

# 新农村规划建设的体会与思考

丁 磊, 王 向 华, 王 鹏 飞

(河南农业大学 林学院园艺学院, 河南 郑州 450002)

**摘 要:**以河南省新野县乔湾村规划为例,从村庄的总体构思、空间布局、村庄居住组团、公共建筑组团、道路广场用地等方面介绍新农村规划建设,提出规划实施措施,阐述了规划体会及特色,积累了新农村规划建设方面的经验。

**关键词:**新农村规划;布局;特色

中图分类号:TU 981.01 文献标识码:A 文章编号:1001-0009(2011)15-0234-03

村庄建设规划按照“统一规划、分步实施”的方针,正确处理好“远期合理和近期现实,普遍提高和重点突破”的关系,坚持保护原有耕地、林地和节约建设用地的原则,与土地利用总体规划相衔接,充分利用丘陵、缓坡和其它非耕地,促进经济可持续发展,充分利用自然地理条件,灵活布置,与自然环境和谐共融,丰富整个村庄建设的文化内涵,突出地方特色,充分展现现代化新农村景象。

乔湾村隶属新野县王庄镇,位于镇域东南部,在镇政府驻地东南 4 km 处,唐河西畔,共由 3 个自然村组成。北、东、南三面依河水环绕,西临狄青湖,东与唐河县苍台镇于湾、石台寺和襄阳区程河镇埠口三村隔河相望,西接王庄村,南邻水台子村,北连东张店村。全村东西宽 2 km,南北长 2.25 km,面积约 4.5 km<sup>2</sup>。

## 1 村庄规划布局

### 1.1 总体构思

为了进一步适应经济社会发展、体现重视自然人文环境、节约农业土地资源、优化用地布局结构、加强基础设施建设、提高农村综合效应等新农村建设原则,将乔湾村建设成为人居环境和环境尽善尽美的示范村。以东西、南北两向一级路为骨架交织于村庄中心,作为村内最高等级道路加强各村庄之间的联系。它与二、三级路构成村庄的道路网,形成放射状与环状、方格网状相结合的道路结构,将村庄分为不同大小的组团。其间根据服务半径和功能需要布置公共服务设施和环卫设施等。同时根据公共设施的布局设置村民活动场所并配以绿化。

规划结合该村的地形地貌特征和当地实际特点,形成“一心三片”的结构形态。“一心”一指结合村庄活

动中心、村委会,南侧配置一处以硬化为主的运动健身、聚会的广场。“三片”一改造村庄内部道路,使现状三村旧址外围形成环形路,与之相呼应的新建成区形成三片。整个村庄的建设以进村道路为主轴,以结合水面建设的休闲娱乐小广场为纽带,场地融入自然环境中,水陆交相呼应,营造人与自然和谐相处的融洽氛围。

### 1.2 空间布局

乔湾村地势较为平坦,地形成东高西低。境内海拔高度均在 117~123 m,乔湾地处唐河西岸,狄青湖东部,相对低洼,易形成唐河水灾和雨季涝灾。沙壤土地占耕地面积 89.5%,粘土占 10.5%。沙壤土分布于唐河与狄青湖之间,粘土分布于狄青湖以西沿岸和王庄行政村以东接壤地带。

规划以东西、南北两向一级路为骨架交织于村庄中心,作为村内最高等级道路加强着村庄之间的联系。它与二、三级路构成村庄的道路网,形成放射状与环状、方格网状相结合的道路结构,将村庄分为不同大小的组团。其间根据服务半径和功能需要布置公共服务设施和环卫设施等。同时根据公共设施的布局设置村民活动场所并配以绿化。

结合乔湾村的地形地貌特征和当地实际特点,形成“一心三片”的结构形态。“一心”一指结合村庄活动中心、村委会,南侧配置一处以硬化为主的运动健身、聚会的广场。“三片”一改造村庄内部道路,使现有三村旧址外围形成环形路,与之相呼应的新建成区形成三片。整个村庄的建设以进村道路为主轴,以结合水面建设的休闲娱乐小广场为纽带,场地融入自然环境中,水陆交相呼应,营造人与自然和谐相处的融洽氛围。

