

河北省城乡统筹发展调研分析

彭 超, 王 余, 丁赵邦宏

(河北农业大学 经济贸易学院 河北 保定 071001)

摘 要:以河北省农民问卷调查数据为基础,基于农民的视角,分别对统筹城乡发展规划和空间布局、统筹城乡产业发展、统筹农村公共服务与基础设施建设、统筹劳动力就业和社会保障、统筹城乡社会管理五大方面的现状及问题进行了分析,总结出了农民对于城乡统筹发展工作的认知与期望,了解到河北省城乡统筹发展中存在主要问题。

关键词:城乡统筹发展;农民;认知与期望

中图分类号:S-01 **文献标识码:**A **文章编号:**1001-0009(2010)23-0215-03

由于长期以来的二元经济和城市偏向政策,我国城市和农村在消费结构、家庭收入、医疗、教育等方面的差距不断扩大,城乡差距已经成为制约经济可持续发展的“瓶颈”。对此中央政府高度重视,于十六届三中全会提出了五大统筹,并将统筹城乡发展放在五大统筹的第一位。

为充分了解河北省城乡统筹发展状况,农民对统筹城乡发展的认知和期望,课题组对河北省农民进行了调查,调查内容涉及统筹城乡发展规划和空间布局、统筹城乡产业发展、统筹农村公共服务与基础设施建设、统筹劳动力就业和社会保障、统筹城乡社会管理等方面。

第一作者简介:彭超(1985-),男,河北唐山人,在读硕士,研究方向为产业经济理论与政策研究。

通讯作者:王余(1960-),男,河北唐山人,教授,硕士生导师,研究方向为产业经济理论与政策。

收稿日期:2010-10-15

情报学、信息知识为基础并具有相关学科知识的新型高级管理人才,适应新工作模式的能力。其次,在建设上要逐步引进熟练掌握系统设计与开发、软件工程管理及编程、网站规划与设计维护、服务器管理、多媒体制作等技术的计算机和外语高级复合型人才,当前黑龙江省农业科学院图书馆尚属公益性机构,是政府财政拨款单位,资金匮乏,要想吸引并留住高端人才,是有一定难度的,因此,对这种人才的需求可采取聘任制或者外包的形式解决,才能保证数字化图书馆顺利进行。

5 结语

随着图书馆数字化的不断深入和发展,不久的将来,我国会出现越来越多的数字图书馆。数字图书馆代表了图书情报事业的未来,数字图书馆是 21 世纪图书

该次调查采取实地访谈和问卷调查法相结合的形式,共发放问卷 1 600 份,回收 1 550 份,其中有效问卷 1 507 份,有效率为 97.23%。此次调查范围广,河北省 11 个设区市都有不同程度的样本分布;调查对象广泛,涉及到不同年龄、不同性别、不同文化程度、不同职业、不同收入水平、不同自然区位的农民,具有较强的代表性。以期通过调查了解河北省城乡统筹发展中存在的几个突出问题,这就需要分析各种问题的相应原因及提出解决问题的有效建议。

1 统筹城乡发展规划和空间布局

1.1 多数农民期待扩大中心村(镇)范围

调查显示,仅有 25.48% 的农民表示所在村为中心村。可见,中心村数量还比较少,不利于城乡统筹发展;81.01% 的农民愿意到中心村(镇)居住,这表明农民非常希望加快中心村的建设进程。当问到是否赞成扩大中心村(镇)的范围时,81.69% 的被调查者表示赞成,仅有 18.31% 表示不赞成。可见,更多的农民希望能够扩大中

馆现代化发展的方向,是图书馆事业从传统型向现代型转变的必由之路。数字图书馆的建设为知识传播提供了崭新的手段,在信息社会中的地位和作用将越来越重要,成为我国信息产业的重要组成部分。

参考文献

[1] 李艳梅. 数字图书馆的发展与启示[J]. 农业图书情报学刊, 2006(5): 95-97.
[2] 张舒. 浅谈省级农科院图书馆的生存与发展[J]. 图书情报学刊 2009(11): 7.
[3] 张丽萍. 浅谈数字图书馆的建设[J]. 山东省农业管理干部学院学报, 2004(5): 154.
[4] 马巍. 高校数字图书馆建设及发展趋势研究[J]. 农业图书情报学刊, 2010(2): 84.
[5] 狄九凤. 数字时代高校图书馆信息资源建设研究[J]. 农业图书情报学刊 2006(5): 39.

