

当代中国城市化与园林建设对比分析

余洪燕, 罗言云

(四川大学 生命科学院园林系 四川 成都 610064)

摘要: 城市是园林的载体, 园林是城市建设的重要组成部分, 从我国城市化和园林建设二者建国至今相似但各有特色的发展历程看, 园林建设落后于城市化进程, 并且这种情况还将长期存在。当前园林建设全面发展的条件成熟, 未来园林建设的前景美好但充满挑战。

关键词: 城市化; 园林; 园林建设

中图分类号: TU 986 **文献标识码:** A **文章编号:** 1001—0009(2010)08—0103—04

自建国 60 a 以来, 由于工业化的发展, 经济快速增长, 城市化水平由 1949 年的 10.6% 增加到 2007 年 44.9% 左右。这标志着我国城市化已进入加速发展时期, 人民的物质生活得到根本性的改善。然而城市化过程中夹杂着许多不和谐现象, 城市人口急剧膨胀, 高楼林立, 工厂、车辆增多, 交通拥挤, 大量的固体和气体废物产生, 水质与空气被污染, 噪音、光、热及视觉污染严重, 居民的基本生存环境受到威胁, 整体自然生态系统十分脆弱, 可持续发展受到严重挑战^[1]。园林作为城市建设的重要组成部分, 可以保护和美化城市环境, 在促进城市可持续发展中发挥着重要作用。因此分析城市化和园林建设的发展轨迹, 探讨园林建设的发展前景有重要的现实意义。

1 城市化与园林建设的关系

1.1 快速的城市化进程严重威胁着人类居住的环境

美国经济学家库慈涅茨将城市化定义为“城市和乡村之间的人口分布方式的变化, 即城市化的过程”^[2]。我国《国家标准城市规划术语》将城市化定义为“人类生产与生活方式由农村型向城市型转化的历史过程, 主要表现为农村人口转化为城市人口及城市不断发展完善的过程”。建国后, 我国将经济和政治的重心都转移到了城市, 城市化进程经历了从建国初到改革开放的缓慢发展后, 现已进入高速发展阶段。这个阶段往往是资源环境矛盾凸显时期, 污染物排放总量继续增加与城市环境基础设施严重滞后的矛盾将更加突出, 城市环境压力也将进一步加大。与发达国家相比, 我国拥有庞大的人口数量, 自然资源基础薄弱, 人均占有量十分缺乏; 淡水供给量在减少, 科学技术基础薄弱和国民文化素质及其环境

意识不高; 全国城市环境基础设施建设问题突出, 一些工业企业废水排放达标率、主要工业物排放达标率还很低等等。这一系列因素导致城市自然生态系统受到严重破坏, 使“城市热岛”、“城市荒漠”等问题突出, 自然生态系统退化, 进一步加剧了资源环境供给和城市经济社会发展的矛盾。总之, 改革开放后我国城市化水平在大幅提升的同时, 城市建设面临严峻挑战: 公共服务与基础设施建设的相对不足, 城市污染日益严重, 人居环境不断恶化。

1.2 园林建设对城市的促进作用

园林是把建筑、山水、植物融合为一个整体, 在一定的地域运用工程技术和艺术手段, 通过改造地形、种植树木花草、营造建筑和布置园路等途径把自然美和人工美统一起来, 形成“可望、可行、可游、可居”的环境^[3]。园林对保护、改善、美化城市环境和提升城市形象有重要作用, 主要表现在以下几个方面。

1.2.1 改善城市环境 我国城市人口的集中促进城市化迅速发展, 工业生产发展所产生的废水、废气、烟尘和噪音越来越多, 温室效应加剧, 生态环境失去平衡^[4]。而园林绿化的主体——植物通过光合作用、蒸腾作用等可改善环境, 促进城市生态良性循环, 使人类与自然和谐发展。据统计园林植物, 每公顷园林绿地每天能吸收近 900 kg 的二氧化碳, 生产 600 kg 的氧气, 可有效地维持空气中碳氧平衡; 在夏季, 园林绿地中地面温度比空旷地面低 10 ~ 17 ℃, 比柏油马路低 8 ~ 20 ℃, 可以大大地缓解城市热岛效应; 植物的叶面蒸腾水分能使周围空气湿度增高, 可以有效地调节空气的湿度; 许多园林植物能够吸收有毒气体, 阻挡粉尘飞扬, 净化空气; 另外植物还有杀死病菌, 净化水体、土壤, 减低噪音和通风、防风、防火等作用。