### 1.3 村庄居住组团

作为村庄建设用地中的重要组成部分,居住用地占有较大比重。现状,村民住宅用地 27.95 hm<sup>2</sup>,住宅用地占建设用地的 66.37%,人均用地面积 83.78 m<sup>2</sup>。该村房屋以混凝土结构为主,少数房屋质量较差,质量较好者大多分布在道路两侧,质量较差者分布在远

第一作者简介:丁磊(1986-),男,在读硕士,研究方向为乡村规划。  
E-mail:leonting24@126.com。

责任作者:王鹏飞(1964-),男,博士,副教授,研究方向为园林规划设计。  
E-mail:wpfei2009@163.com。

收稿日期:2011-05-03

道路方向。

规划后,村民住宅用地面积 25.12 hm<sup>2</sup>,占村庄建设用地的 69.08%。村庄建设用地被主要道路和次要道路分成多个组团。在小的组团中,居住用地被低级别的支路和宅前路分割成相对整齐的地块,形成较清晰的方格网。

#### 1.4 公共建筑组团

乔湾村现公共建筑用地有 1.27 hm<sup>2</sup>,占建设用地的 3%,人均用地 6.33 m<sup>2</sup>。乔湾村公共建筑中有村委会、卫生室、学校、幼儿园、商店,其中学校和村委会设在村庄南部,学校包括中学和小学。村委会位于村庄中部,卫生所和幼儿园位于村庄中部。商店主要分布在过境路两侧。公共建筑均为砖瓦结构,房屋质量较好。

公共设施用地的面积及比例根据居住用地和道路的等级结构,将公共设施用地较均匀地布置在村庄的对外交通道路两侧,从而在既满足服务半径和建设规模的前提下更好地方便村民。根据实际情况,村委会扩建,村委会大院内布置村委会用房、老年活动中心、医疗站、文化活动站及礼堂。乔湾小学向北扩建,增设 200 m 环形跑道以满足学生的课余活动需求。商业服务设施则分散在居住用地中,方便村民的消费。

#### 1.5 道路广场用地

现主要道路用地 1.60 hm<sup>2</sup>,占建设用地的 3.93%,人均用地 5.67 m<sup>2</sup>。村内东西向、南北向 2 条主干道相交于村中心,其余为村庄支路。东西向干道为过境路,长约 1 298 m,路面宽约 3.5 m。南北向干道长约 1 086 m,宽约 2.5 m。村内只有 2 条干道硬化质量比较好,但较为狭窄,其余道路质量比较差。

规划包括道路、广场和停车场 3 种用地。对外交通用地与村内道路用地连接。村内道路用地分 3 个等级:村庄主要道路红线宽度为 16 m;村庄次要道路红线宽度为 10 m;宅间道路红线宽度为 4 m。形成放射型、环型和方格网型相结合的道路结构。广场用地布置村庄中部,方便村民的活动。停车场布置在村庄北侧的出口附近。

#### 1.6 村庄基础设施

1.6.1 给水工程规划 村内基础设施建设严重滞后,现村内没有自来水,给水主要是各家打井取水。按照开源节流、治污为本、保护为主、优化水资源配置、合理利用和可持续发展的指导思想,坚持保证需求、满足生活、促进发展的原则,做到满足生活与促进发展相协调,最终实现村庄供水需求。供水方式:规划在村庄北侧靠近修建一处水厂,根据规划用水的标准适当调整水站规模,以满足村民日益增长的生活、生产用水量。供水体制:根据乔湾村缺少水系的实际情况,规划采用消防用水与生活用水、生产用水统一的供水体制。管网规划:根据村庄所在城市等级的不同和支、干管的管径差异以及消防需要,同时考虑到污水、雨水分流的体制,将支、干管最低管径分别定为 DN100、DN200。给水管网采用地理方式敷设。