心村(镇)的范围。同时,有 32.09%的农民表示不愿意到其它乡镇居住,它们更愿意住在本村或中心村。

48.26%的农民认为中心村容纳的规模应在 1 500 人以上,同时还有 27.27%认为规模应控制在 1 000 ~ 1 500 人。可见,70%以上农民希望中心村的人数维持在 1 000 人以上,他们希望村庄可以相对大一些,相对开放一些,这样可以有更大的发展空间和交流空间。多数农民期待扩大中心村(镇)的范围,这可能与随着农民生活水平的不断提高,他们对农村居住条件、环境等方面要求也越来越高有关。

1.2 多数农民对新民居建设认知度低,期望值高

调查显示,21.88%的农民表示所在村庄是新民居建设示范村,可见,当前河北省新民居示范村的数量还较少,与加快城乡发展规划的要求相距还比较远。仅有 25.44%的农民表示了解河北省新民居示范工程建设,多数农民对新民居建设的认识仅仅停留在村庄的整体规划方面,即将村庄改造成城市社区式的楼房。表明多数农民对新民居建设认知度低。高达 86.55%的农民希望本村做新民居示范村,并且高达 84.38%的农民希望做新民居示范户,这充分表明农民对新民居建设具有较高的积极性。

1.3 村庄建设规划滞后

调查显示,河北省多数农村并未进行过建设规划。64.28%的被调查村庄没有进行过整体规划建设,可见,村庄建设规划与城镇规划并不同步,村庄建设规划滞后。

38.73%的农民认为所在村庄宅基地划拨并不合理,同时只有 11.38%的被调查者对规划感到满意,高达 85.39%认为所在村庄需要进行整体规划。可见,大多数农民认为所在村需要进行建设规划;过半数的农民对于已进行建设规划的村庄规划方案、效果等并不满意。村庄建设规划与城镇规划并不同步,规划的滞后性,拉大了城乡面貌的巨大差距,可见,村庄建设规划势在必行。

2 统筹城乡产业发展

2.1 多数农村地区优势产业以第一产业为主

调查显示,被调查的农村地区的优势产业属于第一产业的占到 68.74%,占绝对优势。被调查的农村地区的优势产业是工业的仅占到 6.25%,剩下的除了建筑行业及交通运输业超过 5%之外,其它产业所占比例均不超过 5%。可见,大多数农村地区优势产业仍以农业为主,第二、三产业发展严重滞后,进一步加大了城乡产业差距。

2.2 农村企业与城镇企业差距大

当问及“您村中企业有多少”时,36.91%的被调查

者选择“没有”,排在第一位;35.49%的被调查者选择“1~3个”。调查中发现,资金不足、缺乏专业技术人才、管理水平落后及产品技术含量低成为农村企业发展的 4 项主要限制因素。农村中企业在数量、规模、效益、科技实力、创新能力、管理方式、管理水平、获取市场信息的渠道、对地方经济的拉动力等方面上都与城镇中企业存在较大的差距,这不利于城乡产业统筹发展。79.22%的被调查者表示赞成城市企业进入农村,并希望能够进入该企业务工。可见,大多数农民期待城市企业进入农村,渴望城市企业能够带动农村经济发展,给自身带来实惠。

3 统筹城乡公共服务与基础设施建设

3.1 农民期待完善农村公共服务项目及基础设施建设

调查显示,57.32%的被调查的农村没有文化活动中心;31.52%的被调查的农村没有村级卫生所或医院;25.10%的被调查的农村没有固定垃圾堆放点;高达 84.58%的被调查的农村没有相关污水处理设施。

82.96%认为建立农村公共娱乐设施是非常有必要的,可以极大丰富农民的精神生活;医疗卫生、交通、科技下乡服务是农民需求程度最高的前 3 项公共服务;在农民对各项基础设施和公共服务的满意度的调查中发现,农民满意度最高的前 3 项是新型农村合作医疗、所在村生活用水水质状况及所在村对外交通状况,所占比例分别为 79.66%、79.61%及 78.27%。农民满意度最低的前 3 项是沼气等新能源的利用、文化娱乐设施、网络普及程度,分别为 72.29%、67.29%及 62.75%。

3.2 农民期待政府多举措改善农村生态环境

在对垃圾处理情况的评价中,只有 13.24%的农民认为处理的非常及时,很满意;42.29%的农民认为处理情况还行,但仍需进一步改进;44.47%的农民认为处理得非常不好。在对生活污水排水系统调查中发现,35.50%排往自家化粪池或者沼气池,实现废水利用;16.07%排往污水处理厂;48.43%随处排放,所占比例最大。

在对生态环境的改善中,农民最希望解决的前 3 位分别是及时处理垃圾、增加并统一规划绿化、安装上下水,这是农民最迫切需要解决的前 3 项反映了农民在改善生态环境方面的期望和意愿。

4 统筹城乡劳动力就业和社会保障

4.1 农民期待政府多举措促进农民就业

在限制农民外出打工的主要原因中,工作安全保障低、工资低和不知道工作信息的排在前 3 位。工资时常被克扣、工作不稳定等使农民觉得工作安全得不到保障;农民工的工资偏低也是普遍存在的现象;农民的消

息闭塞, 与城市的信息沟通较少等都阻碍了农民外出打工。调查中发现, 政府部门“加强对农民的技能培训”和“提供就业渠道”是农民认为促进就业最主要的手段, “加强工作保障”和“放宽户籍限制”也是比较有效的方法。

