题的诸多方面,对乡村旅游发展也构建了较为成熟的理论体系和实践模式,但尚缺少对乡村旅游发展与农业供给侧结构性改革同步推进的融合性研究,当然亦缺乏对二者内在关联、演进路径等方面的深入探讨。

2 农业供给侧结构性改革与乡村旅游的内在关联

由投资、消费、出口构成的“需求侧”,对许多人来说是耳熟能详的,而强调劳动、土地、资本和创新四大要素供给与有效利用的“供给侧”却显得有些陌生。但二者都是宏观经济的重要影响因素,需求侧管理与供给侧管理同样也是宏观经济调控的重要手段。需求侧管理以凯恩斯有效需求不足理论为工具,强调通过积极货币和财政政策刺激总需求,使实

际产出能力接近潜在产出水平。供给侧管理强调从供给、生产端入手,通过劳动、土地、资本和创新等要素的效率提升与配置优化以促进经济长期增长^[15]。那么,农业供给侧结构性改革强调的是通过优化配置和有效利用农业劳动力、农用地、农业资本和创新等要素,提高农业供给体系质量和效率,进而形成结构合理、保障有力的农产品供给体系。

乡村旅游是指以独特的乡村自然景观、人文景观和农事活动为依托,以乡村性为主要卖点的一种旅游形式。乡村旅游的发展最早可追溯到距今已有100多年历史的法国巴黎贵族到郊区进行的乡村度假活动。工业革命后,随着城市化进程的加快,长年生活在拥挤喧嚣、空气污染以及竞争激烈城市中的人们产生了返璞归真,到安静、优美的乡村环境中去感悟大自然、放松身心、增长阅历的强烈愿望,乡村旅游也因此而快速发展。可见,乡村旅游实际上是一种积极响应人类需求变化的新型业态。

2015年,我国休闲农业和乡村旅游接待游客超过22亿人次,营业收入超过4400亿元人民币。可见,乡村旅游在我国进入了快速发展时期。乡村旅游的发展对乡村社会和乡村经济都将产生深远的影响:它通过农民参与经营、城乡交流,促进农民增收和观念改变,进而提升了农民的素质^[16];它通过将农村闲地辟为旅游用地,提高了土地利用效率^[17];它有利于激发农民投资、引进外来资本进而盘活农村资本存量并优化增量^[18];它通过特色农业品种的种植,推动了农业新品种的研发与应用;它通过道路、水电等设施建设,完善了农村基础设施,补齐了农业发展短板。乡村旅游的上述功能与农村劳动力、农业土地、农村资本、农业技术创新以及基础设施建设等都存在较为明显的关联,因而发展乡村旅游与农业供给侧结构性改革存在较强的内在契合性(表1)。

表 1

乡村旅游与农业供给侧结构性改革的内在关联

Table 1 Internal connection of rural tourism and structural reform of agricultural supply side

乡村旅游	契合点	农业供给侧结构性改革
参与经营、城乡交流、改变观念	提高农民素质	劳动力要素
将闲地辟旅游用地	有效利用土地	土地要素
激发农民投资、引进外来资本	盘活资本存量、优化增量	资本要素
种植特色农业品种	促进农业新品种的研发与应用	创新要素
加强道路、水电等设施建设	完善农村基础设施	补齐发展短板

3 当前我国乡村旅游发展与农业供给侧结构性改革的偏离

3.1 从业者素质较低,对劳动力整体素质提升有限

受教育程度、农村信息普及和较高素质人才向城市转移等因素的影响,目前我国乡村旅游从业者

多是未经受正规培训的留守人员,缺乏从事乡村旅游所需的基本知识和技能。如山东威海成山镇河口村乡村旅游从业人员中81%为留守女性,且所有从业人员都没有参加过专门的职业培训^[19]。课题组在广西桂东地区的实地调查也发现,380名乡村旅

游从业者中仅有 1 名接受过短期职业培训。可见,我国乡村旅游从业者素质较低是不争的事实。从业者素质不高,往往导致长期经营视野和爱岗敬业精神的缺失,经营过程中唯利是图、拉客宰客、哄抬物价等现象时有发生,部分经营者也不知道如何清洁和保持客厅、走廊等场所卫生,不能为游客提供全方位的优质服务。然而,乡村旅游从业者往往是农业生产者,在劳动力素质具有通约性的环境中,乡村旅游从业者如不注重素质的提升,不仅难以经营好乡村旅游事业,也会使乡村旅游难以对农业供给侧结构性改革发挥应有的作用。