1.6.2 排水工程规划 现村内雨水和生活废水均采用明沟排水,本着保护村民生活环境和村庄生态环境,努力提高村民生活质量的原则进行排水工程规划,规划采用雨污合流制的排水体制。排水体制:根据乔湾村的布局特点和生产、生活情况,排水体制可选择为截流式合流制。管网规划:规划充分考虑村庄道路网情况和地势等自然因素,合理布置污水管网。根据入口和污水总量,出户管管径规划为 D200,污水干管管径规划为 D300。排水管网采用地理方式敷设。由于采取污水、雨水合流的排水体制,因此部分雨水流入道路两侧明沟后直接流入污水管道,随后汇入村外干管。其余雨水自然渗入到地下,作为景观绿化用水。

1.6.3 电力工程规划 用电负荷预测:根据规划建设用地 36.36 hm<sup>2</sup>,负荷密度按照 2 万 kW/km<sup>2</sup> 计算,村庄用电总负荷为 7 272 kW。电力设施规划:规划在村庄南侧靠近农田的地方设置变电室,采用架空方式输送。规划沿人行道或绿化带敷设路灯电缆,控制方式采用手控、光控或时控。

1.6.4 电信工程规划 电信设施规划:规划在村北入口处设置一通讯设备交换器。有线电视规划:每户住宅预留 3 个有线电视出线盒及预留有线电视管线,有线电视网和卫星电视网二网合一。

1.6.5 燃气工程规划 乔湾村村可抓住盛产花生的优势,将大量的花生壳以及其它各种农作物秸秆作为沼气的原料转化成可燃气,通过管道供各户村民烧水做饭取暖,变废为宝,节约能源。以秸秆建设为纽带,综合利用农业废弃物资源,将农村秸秆建设与发展生态种植业、生态养殖业结合起来,发展循环农业,建设资源良性循环的生态新农村,推动农业资源循环利用,解决环境卫生问题,提高村民的生活质量,为村民的休闲、娱乐等公共活动创造优美的环境。

#### 1.7 村庄景观绿化

原则上坚持“因地制宜、适地适树”的原则,乔木、灌木,用材树种、经济树种合理搭配,绿化、美化有机结合。村内两条主干道,可设计两侧栽植悬铃木或大叶女贞等行道树。广场建设绿地,建花圃,铺草坪,选用四季常绿花木品种。

首先,村内景观根据乔湾村的各种用地的功能特点和布局要求,将村庄的景观体系规划为与周边的公共建筑及绿化系统等相对开放的公共空间,“两轴多点”相结合的景观布局。两轴:以东西、南北两个方向主要道路及沿线两侧休闲、娱乐等公共建筑为核心的村级景观轴线。多点:以公共绿地村民活动广场形成的多点布局结合形成景观节点。其次,绿化结合需乔湾村的道路结构特点和居住用地、公共建筑用地的分布情况,将村庄绿地系统规划为“一片多点”的结构形式。一片:村庄中部结合水塘布置的游园,占地 1.02 hm<sup>2</sup>。多点:分布在居住组团中的街头绿地,为村民提供休闲活动的场地。

“一片多点”绿地组成部分重点突出它的公共活动及观赏功能,因此规划为公共绿地,同时结合周围的公

共建筑等景观元素。根据村内公共建筑的分布特点,将公共绿地均匀布置。以游园公共绿地为中心,结合村民活动广场,构成乔湾村最主要的公共休闲、娱乐的活动场所。同时,村民可根据自家情况在庭院内自行设置绿化用地,提高居住环境质量。

## 2 规划实施措施

### 2.1 新农村建设规划实施的管理措施

完善“规划许可”的制度,严格执行审批程序。制定新农村建设方面的村规、民约,约束村民的建设行为。

### 2.2 村庄治理的实施措施

发动并引导群众自己动手,美化庭院。通过简单地处理,使人畜粪便变废为宝,用于院内蔬菜瓜果等的施肥,既解决农民买菜的问题,又净化了生活环境。同时,村民应结合宅外排水沟建设自家的排水系统,与其相连接,并且做到不随意向沟内倾倒垃圾等,使污水、雨水能够通畅地排泄。