4.2 农民落户城市或县城顾虑颇多

调查显示, 47.19%的被调查者愿意将户口落在城市或县城, 13.48%的被调查者不愿落户城市, 还有39.33%的被调查者表示户口在哪里无所谓。而希望落户城市的农民也有很多顾虑, 住房问题、工作问题和收入问题成为农民落户城市或县城主要考虑的前3项问题。

4.3 农民对农村社会保障顾虑多

调查显示, 78.26%的被调查的农民享受农村合作医疗保险, 占据第1位。剩下享受养老保险、失业保险、工伤保险、最低生活保障等保险的农民非常少。34.39%的被调查者表示没听说过其它保险或者村中并没有其它保险; 27.21%的被调查者表示没有钱入保险; 14.97%的被调查者担心政策的变化, 而不能够按预期享受保险; 12.29%的被调查者对承包单位不放心; 6.21%的被调查者担心投保的钱都给别人用了, 自己不划算; 4.93%的被调查者认为保险没有用。48.69%的农民认为政府应该改进最低生活保障制度; 29.00%的农民认为政府应该加强教育救助; 可见, 更多的农民期望政府改进农村最低生活保障制度及加强教育救助。

5 统筹城乡社会管理

5.1 农村社会管理机制不灵活

长期以来, 农村的社会管理一直是一个薄弱环节。改革开放以来, 尽管农民的生活水平有了较大提高, 但村里公共事务无人过问、文化卫生事业停滞落后、各种利益矛盾错综纠缠的问题一直存在, 极大地制约了农村社会的整体发展。调查显示, 高达66.87%的农民赞成农村简称社区(类似于城市社区), 认为这样做便于管

理, 有利于解决农民的困难; 仅有13.02%的农民不赞成农村简称社区, 认为农村不应该和城市一样, 应该有所差别; 20.11%的农民持无所谓态度。说明多数农民期望农村实现社区化管理, 期望享受和城市一样的公共服务。

56.68%的农民赞成联村建立党组织、村委会, 认为这样能够实现统一管理; 仅有17.73%的农民不赞成联村建立党组织、村委会, 认为自己村的事情应本村解决; 25.59%的农民持无所谓的态度。可见大部分农民欢迎联村建立党组织、村委会。

多数农民期待完善农村基层社会管理体制, 创新管理模式, 希望农村社区化管理及联村建立党组织、村委会。

5.2 公益服务员制度需完善

调查显示, 69.67%的被调查者希望公益服务员进行“农村实用技术的推广、村庄环境整治”等工作; 58.93%的被调查者希望服务员“代办建房许可证、报销农合费用等群众日常业”, 50.17%的被调查者希望服务员“宣传国家的政策、法规”, 40.61%的被调查者希望公益服务员进行“邻里矛盾处理等”工作。可见, 农民对公益服务员制度期待非常高。

参考文献

[1] 董迎, 夏小林. 统筹城乡发展的思考与建议[J]. 中国经贸导刊, 2010(7): 21-23.
[2] 阎东彬. 基于城乡统筹的河北省农村公共服务制度研究[J]. 商业时代, 2010(1): 129-130.
[3] 邹艳丽, 刘海燕. 我国村镇规划编制现状、存在问题及完善措施探讨[J]. 规划师, 2010(6): 71-76.
[4] 王晓明, 张鸣鸣. 城乡统筹的关键是乡镇产业发展——以成都市郫县安德镇为例的实证分析[J]. 农村经济, 2010(4): 39-43.
[5] 乐章, 于长永, 许汉石. 农民就业问题研究[J]. 人口与经济, 2010(3): 36-41, 58.
[6] 吴新叶. 农村社会管理的动力机制与实现路径[J]. 河南师范大学学报(哲学社会科学版), 2010(2): 148-151.

“哈优三号”品种简介

“哈优三号”是哈尔滨市农业科学院最新选育的优质蔓生油豆角新品种, 在生产上可完全替代紫花油豆, 完成品种更新换代。生长势中等, 分枝少。熟期早, 从播种至采收57d左右, 比紫花早3d左右。花紫色, 嫩荚扁条形, 荚长22cm左右, 宽3cm左右, 荚型宽大顺直, 嫩荚绿色, 有紫晕, 外观商品好。嫩荚品质佳, 具有典型油豆角风味, 开锅烂, 无纤维。座荚率高, 丰产, 比紫花增产20%左右。抗炭疽病、锈病、菌核病。耐储运, 适合露地和保护地生产, 是“南菜北运”和“北菜南调”的理想品种。已在黑龙江、山东、河北、辽宁、广东、云南等地推广试种, 市场反应良好。该品种已申请国家品种权保护(见封面彩图)。

哈尔滨市农业科学院豆类育种研究室 哈尔滨华茂农业有限责任公司总经销
联系人: 刘大军 13936457272 杨仁健: 15004681531 叶永亮: 13936438998