3.2 不注重生态含量,不利于土地要素有效利用

优美的自然生态环境和原生态的人文生态环境是乡村旅游赖以生存与发展的基础。然而,在当前我国乡村旅游发展过程中,不注重生态含量,造成生态环境破坏,特别是土地污染情况非常严重,“公地悲剧”不断上演。第一,乡村旅游带来的大批量游客,在田地、菜园等土地上踩踏,造成土壤板结。第二,游客在旅游过程中产生的大量垃圾,往往无法得到及时、有效地处理,直接造成了土壤污染。第三,部分经营者未经批准随意建造停车场、乡村旅馆,不仅直接占用了农田,其建筑垃圾也对附近土地产生了污染。如浙江金华磐安某乡村旅游开发公司在经营中占用了耕地 457.4 m²、林地 128.48 m²,广西阳朔历村 70% 的农家乐建筑没有正规手续。这不仅破坏了乡村自然景观进而影响了乡村旅游的发展,也严重偏离了农业供给侧结构性改革有效利用土地要素的要求。

3.3 旅游收益被转移,不利于资本积累

毋庸置疑,乡村旅游的发展能增加农民和村集体的收入。从理论上讲,农民和村集体增收应该有利于农业生产中的资本深化,进而促进农业更好地发展。然而,在实际发展过程中,由于资金、开发、推广等能力的局限,我国许多地区的乡村旅游开发者都是外来工商资本,实行“飞地”开发模式,工商资本逐利本性使得该模式下绝大部分收益被其卷走,当地农民和村集体只能获得微薄收益。2014 年峨眉山村民堵路封山以及泸沽湖、丽江等古镇原住民强行收回民宿等案例实际上就是该问题的缩影。同时,在对城市生活无限向往和对现代物质装备无限追求的驱动下,农民通过乡村旅游赚的钱也主要被用在城市住房的购置、汽车购买等方面。无论是外来资本卷走了大部分收益,还是获益农民将收益转向城市、购买耐用消费品,乡村旅游的发展并没有给农业发展的资本积累带来显著的积极影响,这无疑背离

了农业供给侧结构性改革的内在要求。

3.4 旅游产品缺乏科技含量,不利于推动农业科技创新

当前我国乡村旅游可谓是高频率、低消费的“低质易耗品”,其资金、技术等准入门槛几乎为零。从产品内涵看,目前我国的乡村旅游产品还局限在观光层次,以低层次的观赏、采摘和“农家饭”等项目为主,品种单一,类型简单,科技含量明显偏低。特别是经过十多年的发展后,现代农业科技与乡村旅游似乎依然是 2 条难以交汇的平行线。农业种植、养殖高新技术并没有在乡村旅游景区内广泛推广和普遍应用。现代生物技术、现代仿生仿真技术等创造的千姿百态的农业观光产品在乡村旅游景区内也难觅踪影。显然,我国的乡村旅游在推动服务业与农业深度融合,催生新技术、新工艺、新产品等方面的功能尚未有效释放。这种低水平和低科技含量的发展模式对农业供给侧的技术创新难以起“推手”作用。

3.5 不注重基础设施建设,对补齐农业发展短板作用有限

长期以来的城乡二元结构使得我国农村综合公共服务水平远远落后于城市。许多农村地区及其乡村旅游景点的硬件基础设施难以适应游客日益增长的需要。如道路、停车场到了旅游旺季时拥挤不堪,这不仅影响了景区农民的生产生活,也破坏了游客的雅兴;旅馆里面没有网络、景区信号弱,游客无法与外界及时沟通;游客购买了特色农产品、手工艺品却无法邮寄,反而增加了旅游中的负担。更应指出的是,作为农民和村集体增收有效途径的乡村旅游,在给农民和村集体创造了一定效益后,其利润并没有向社会有效、及时回馈,其资金也没有投入到景区道路、河流、沟渠等硬件基础设施的建设与完善等方面。这样一来,乡村旅游的发展不仅没有改善景区基础设施,反而因游客到来而产生了较大的破坏,这无疑不利于农业供给侧结构性改革中农业发展短板的补齐。

4 农业供给侧结构性改革下的乡村旅游发展

4.1 农业供给侧结构性改革下乡村旅游发展的总体思路

根据乡村旅游与农业供给侧结构性改革的内在关联,发展乡村旅游和促进农业供给侧结构性改革是完全可以同步演进的。因而,该研究从劳动力素质提升、土地有效利用、资本积累、科技创新以及基础设施完善等视角构建了发展乡村旅游促进农业供给侧结构性改革的总体思路(图 1)。

