

# 四川乡村景观灾后重建规划的社区参与机制及保障措施探析

蔡 军<sup>1</sup>, 文华相<sup>2</sup>, 潘远智<sup>1</sup>

(1. 四川农业大学 风景园林学院, 四川 成都 611130; 2. 成都万华房地产开发有限公司, 四川 成都 610213)

**摘 要:** 在分析“5·12”大地震灾后四川乡村生态旅游景观规划特殊性的基础上, 认为重塑四川乡村景观必须加强社区参与机制, 并分析了社区参与机制的重要性和必要性以及具体的方式, 提出 4 个方面的措施以保障乡村生态旅游景观规划在实施过程中顺利有效地完成。

**关键词:** 灾后重建; 社区参与机制; 乡村生态景观; 保障措施

**中图分类号:** S 731.7 **文献标识码:** A **文章编号:** 1001—0009(2010)22—0209—03

“5·12”汶川大地震给四川省旅游业造成了巨大损失, 据四川省旅游局统计, 地震造成的四川省旅游业损失超过 600 亿元, 相当于 2009 年全省全年旅游总收入的一半, 而作为四川旅游支柱产业的乡村旅游也遭受重创。对于乡村的自然环境, 生态旅游资源, 旅游服务设施和居民社区造成巨大破坏, 严重制约了当地乡村生态旅游的发展。因此, 四川乡村生态旅游景观灾后重建规划是“生活恢复、生产发展、生态修复”的重要组成部分。

## 1 灾后四川乡村生态景观规划的特殊性

“5·12”汶川大地震后, 四川旅游业支柱产业之一的乡村旅游业也遭到了重创, 自然环境受损严重、生态旅游资源破坏、旅游设施损毁、居民点受灾严重, 具体表

民住房大量损毁, 大量村庄几乎被夷为平地, 使乡村景观失去依托; 二是乡村基础设施严重损毁, 交通、电力、通信、供水等系统大面积瘫痪, 已不能满足乡村旅游活动的开展; 三是生态环境遭到严重破坏, 耕地及森林大量损毁, 生态功能退化, 产业链被破坏, 导致乡村生态旅游产业发展受到严重影响。

为此, 国务院先后颁布了《汶川地震灾后恢复重建条例》、《汶川地震灾后恢复重建总体规划》、《四川汶川地震灾后旅游业恢复重建规划》等相关重建政策条例, 为四川灾后重建规划奠定坚实的基础<sup>[1-3]</sup>。

## 2 灾后四川乡村生态景观规划的社区参与机制

社区参与旅游是指在有条件开展旅游的地区, 社区群众全面而有效的参与到旅游活动中来, 不仅参与旅游决策和规划, 还参与旅游经济活动、旅游地环境保护、旅游地社会文化维护等多个方面。通过参与, 使当地群众既能充分而公平的从旅游发展中获益, 也通过参与意识和参与能力的提高使社区群众获得更多的自我发展机

分, 提高豆类品质, 延长豆苗生长寿命。

## 4 病虫害防治

高寒冷凉地区病虫害问题较少, 常见有以下 2 种。

### 4.1 潜叶蝇

甜脆豆的潜叶蝇问题主要表现: 田间到处可见黑色的小蝇子(潜叶蝇成虫)飞来飞去, 在叶片上进行产卵, 卵产在表皮下, 孵化后在叶片内部取食叶肉, 幼虫老熟后在叶内或土壤中化蛹, 蛹最后孵出成虫。

**防治办法:** 防治中要主杀幼虫和卵, 兼杀成虫。可选用阿维菌素类生物农药, 代表农药有 8%斑潜净微乳剂。用 8%斑潜净微乳剂+4.5%高效氯氰菊酯乳油可起到兼治作用。具体稀释倍数严格参考使用说明, 按最大稀释倍数使用即可。一些危害严重的田块可同时加一些叶面肥如华硕 989、农夫之宝等(注意有些叶面肥不

宜和农药混用, 否则会降低药效)。喷药时间应掌握在晴天无风天气上午 9~10 时或下午 4~5 时。

### 4.2 病毒病

由于天气干热等现象引起的甜脆豆病毒病, 采用剑诛+克毒宝微乳剂, 严格参考使用说明, 按最大稀释倍数使用即可。

## 5 适时采收

### 5.1 采收标准

豆荚充分成长, 荚长 7 cm 左右, 籽粒不鼓出, 嫩脆有光泽, 无机械损伤为合格产品。

### 5.2 采收方式

每天 11 时前手工采摘或用小剪刀由豆柄前 1 cm 处剪短, 采后 4 h 内及时入库预冷以便确保产品质量。

**第一作者简介:** 蔡军(1975-), 男, 四川大竹人, 讲师, 现从事风景园林规划设计及风景园林历史与理论的教学研究工作。

**收稿日期:** 2010-09-06

**现在以下三方面:** 一是作为乡村景观本底基础的乡村居

会,从而实现旅游以及整个社区的可持续发展<sup>[4-9]</sup>。

## 2.1 加强社区参与机制的重要性及必要性

地震产生的影响是巨大的,不仅表现在经济、生活等方面,更表现在居民心理方面,因此如何调动当地居民的积极性,投入到灾后重建的队伍中来成为乡村生态旅游开发的一个重要环节。社区居民参与乡村生态旅游发展应该贯穿旅游发展的过程,渗透到各个层面,尤其是参与旅游发展决策上,通过参与而享受经济、社会等各方面的利益。