1.2.2 促进城市经济发展 园林表面看起来仅仅是一些山、水、植物或者建筑, 但通过园林的建造, 如城市中的名胜古迹、各类公园, 可促进当地旅游产业的蓬勃发展。在城市中建造的一些自娱性园林项目, 如花卉、盆

第一作者简介: 余洪燕(1980-), 女, 在读硕士, 现主要从事园林资源管理研究工作。

通讯作者: 罗言云(1969-), 男, 副教授, 现从事风景园林专业的教学和科研工作。

收稿日期: 2010-01-19

景展览、花艺比赛、桃花节等,在节假日吸引市民前往,可带动假日消费。典型的例子有:沈阳2006年举行的世界博览会,收入突破1亿;重庆市2007年“五·一”黄金周期间主城公园及风景名胜共创造旅游综合收入达19 546万元。而旅游业作为具有高度产业关联度的无形产业会产生巨大的经济效益^[1]。城市化水平早已达到100%的新加坡素有“花园城市”美称,星罗棋布的园林美景所营造的良好环境带动了当地餐饮业和信息服务业等的快速发展。同时新兴的园林产业提供了大批就业岗位,如城市绿化环卫工人,园林设计、施工人员,园林花木生产和销售人员等,促进了当地经济的发展。

1.2.3 提高城市文化面貌 城市是人口大量聚居的地方,不同的园林景观可满足不同人群的娱乐休闲活动和精神需要。体育公园、音乐绘画公园、科技公园、动物园、植物园等专类公园可满足广大群众游憩的需要,如儿童喜欢在游乐园玩,年轻人爱在体育公园活动,老人则更愿在安静的园林空间活动。当人们游憩在景色优美和怡人的园林中,有助于消除长时间工作带来的紧张和疲惫,使脑力和体力得到恢复。园林中的文化、游乐、体育、科普教育等活动,可丰富知识,充实精神生活。园林景观与城市文化紧密联系,优美的景观是城市文化特色的体现。

1.2.4 美化人居环境 我国园林建设非常注重植物、建筑和山水的合理搭配,建成适宜人类使用的园林公共产品。由园林植物配置的景观可形成四季不同的美景,不同的植物配置传达不同的寓意,这种形神兼具的优美环境既能美化市容,满足人们的观赏需求,又能唤起人们内心对自然的热情。同时,园林植物产生的负氧离子,有益于人们的身心健康。

1.2.5 园林绿地可做防灾避灾的场所 园林绿地平常可供人们游玩,非常时期可成为绝好的避难场所。如2008年我国四川汶川发生“5·12”大地震时,成都市的各类绿地、公园成为最好的临时避难场所。可见,园林是城市建设极其重要的组成部分,而城市也成为园林发展不可或缺的载体。

2 1949年至今我国城市化与园林建设历程比较

2.1 二者发展的相似历程

城市化发展的速度尤其快,据国家统计局的资料显示,我国的城市化水平由1979年18.96%提高到2007年的44.9%。同时园林建设也取得可喜成绩,至2006年底,全国园林绿化总面积达132.12 hm²,其中公共绿地30.95万hm²,人均公共绿地5.43 m²,建城区绿化覆盖率达到35.1%,全国城市公园6 908个。从建国到1978年我国的城市化和园林建设发展缓慢归根结底是由于计划经济体制的影响^[5]。人口的流动受到严格限制,十年动乱时期城市建设用地的功能结构布局发生大混乱,管理机构职能严重削弱,技术人员和材料流散;片面、过分地强调“园林综合生产”,“以园养园”,出现了公园农场

化和林场化的倾向,这些都阻碍了城市化和园林建设的发展。改革开放后,我国全面恢复了城市发展,政府把园林绿化事业提高到两个文明建设的高度来抓。

表1 1949年至今城市化和园林建设发展历程对比

城市化进程		园林建设过程	
时间	特点及表现	时间	特点及表现
1949~1957 起步期	较正常,平缓上升。建设新工业、改造旧城区	1949~1959 恢复建设期	新建公园、苗圃建设、街道绿化、单位及居住区绿化等
1958~1965 动荡期	大起大落,资金匮乏、工程停工、建成少数新工业城市	1960~1965 调整时期	资金匮乏、工程停工、公园农场化和林场化
1966~1978 停滞期	管理机构受到批判,技术人员流失	1966~1978 损害时期	绿地被大量侵占,管理机构和科研院所受到批判
1978~1984 恢复建设期	以农村经济体制改革为主,要动力推动城市化,“先进城后建城”	1977~1989 蓬勃发展期	首次提出了城市园林绿化的规划指标“普遍绿化和重点美化相结合”提倡全民义务植树
1985~1991 平稳发展期	乡镇企业和城市改革推动城市化,新兴小城镇大量出现		
1992至今 快速发展期	以城市建设、小城镇发展和普遍建立经济开发区为主要动力,新兴城镇大量出现	1990年至今 巩固前进期	加强园林法制建设,因地制宜建设宜居园林城市,严格执行绿化标准