根据贺庄村的实际情况,可在村委会的统一管理下,从村民中选拔出几个专门的村庄卫生管理员。重点负责垃圾收集点的和转运站卫生情况,同时负责对垃圾整体上进行分类,可回收利用的部分进行重点整合。同时,村委会应引导和提高村民的环保意识和集体荣誉感。加强思想道德教育,从自身小事做起。对自家宅前宅后环境卫生实行全权负责制。平时尽量克服随意随处扔倒垃圾的坏习惯,努力为村庄优美的环境献出自己的一份力。

规划建立雨水、污水合流的排放体制。部分雨水直接流入宅外设置的明沟,其余一般和生活污水排入地下敷设的污水管道,然后汇入到主干管道,统一排放到村外污水处理站。

## 3 规划特色和体会

### 3.1 规划特色

3.1.1 村民自愿、尊重民意 规划时充分听取广大村民意见,尊重地方民俗风情和村民生产生活习惯,密切邻里关系,改善社会结构,做到量力而行,因地制宜。充分调动广大农民群众的积极性,自觉投入村庄建设之中。

3.1.2 有利生产、方便生活 规划要有利于农村经济

发展和农村产业结构调整,同时体现人性化,通过精心组织,合理布局,使农民的生产和生活更加便利和舒适。

3.1.3 节约用地、集约发展 村庄建设规划按照“统一规划、分步实施”的方针,正确处理好“远期合理和近期现实,普遍提高和重点突破”的关系,坚持保护原有耕地、林地和节约建设用地的原则,与土地利用总体规划相衔接,充分利用丘陵、缓坡和其它非耕地,促进经济可持续发展,充分利用自然地理条件,灵活布置,与自然环境和谐共融,丰富整个村庄建设的文化内涵,突出地方特色,充分展现现代化新农村景象。

3.1.4 以人为本,整体推进的原则 规划紧紧围绕人的全面发展,坚持物质文明、精神文明协调发展,坚持生产与生活条件同步改善,建设与管理同步推进,完善村庄管理制度等村规民约,整体提高农民的民主法制意识、科技文化素质、思想道德素质。

### 3.2 规划体会

新农村规划是不断探索的过程,需要针对实际问题结合现状,注重可行性、实用性,要考虑给排水、电力电信、燃气等问题;绿化景观要有本土特色,做到“因地制宜、适地适树”,可以种果树或经济作物;注重长效管理机制,采取“村民自愿、尊重民意,以人为本,整体推进”等原则搞好管理<sup>[4]</sup>。

现有村内建设中,政策资金补助和扶持占相当大的比重,一个优秀的规划应该通过有效的方式和措施来筹措资金,应该不断调动村民的主动性和积极性;同时,新农村规划不能片面的停留于村庄居住环境和村内道路的改善上,需要充分的结合村内产业布局、产业开发和生产设施来统筹安排。另外,公共活动配套设施建设也是规划中的一个重要方面,有的地方对公共活动设施建设不够重视,设计的随意性大。总之,推广新农村规划既是新农村建设的基础工作之一,也是解决“三农”问题、全面建设小康社会的重要切入点。

### 参考文献

- [1] 李德华. 城市规划原理[M]. 北京:中国建筑工业出版社,2001.
- [2] 谢立峰. 农业资源综合开发在新农村建设中的作用[J]. 北方园艺, 2010(14):229-230.
- [3] 陈威. 乡村景观规划理论与方法[M]. 北京:中国电力出版社,2007.
- [4] 王鹏飞. 河南淮阳小城市绿地系统规划研究[J]. 安徽农业科学, 2010(7):3808-3810.

## Experiencing and Consideration of the New Rural Construction

DING Lei, WANG Xiang-hua, WANG Peng-fei

(College of Forestry, Henan Agricultural University, Zhengzhou, Henan 450002)

**Abstract:** Taking Xinye county Qiaowan village in Henan planning for example, the overall composition of village and spatial arrangement, and the village live, public buildings, roads, the land for the construction of new plan, plan implementation of measures, the planning, combining accumulated experience and the new rural construction of experience in planning.

**Key words:** new rural planning; position; characteristics