2.1.1 为乡村生态旅游规划提供资源支持 广泛而深入的公众参与有利于积累、挖掘当地的景观资源,弥补震后原有乡村景观资源的破坏和景观质量的降低。通过积极引导村民参与乡村生态旅游建设的具体实践,为震后乡村生态旅游提供更为坚实的基础,最终实现经济、社会和生态的“三赢”目标。

2.1.2 有利于推动乡村生态旅游的良性运行和发展 鼓励和吸引不同类别、层次的主体参与灾后重建,有利于强化村民的集体意识、生活归属感,形成乡村的人文环境和文化氛围。这样依托自身力量解决震后所面临的问题并共同享有整体的利益,是乡村生态旅游运行和发展有效的“助推器”。

2.1.3 有助于提高公众的环保意识 通过信息发布活动,公众可以了解到重建项目对环境及其周围人群产生的有利和不利影响,他们会更加关注项目可能产生的环境问题,自觉运用适当的手段来维护自己的切身利益,从而大大提高人们的环境意识。

2.1.4 可增强重建项目的环境合理性和社会可接受性 对于有些灾后重建项目,在其设计阶段即使经过充分调查和反复论证,但要把可能遇到的各种环境问题都合理解决也是很难做到的事情。通过与公众的协商、交流,了解公众的意愿和具体情况,至少可以提高对重建项目潜在影响的理解,识别易引起争论的环境问题。根据公众反馈的信息,可以改进项目设计,减少或避免环境事故产生的可能性,进而提高项目的环境合理性和社会可接受性。

2.1.5 可正确评估环境资源的价值 环境资源是有价的,这一点目前几乎已达到共识。但如何对震后乡村生态旅游资源进行合理的评估却是十分困难的事情。特别是涉及自然景观和文化遗产等问题,对其进行估价就显得更加困难。倾听公众的意见会带来客观、实际的信息,对确定资源价值作用巨大。综上所述,社区参与对社会、经济、文化等方面都起着极为重要的作用,特别是在当前灾后重建大背景下,社区参与机制的意义更为重大。乡村生态旅游发展至今,存在着众多而又复杂的问题,需要充分调动政府、单位、组织、个人等一切力量,最大限度地优化资源配置,实现资源共有、共享的社区参

与,对于促进震后乡村生态旅游的发展有着十分重要的意义。

## 2.2 社区参与方式

地震产生的影响是巨大的,因此如何调动当地居民的积极性,投入到灾后重建的队伍中来成为乡村生态景观规划及旅游开发的一个重要环节。社区居民参与乡村生态旅游发展应该贯穿旅游发展的过程,渗透到各个层面,尤其是参与旅游发展决策上,通过参与而享受经济、社会等各方面的利益,应包括以下几方面。

2.2.1 参与乡村生态旅游区现状的调查 由于目前乡村旅游开发地往往缺乏很多数据,而旅游规划资金项目的有限性使得向当地居民询问相关资料成为了一种较为有效的途径。作为长期生活在这片土地上的居民,通过问卷调查、现场走访以及会议的形式,可以为乡村生态旅游开发提供可靠真实的资料。

2.2.2 参与乡村旅游规划决策 乡村旅游社区参与可以有二个层面,一是都市人群对社区的参与。包括对乡村旅游产品的认同、旅游需求和愿望;二是乡村社区居民对开展旅游的积极性、开发模式的认同等。社区参与机制能够充分调动人民群众的积极性,参与到乡村旅游规划的过程中,从而保证乡村旅游规划的正确开展。

2.2.3 参与乡村景观与基础服务设施的设计 主要通过调查访问以及邀请周围的居民参加规划的讨论方式,调查和讨论的方法可包括以下几方面:一是当地居民的生活水平现状及对未来发展的想法;二是对旅游开发的态度与参与度;三是当地的基本旅游资源情况与特色;四是居民的基本生态环境保护意识;五是居民对生态旅游的了解。

2.2.4 参与旅游发展而带来的利益分配 在灾后乡村生态旅游开发中,社区居民不是游离于旅游规划范围之外的旁观者,而是开发中的参与者,是生态旅游开发带来利益分配的主体,这有利于唤起居民的热情,使得乡村生态旅游能够顺利开展。

2.2.5 参与有关旅游知识的教育培训 通过教育与培训让当地居民更深入地了解乡村生态旅游的内涵以及发展潜力,提高村民对乡村生态旅游的认识,为规范乡村生态旅游开发奠定基础,使当地居民能够真正在乡村生态旅游开发中成为主体经营者,从而实现乡村的可持续发展。

## 3 四川乡村生态景观灾后重建保障措施

### 3.1 政府引导,加强软硬件环境建设

灾后重建中政府应该起主导作用,需要有明确的思路和具体措施,同时还应加强有利于乡村生态旅游发展的软硬环境。软环境建设主要指政府制定促进乡村生态旅游发展的优惠政策,把发展乡村生态旅游作为解决农民问题的关键措施;从政策层面进行有效推动,创造