资料来源:根据《中国风景园林当代五十年》和《中国城市规划史纲》整理。

2.2 二者发展过程的差异分析

由表1可知,改革开放前园林建设恢复期要长于城市化起步期,城市化动荡期要长于园林建设的调整期,而十年动乱期间,二者都受到了不同程度的严重破坏。这种独特的现象是与改革开放前我国所选择的经济发展战略和计划经济体制分不开的。新中国建立后,二者在国家进入有计划、有步骤的建设中恢复,“一五”期间城市中开始建设新工业、改造旧城区,同时新建公园、建设苗圃、绿化街道、单位和居住区等。1958年的“大跃进”使城市建设陷入了停滞阶段。而园林建设在国家政府的重视下得到了在困难时期难得的发展机会。1958年、1959年两次召开了全国城市园林绿化会议,发动群众广泛参与植树,掀起城市绿化的高潮,最终由于1960年自然灾害、经济工作的失误以及国际环境的影响使园林建设陷入困境,园林绿化的资金大大压缩,园林建设被迫停止。文化大革命的爆发使城市建设和园林绿化都受到严厉批判。

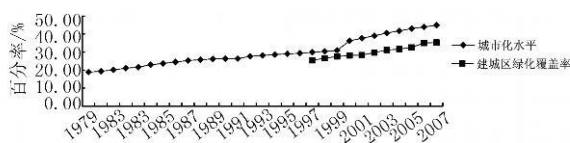


图1 1979~2007年城市化水平和建城区绿化覆盖率统计

注:数据来源:国家统计局数据库和中国城市建设公报。

改革开放后,随着我国对市场经济理解的不断深入,城市化从有步骤地恢复、平稳发展进入到快速发展阶段;园林建设经过蓬勃发展,进入到不断巩固前进和

调整的阶段。1978年城市工作全面恢复,主要以农村经济体制改革推动城市化;1984年提出有计划的商品经济,以乡镇企业和城市改革双重推动城市化,新兴小城镇出现;1992年社会主义市场经济体制改革目标确立后,以城市建设、小城镇发展和普遍建立经济开发区为主要动力推动城市化发展。1977~1989年,中央先后提出城市园林化、加强城市绿化建设,保护自然景观的要求,颁发了《关于开展全民义务植树运动的决议》、《城市园林化管理暂行条例》等法规,促进了园林建设蓬勃发展。1989年全国园林绿地总面积是1975年的6倍;进入20世纪90年代,城市环境问题越来越突出,一些地方侵占园林绿地的现象不少,园林绿化工作随着环境治理的综合整治而深入开展^[6]。可见这一时期,园林建设是随着城市化进程中环境的改造而进行的,园林建设明显落后于城市化。

2.3 我国园林建设在城市化进程中出现的主要问题

改革开放前园林建设发展缓慢且无规律,在这里不做讨论。这里主要探讨改革开放后园林建设中出现的问题。

2.3.1 园林绿地被蚕蚀、侵占严重 快速城市化过程中,导致城市中的土地大量水泥化、沥青化,建筑越来越稠密,树木花草、河湖池塘锐减,园林绿地被蚕蚀、侵占的情况愈演愈烈^[7]。有部分省市机关占用绿地建办公大楼和宿舍;一些园林部门为追求经济效益,一味增加园林娱乐设施,忽视绿地建设和维护;有些商贩想方设法进入绿地或公园摆摊设点,经销商品,结果践踏草坪,毁坏了园林设施;许多树木在大片开发的过程中被随意砍伐。1993年竟出现人均城市公共绿地面积减少的现象。园林绿地被蚕蚀、侵占的现象至今还未消除,有些地方仍很突出。

2.3.2 绿化资金不足、人才缺乏 园林产品中相当一部分属于公共产品,是公益性福利事业的重要构成内容。虽有一些社会组织自建公园、搞绿化,却因盈利性、或范围局限性,导致其发挥的作用非常有限。国家是公益事业投资的主体,为园林建设所投入的必需资金严重不足,是我国园林绿化建设总体步伐缓慢的原因。目前,在如火如荼的园林建设中,由于人才的缺乏使得园林建设及其管理混乱,无证设计、工程质量低劣等事件时有发生,园林建设的投入得不到应有的产出效果,影响了园林建设成果的巩固和提高。

