

河北省城乡统筹发展调研分析

彭超, 王余, 丁赵邦宏

(河北农业大学 经济贸易学院 河北 保定 071001)

摘要:以河北省农民问卷调查数据为基础, 基于农民的视角, 分别对统筹城乡发展规划和空间布局、统筹城乡产业发展、统筹农村公共服务与基础设施建设、统筹劳动力就业和社会保障、统筹城乡社会管理五大方面的现状及问题进行了分析, 总结出了农民对于城乡统筹发展工作的认知与期望, 了解到河北省城乡统筹发展中存在主要问题。

关键词:城乡统筹发展; 农民; 认知与期望

中图分类号: S-01 **文献标识码:** A **文章编号:** 1001-0009(2010)23-0215-03

由于长期以来的二元经济和城市偏向政策, 我国城市和农村在消费结构、家庭收入、医疗、教育等方面的差距不断扩大, 城乡差距已经成为制约经济可持续发展的“瓶颈”。对此中央政府高度重视, 于十六届三中全会提出了五大统筹, 并将统筹城乡发展放在五大统筹的第一位。

为充分了解河北省城乡统筹发展状况, 农民对统筹城乡发展的认知和期望, 课题组对河北省农民进行了调查, 调查内容涉及统筹城乡发展规划和空间布局、统筹城乡产业发展、统筹农村公共服务与基础设施建设、统筹劳动力就业和社会保障、统筹城乡社会管理等方面。

第一作者简介: 彭超(1985), 男, 河北唐山人, 在读硕士, 研究方向为产业经济理论与政策研究。

通讯作者: 王余 (1960), 男, 河北唐山人, 教授, 硕士生导师, 研究方向为产业经济理论与政策。

收稿日期: 2010-10-15

情报学、信息知识为基础并具有相关学科知识的高级管理人才, 适应新工作模式的能力。其次, 在建设上要逐步引进熟练掌握系统设计与开发、软件工程管理及编程、网站规划与设计维护、服务器管理、多媒体制作等技术的计算机和外语高级复合型人才, 当前黑龙江省农业科学院图书馆尚属公益性机构, 是政府财政拨款单位, 资金匮乏, 要想吸引并留住高端人才, 是有一定难度的, 因此, 对这种人才的需求可采取聘任制或者外包的形式解决, 才能保证数字化图书馆顺利进行。

5 结语

随着图书馆数字化的不断深入和发展, 不久的将来, 我国会出现越来越多的数字图书馆。数字图书馆代表了图书情报事业的未来, 数字图书馆是 21 世纪图书

该次调查采取实地访谈和问卷调查法相结合的形式, 共发放问卷 1 600 份, 回收 1 550 份, 其中有效问卷 1 507 份, 有效率为 97.23%。此次调查范围广, 河北省 11 个设区市都有不同程度的样本分布; 调查对象广泛, 涉及到不同年龄、不同性别、不同文化程度、不同职业、不同收入水平、不同自然区位的农民, 具有较强的代表性。以期通过调查了解河北省城乡统筹发展中存在的几个突出问题, 这就需要分析各种问题的相应原因及提出解决问题的有效建议。

1 统筹城乡发展规划和空间布局

1.1 多数农民期待扩大中心村(镇)范围

调查显示, 仅有 25.48% 的农民表示所在村为中心村。可见, 中心村数量还比较少, 不利于城乡统筹发展, 81.01% 的农民愿意到中心村(镇)居住, 这表明农民非常希望加快中心村的建设进程。当问到是否赞成扩大中心村(镇)的范围时, 81.69% 的被调查者表示赞成, 仅有 18.31% 表示不赞成。可见, 更多的农民希望能够扩大中

馆现代化发展的方向, 是图书馆事业从传统型向现代型转变的必由之路。数字图书馆的建设为知识传播提供了崭新的手段, 在信息社会中的地位和作用将越来越重要, 成为我国信息产业的重要组成部分。

参考文献

- [1] 李艳梅. 数字图书馆的发展与启示[J]. 农业图书情报学刊, 2006(5): 95-97.
- [2] 张妤. 浅谈省级农科院图书馆的生存与发展[J]. 图书情报学刊 2009(11): 7.
- [3] 张丽萍. 浅谈数字图书馆的建设[J]. 山东省农业管理干部学院学报, 2004(5): 154.
- [4] 马巍. 高校数字图书馆建设及发展趋势研究[J]. 农业图书情报学刊, 2010(2): 81.
- [5] 狄九凤. 数字时代高校图书馆信息资源建设研究[J]. 农业图书情报学刊 2006(5): 39.