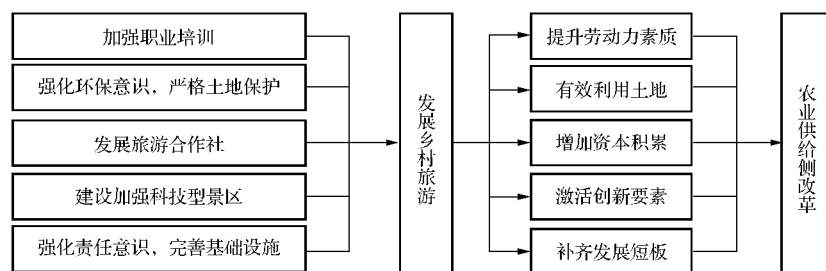


图1 发展乡村旅游促进农业供给侧结构性改革的总体思路

Fig.1 The overall plan on rural tourism promoting structural reform of agricultural supply side

4.2 农业供给侧结构性改革下的乡村旅游发展对策

4.2.1 加强职业培训,提升从业者素质 乡村旅游从业者的素质包括基础素质、行业素质和职业素质。基础素质包括思想观念、教育水平、基本技能等;行业素质包括乡村旅游相关知识、礼仪规范以及景区设施情况熟悉度等;职业素质包括职业道德、岗位素质等。职业培训主要有自我学习和外部培训2种途径。首先,乡村旅游从业者要强化自我提升,通过书本、网络和外出观摩等工具和方式加强学习,强化自身基础素质和职业素质的提升。其次,行业协会、地方旅游管理部门等组织和单位,要聘请业内专家,积极组织 and 定期举办乡村旅游从业者职业培训,全面提升其综合素养。乡村旅游从业者大多是兼业农民,其综合素质的提升,无疑能通过劳动要素效率的提升推进农业供给侧结构性改革。

4.2.2 强化环保意识,严格土地保护 在我国乡村旅游发展中,土地往往是被破坏最严重的资源。如果不加以严格保护,我国许多乡村旅游地区经过长期开发、利用后,其土地生态系统将会遭受严重、不可逆的破坏,导致土地功能降低或丧失。首先,各景区要根据当地环境承载情况,合理确定游客接待数量,避免因游客过分集中而造成农田、菜园等土壤板结。其次,要在各景区加强土地保护的宣传,提醒游客注意环境保护,并由景区工作人员或经营者及时清理游客留下的各类垃圾。再次,要加强景区建设规划,避免因建设停车场、乡村旅馆而占用有效耕地的行为发生,并在合理旅游设施的建设中特别注意建筑垃圾的及时清理。最后,各景区要盘活其闲置房屋、集体建设用地、“四荒地”等土地资源,发展乡村旅游。严格土地保护不仅为乡村旅游可持续发展奠定了坚实基础,也能通过土地要素效率的提升推进农业供给侧结构性改革。

4.2.3 发展旅游合作社,积累发展资本 乡村旅游合作社是由景区农户依托当地农业资源,自愿联合、

自发成立的一种通过共同所有和民主管理来满足共同经济和社会需求的互助性合作经济组织。合作社独有的分配机制既可在一定程度上避免利益被外来资本卷走,也可在一定程度上避免利益被农民转向城市。一方面,景区可通过农村能人牵头,以农户私有的特色建筑、田园菜畦、土地、房屋以及木版年画印制、竹工艺品编制、皮影戏和民族舞蹈的技术、技艺入股成立乡村旅游合作社,并建立完善的利益分配机制,保证有足够的资本用来发展旅游事业和农业生产。另一方面,确实存在较大资金缺口而需要引进外来资本的景区,同样可以合作社形式开展运作,以保证景区村集体及其农民能分享乡村旅游带来的红利,为景区旅游事业和农业生产积累相应资本。资本积累的增加不仅有利于乡村旅游事业的长远发展,也激活了农业供给侧结构性改革的资本要素。

4.2.4 加强科技型景区建设,激活创新要素 科技型乡村旅游景区是指利用现代高科技手段建立的既可生产农副产品,又能给旅游者提供游览的场所。如日本的小岩井农场、法国的教学农场、新加坡的农业科技园等都是科技型乡村旅游景区的典范。改变当前我国乡村旅游产品同质化竞争严重、特色不鲜明的的重要途径之一就是要提高其项目科技含量。第一,各景区要把“科学技术是第一生产力”的理念贯彻到乡村旅游景区规划与经营的各个环节之中,坚持以科技促进乡村旅游发展的准则。第二,各景区要积极引进既能增加农业生产经营收益又能增加游客兴趣的现代农业新品种,通过差异化途径增加乡村旅游景区竞争力。第三,地方农业局、科技局等单位,要积极帮助乡村旅游景区将现代生物、现代仿生仿真等技术融入乡村旅游项目之中,促进农业、旅游业与现代科学技术融合。加强科技型景区建设,提高项目科技含量,既能提升乡村旅游品位,也能通过激活农业创新要素进而推动农业供给侧结构性