一个具有激励性和较强吸引力的投资环境,鼓励个人、团体等开发投资;加强指导和管理,搞好对外宣传,保证当地的治安状况。硬环境指加固和重建地震中破坏的旅游服务设施,创造良好的投资环境。

3.2 挖掘特色,塑造品牌

地震前乡村发展以农家乐为主要模式的乡村旅游已经取得一定的经济效益和社会效益,灾后重建中更应该深度挖掘乡村的地方文化,培植具有地方特色的乡村生态旅游品牌。乡村生态旅游的最高境界是:人依然,物依然,事依然,但功效则迥然,建成一批具有鲜明特色的乡村主题活动游,构筑乡村旅游精品路线,解决当地居民就业问题,同时建成乡村灾后的经典旅游品牌。

3.3 规范经营管理,加强社区参与

为保护村域的资源,必须以科学的态度引导,制定相关法律法规,规范乡村旅游的经营和管理。政府有关部门制定专门的乡村旅游质量标准,旅游企业等必须到相关部门进行申请,并在通过调查评定后发放许可证书,理顺政府、旅游企业和社区村民之间的关系,摒弃现有单家独户管理模式,实行现代企业经营管理模式,做到政企分离、职责分明,旅游企业对乡村生态旅游资源进行开发经营,而政府相关部门进行监督,确保在生态环境得到恢复的前提下进行合理开发,与此同时村民参与到乡村旅游的开发、建设和经营管理中。

村委会或者生态旅游开发商应充分利用村内的宣传栏、宣传手册等手段,介绍讲解生态旅游及其服务设施建设的相关技能,针对村民存在的问题,聘请相关专家给村民做专长培训,提高当地村民的从业技能和素质,从而更好地为生态旅游服务,同时保护当地遭到破坏的自然环境,形成良性循环。

3.4 加强环保和生态意识,实现乡村可持续发展

灾后重建的首要任务是恢复乡村的生态环境,这也

是实现生态旅游及社会、经济可持续发展的重要基础,因此在开发和经营管理中始终把保护良好的生态环境和乡村资源放在首位,通过建立多个“生态定位站”,对旅游活动引起的生态环境变化进行定位监测,随时可以得到反馈信息,及时调整策略,同时提高当地居民的生态旅游知识和环保意识,从根本上改善和保护当地环境,实现可持续发展。

4 结语

田园格局、交通脉络、交流空间、乡土建筑的特色保护及民俗文化的认同等5个重要元素,是乡村景观体系的较完整反映。在乡村景观规划中,从村落原有形态着手,充分挖掘对村落景观塑造过程中起关键性作用的景观素材、节点元素、空间位置及空间肌理,同时应兼顾生产发展、生活改善、生态恢复和防震减灾4个目标,实现生活空间、生产空间、安全空间的结构合理,疏密得当,从而构建完善的乡村景观格局。运用社区参与机制,能够深入细致地对受灾村落的生态旅游资源进行重新调查与评价,掌握村落生态旅游资源赋存的环境状况,从而找出资源的整体特色及内在联系。同时,通过对元素特征的整合和传承,构建完善的乡村聚落景观格局,同时引入新景观元素,例如灾变景观进行开发建设。在保持村落的完整性和真实性的基础上,充分挖掘乡村自然景观元素和人文景观元素,开发具有地方特色的旅游景点,建立生态环境良好、历史延续、文化鲜明的景观体系,创建灾后四川旅游新景点。

参考文献

[ 1 ] 国务院第 526 号令.汶川地震灾后恢复重建条例. 2008-06-08.  
[ 2 ] 国家汶川地震灾后重建规划组.汶川地震灾后恢复重建总体规划. 2008-08-12.  
[ 3 ] 四川省旅游局.四川汶川地震灾后旅游业恢复重建规划. 2008.  
[ 4 ] 郑群明,刘保山.社区参与生态旅游开发研究[J].特区经济, 2008 (7): 164-165.  
[ 5 ] 王敏娟.乡村旅游社区参与机制研究[D].杭州:浙江大学. 2004.

Study on Participation Mechanism and Support Measure of Community in Reconstruction Planning of Rural Landscape after Earthquake in Sichuan

CAI Jun<sup>1</sup>, WEN Hua-xiang<sup>2</sup>, PAN Yuan-zhi<sup>1</sup>

(1. College of Landscape Architecture, Sichuan Agricultural University, Chengdu, Sichuan 611130; 2. Chengdu Wanhua Real Estate Development Limited Company, Chengdu, Sichuan 610213 )

**Abstract:** Community participation was essential to reconstruct rural landscape in Sichuan, which is proposed in this paper underlying with analyzing the special characteristics of rural eco-tourism landscape planning after the “5 · 12” earthquake disaster in Sichuan. In addition, importance and necessity of community participation mechanism was analysed to be proposed four measures in details to support undergoing planning of rural eco-tourism.

**Key words:** reconstruction after earthquake; community participation mechanism; rural landscape; safeguards