心村(镇)的范围。同时,有32.09%的农民表示不愿意到其它乡镇居住,它们更愿意住在本村或中心村。

48.26%的农民认为中心村容纳的规模应在1500人以上,同时还有27.27%认为规模应控制在1000~1500人。可见,70%以上农民希望中心村的人数维持在1000人以上,他们希望村庄可以相对大一些,相对开放一些,这样可以有更大的发展空间和交流空间。多数农民期待扩大中心村(镇)的范围,这可能与随着农民生活水平的不断提高,他们对农村居住条件、环境等方面要求也越来越高有关。

1.2 多数农民对新民居建设认知度低,期望值高

调查显示,21.88%的农民表示所在村庄是新民居建设示范村,可见,当前河北省新民居示范村的数量还较少,与加快城乡发展规划的要求相距还比较远。仅有25.44%的农民表示了解河北省新民居示范工程建设,多数农民对新民居建设的认识仅仅停留在村庄的整体规划方面,即将村庄改造成城市社区式的楼房。表明多数农民对新民居建设认知度低。高达86.55%的农民希望本村做新民居示范村,并且高达84.38%的农民希望做新民居示范户,这充分表明农民对新民居建设具有较高的积极性。

1.3 村庄建设规划滞后

调查显示,河北省多数农村并未进行过建设规划。64.28%的被调查村庄没有进行过整体规划建设,可见,村庄建设规划与城镇规划并不同步,村庄建设规划滞后。

38.73%的农民认为所在村庄宅基地划拨并不合理,同时只有11.38%的被调查者对规划感到满意,高达85.39%认为所在村庄需要进行整体规划。可见,大多数农民认为所在村需要进行建设规划;过半数的农民对于已进行建设规划的村庄规划方案、效果等并不满意。村庄建设规划与城镇规划并不同步,规划的滞后性,拉大了城乡面貌的巨大差距,可见,村庄建设规划势在必行。

2 统筹城乡产业发展

2.1 多数农村地区优势产业以第一产业为主

调查显示,被调查的农村地区的优势产业属于第一产业的占到68.74%,占绝对优势。被调查的农村地区的优势产业是工业的仅占到6.25%,剩下的除了建筑行业及交通运输业超过5%之外,其它产业所占比例均不超过5%。可见,大多数农村地区优势产业仍以农业为主,第二、三产业发展严重滞后,进一步加大了城乡产业差距。

2.2 农村企业与城镇企业差距大

当问及“您村中企业有多少”时,36.91%的被调查

者选择“没有”,排在第一位;35.49%的被调查者选择“1~3个”。调查中发现,资金不足、缺乏专业技术人才、管理水平落后及产品技术含量低成为农村企业发展的4项主要限制因素。农村中企业在数量、规模、效益、科技实力、创新能力、管理方式、管理水平、获取市场信息的渠道、对地方经济的拉动力等方面上都与城镇中企业存在较大的差距,这不利于城乡产业统筹发展。79.22%的被调查者表示赞成城市企业进入农村,并希望能够进入该企业务工。可见,大多数农民期待城市企业进入农村,渴望城市企业能够带动农村经济发展,给自身带来实惠。

3 统筹城乡公共服务与基础设施建设

3.1 农民期待完善农村公共服务项目及基础设施建设

调查显示,57.32%的被调查的农村没有文化活动中心;31.52%的被调查的农村没有村级卫生所或医院;25.10%的被调查的农村没有固定垃圾堆放点;高达84.58%的被调查的农村没有相关污水处理设施。

82.96%认为建立农村公共娱乐设施是非常有必要的,可以极大丰富农民的精神生活;医疗卫生、交通、科技下乡服务是农民需求程度最高的前3项公共服务;在农民对各项基础设施和公共服务的满意度的调查中发现,农民满意度最高的前3项是新型农村合作医疗、所在村生活用水水质状况及所在村对外交通状况,所占比例分别为79.66%、79.61%及78.27%。农民满意度最低的前3项是沼气等新能源的利用、文化娱乐设施、网络普及程度,分别为72.29%、67.29%及62.75%。

3.2 农民期待政府多举措改善农村生态环境

在对垃圾处理情况的评价中,只有13.24%的农民认为处理的非常及时,很满意;42.29%的农民认为处理情况还行,但仍需进一步改进;44.47%的农民认为处理得非常不好。在对生活污水排水系统调查中发现,35.50%排往自家化粪池或者沼气池,实现废水利用;16.07%排往污水处理厂;48.43%随处排放,所占比例最大。

在对生态环境的改善中,农民最希望解决的前3位分别是及时处理垃圾、增加并统一规划绿化、安装上下水,这是农民最迫切需要解决的前3项反映了农民在改善生态环境方面的期望和意愿。

4 统筹城乡劳动力就业和社会保障

4.1 农民期待政府多举措促进农民就业

在限制农民外出打工的主要原因中,工作安全保障低、工资低和不知道工作信息的排在前3位。工资时常被克扣、工作不稳定等使农民觉得工作安全得不到保障;农民工的工资偏低也是普遍存在的现象;农民的消