改革。

4.2.5 强化责任意识,完善基础设施 旅游基础设施是指旅游目的地的各类基本设施,如水、电、热供应设施;废物、废水、废气排污处理设施;邮电通信、交通运输、物资供应保障设施。乡村旅游的许多基础设施与农业生产具有共用性,因而它既是乡村旅游发展的重要物质基础,也是农业生产的基本保障。因而,各旅游景区集体组织、经营者要强化责任意识,主动承担起景区基础设施建设责任,如加强道路、河流、沟渠等的建设与维修,为游客提供较好的旅游环境。乡村旅游基础设施具有一定的非竞争性、非排他性和外溢性特征,价格机制和理性个人之间的利益互动机制作用有限,因而作为公共产品和公共服务主要提供者的地方政府也有义务和责任为乡村旅游景区提供直接支持和间接指导,如开设邮政代办点、建设社区医院以及引导通信和网络运营商完善通信、网络基础设施。通过景区和政府责任意识的强化,促进基础设施完善,既为乡村旅游发展提供了良好基础,也有利于农业供给侧结构性改革中农业发展短板的补齐。

参考文献

- [1] 舒尔茨·西奥多·W. 人力投资:人口质量经济学[M]. 贾湛,施伟,译. 北京:华夏出版社,1990:31.
- [2] HAYAMI Y, RUTTAN V. Agricultural development: An international perspective[M]. Baltimore and London: The John Hopkins University Press, 1980.
- [3] JORGENSON D W, GOLLOP F M. Productivity growth in U. S. agriculture: A postwar perspective[J]. American Journal of Agricultural Economics, 1992, 74: 745-750.
- [4] 朱俊峰. 坚持市场化取向推进农业供给侧结构性改革[J]. 中国

发展观察, 2016(6): 55-56.

- [5] 孔祥智. 农业供给侧结构性改革的基本内涵与政策建议[J]. 改革, 2016(2): 104-115.
- [6] 江维国. 我国农业供给侧结构性改革研究[J]. 现代经济探讨, 2016(4): 15-19.
- [7] PEARCE P L. Farm tourism in New Zealand: A social situation analysis[J]. Annals of Tourism Research, 1990(17): 335-352.
- [8] NILSSON P A. Staying on farms: An ideological background[J]. Annals of Tourism Research, 2002(29): 7-24.
- [9] SHARPLEY R. Rural tourism and challenge of tourism diversification: The case of cyprus[J]. Tourism Management, 2002(23): 233-244.
- [10] MAUDE A J, REST D J. The social and economic effects of farm tourism in the United Kingdom[J]. Agricultural Administration, 1985(20): 85-99.
- [11] 杨敏, 白廷斌. 乡村旅游对农村产业结构调整 and 优化的影响[J]. 云南民族大学学报(哲学社会科学版), 2006(2): 89-92.
- [12] 左冰, 万莹. 去内卷化: 乡村旅游对农业发展的影响研究[J]. 中国农业大学学报(社会科学版), 2015(4): 21-30.
- [13] 多淑金. 我国乡村旅游业发展存在的问题及对策[J]. 经济纵横, 2009(10): 76-78.
- [14] 曹雯. 乡村旅游与农业现代化融合发展的路径[J]. 农村经济, 2015(5): 61-65.
- [15] 江维国, 李立清. 我国农业供给侧问题及改革[J]. 广东财经大学学报, 2016(5): 84-91.
- [16] 于静. 论乡村旅游对农村经济发展的意义[J]. 经济问题, 2008(5): 91-93.
- [17] 宋凡金, 王爱忠, 王东强. 统筹城乡发展中乡村旅游开发与农村空心化治理[J]. 农业现代化研究, 2015(5): 755-759.
- [18] 龚娜. 关于乡村旅游内涵、外延及效益理论的探讨[J]. 贵州社会科学, 2010(5): 85-89.
- [19] 贾衍菊, 王德刚. 社区居民旅游影响感知和态度的动态变化[J]. 旅游学刊, 2015(5): 65-73.

Development of Rural Tourism Under the Structural Reform of Agricultural Supply Side

YI Feng

(Economics and Management School, Wuzhou University, Wuzhou, Guangxi 543000)

Abstract: The structural reform of agricultural supply side is a medium and long-term macroeconomic regulation and control on the liberation of agricultural productivity, the balance of supply and demand of agricultural products and the promotion of agricultural economic growth. Rural tourism is an effective way for promoting agricultural efficiency, farmers' income and rural development. It is strongly related between the development of rural tourism and structural reform of agricultural supply side in regards to the commensurability of production factors. However, some negative situations as low quality of practitioners, the ignorance of ecologic level are seriously deviated from intrinsic requirement of agricultural supply side reform, and only by the quality promotion of practitioners and construction of technology-based scenic spot can synchronic development of rural tourism and structural reform of agricultural supply side be realized.

Keywords: agricultural supply side; structural reform; rural tourism