息闭塞,与城市的信息沟通较少等都阻碍了农民外出打工。调查中发现,政府部门“加强对农民的技能培训”和“提供就业渠道”是农民认为促进就业最主要的手段,“加强工作保障”和“放宽户籍限制”也是比较有效的方法。

4.2 农民落户城市或县城顾虑颇多

调查显示,47.19%的被调查者愿意将户口落在城市或县城,13.48%的被调查者不愿落户城市,还有39.33%的被调查者表示户口在哪里无所谓。而希望落户城市的农民也有很多顾虑,住房问题、工作问题和收入问题成为农民落户城市或县城主要考虑的前3项问题。

4.3 农民对农村社会保障顾虑多

调查显示,78.26%的被调查的农民享受农村合作医疗保险,占据第1位。剩下享受养老保险、失业保险、工伤保险、最低生活保障等保险的农民非常少。34.39%的被调查者表示没听说过其它保险或者村中并没有其它保险;27.21%的被调查者表示没有钱入保险;14.97%的被调查者担心政策的变化,而不能按预期享受保险;12.29%的被调查者对承包单位不放心;6.21%的被调查者担心投保的钱都给别人用了,自己不划算;4.93%的被调查者认为保险没有用。48.69%的农民认为政府应该改进最低生活保障制度;29.00%的农民认为政府应该加强教育救助;可见,更多的农民期望政府改进农村最低生活保障制度及加强教育救助。

5 统筹城乡社会管理

5.1 农村社会管理机制不灵活

长期以来,农村的社会管理一直是一个薄弱环节。改革开放以来,尽管农民的生活水平有了较大提高,但村里公共事务无人过问,文化卫生事业停滞落后,各种利益矛盾错综纠缠的问题一直存在,极大地制约了农村社会的整体发展。调查显示,高达66.87%的农民赞成农村简称社区(类似于城市社区),认为这样做便于管

理,有利于解决农民的困难;仅有13.02%的农民不赞成农村简称社区,认为农村不应该和城市一样,应该有所差别;20.11%的农民持无所谓态度。说明多数农民期望农村实现社区化管理,期望享受和城市一样的公共服务。

56.68%的农民赞成联村建立党组织、村委会,认为这样能够实现统一管理;仅有17.73%的农民不赞成联村建立党组织、村委会,认为自己村的事情应本村解决;25.59%的农民持无所谓的态度。可见大部分农民欢迎联村建立党组织、村委会。

多数农民期待完善农村基层社会管理体制,创新管理模式,希望农村社区化管理及联村建立党组织、村委会。

5.2 公益服务员制度需完善

调查显示,69.67%的被调查者希望公益服务员进行“农村实用技术的推广、村庄环境整治”等工作,58.93%的被调查者希望服务员“代办建房许可证、报销农合费用等群众日常业”,50.17%的被调查者希望服务员“宣传国家的政策、法规”,40.61%的被调查者希望公益服务员进行“邻里矛盾处理等”工作。可见,农民对公益服务员制度期待非常高。

参考文献

- [1] 董迎,夏小林. 统筹城乡发展的思考与建议[J]. 中国经贸导刊, 2010(7): 21-23.
- [2] 阎东彬. 基于城乡统筹的河北省农村公共服务制度研究[J]. 商业时代, 2010(1): 129-130.
- [3] 邹艳丽,刘海燕. 我国村镇规划编制现状、存在问题及完善措施探讨[J]. 规划师, 2010(6): 71-76.
- [4] 王晓明,张鸣鸣. 城乡统筹的关键是乡镇产业发展——以成都市郫县安德镇为例的实证分析[J]. 农村经济, 2010(4): 39-43.
- [5] 乐章,于长永,许汉石. 农民就业问题研究[J]. 人口与经济, 2010(3): 36-41, 58.
- [6] 吴新叶. 农村社会管理的动力机制与实现路径[J]. 河南师范大学学报(哲学社会科学版), 2010(2): 148-151.

“哈优三号”品种简介

“哈优三号”是哈尔滨市农业科学院最新选育的优质蔓生油豆角新品种,在生产上可完全替代紫花油豆,完成品种更新换代。生长势中等,分枝少。熟期早,从播种至采收57d左右,比紫花早3d左右。花紫色,嫩荚扁条形,荚长22cm左右,宽3cm左右,荚型宽大顺直,嫩荚绿色,有紫晕,外观商品好。嫩荚品质佳,具有典型油豆角风味,开锅烂,无纤维。座荚率高,丰产,比紫花增产20%左右。抗炭疽病、锈病、菌核病。耐储运,适合露地和保护地生产,是“南菜北运”和“北菜南调”的理想品种。已在黑龙江、山东、河北、辽宁、广东、云南等地推广试种,市场反应良好。该品种已申请国家品种权保护(见封面彩图)。

哈尔滨市农业科学院豆类育种研究室 哈尔滨华茂农业有限责任公司总经销

联系人: 刘大军 13936457272 杨仁健: 15004681531 叶永亮: 13936438998