2.3.3 法规待完善 尽管我国有《森林法》、《环境保护法》、《城市绿化条例》等相关法律法规,但由于缺乏明确的、严格的、较全面的可操作性条款,以致城市绿地系统规划执行不力,现有绿化难以有效的维护和管理。国外有些国家,城市规划区范围内任何树木(不论其生长在私人宅院或其它地方),都必须经过城市园林部门审批之后才能砍伐或移栽,而且还必须向专门的砍伐机构支付几百至几千美元的砍伐费^[9]。这些是我国法规可

以考虑的方法。

2.3.4 园林建设缺乏地方特色 我国有些城市简单地将园林绿化当作是“政绩”和“形象”工程,脱离城市自身实际,盲目追求所谓的“异域风情”,大量引进种植洋花洋草,有的则片面追求珍稀品种以提高绿化“档次”,还有些北方城市种着南方的树种来营造“南国风光”,温带的城市种亚热带的树,结果造成植物“水土不服”而死亡,造成了巨大浪费。结果提高了绿化建设、养护管理成本,也不能彰显这个城市的地方特色。

3 我国园林建设前景展望

3.1 我国政府重视园林绿化建设

我国政府历来重视园林建设,即使是“大跃进”时期,中央也曾召开过2次全国城市园林绿化会议,探讨绿化事业的发展。建国至今我国政府先后组织召开了10次全国城市园林绿化工作会议,总结各个时期的经验和教训,对园林建设起到了推动作用。如1978年,针对园林事业的恢复开展,中央提出城市园林绿化的具体指标:如新建城市的绿地面积不得低于用地总面积的30%,旧城改造保留的绿地面积不得低于25%等。随着改革开放的深入,我国政府自上而下推行园林行业的改革,1994年要求各地积极搞好机构改革,适应市场经济的发展需求。2008年在面对我国资源减少的现状,发出建设节约型城市园林绿化的号召。

3.2 当代园林理论体系逐渐形成

改革开放后,随着我国经济的发展,城市化进程加快,园林理论在继承中国古典园林的精髓的基础上,吸收国外先进理论,汲取建筑学、城市规划等学科知识,逐步形成适合我国园林建设的理论体系。园林相关专业在一些农业大学和综合类大专院校蓬勃开展,一批园林研究所相继成立,如四川大学园林植物与观赏专业、北京林业大学园林专业、江西园林科学研究所等。园林相关课题积极展开,如成都市园林科学研究所1999~2000年完成了“成都市立交桥绿化植物的选择研究”、四川大学园林系罗言云教授主持了四川阆中南津关沿江景观工程设计园林研究课题等。同时大量园林书籍出版,如《中国古典园林史》、《园林规划设计》、《园林经济管理》等,为园林进一步发展打下良好的基础。

3.3 园林法制建设稳步加强

为了规范我国园林建设,政府在不同的历史时期结合园林建设发展的情况,总结经验和教训,以法律的形式形成指导性文件,监督全国的城市园林建设。从1978年到现在,国家颁布的与园林相关的法律法规有几十个,再加上各地的法律规章有上百个。如1992年国务院颁发了建国以来我国第一部有关城市园林绿化的法规《城市绿化条例》,另外国家还颁布了1999年《城市绿化工程施工及验收规范》、2002年《城市绿线管理办法》、2006年《城市园林绿化企业资质标准(修订)》,地方法规有1997年《重庆市城市绿化管理条例》和《四川省城市绿

化条例》、2005 年《江苏省城市绿化管理条例》等。这些文件对保障城市园林绿化事业的健康发展, 巩固园林绿化成果, 保护园林绿地不被侵占、破坏, 起到了重要作用。

3.4 园林设计与施工日益标准化

园林行业涉及领域广, 不仅有第一产业的园林种植业, 第二产业的园林机械制造业, 还有庞大的第三产业园林服务业。因此, 规范园林行业的技术标准非常复杂。目前, 园林技术标准不断建立健全, 标准体系日趋完善。现已实施的国家标准如《国家园林城市标准》、《城市规划基本术语标准》等; 行业标准如《公园设计规范》、《风景园林图例图示标准》、《城市道路绿化规划与设计规范》、《城市绿地分类标准》、《园林基本术语标准》、《园林系统公共标志实施规程》、《城市绿化工程施工及验收规范》等; 地方标准如《北京市城市绿化养护管理标准》、《上海市园林绿化养护管理技术等级标准》、《成都市城市绿化广场和新改扩建道路绿化管理暂行办法》等, 这些技术标准在园林业的发展过程中发挥着极其重要的作用。

3.5 园林绿地不断增多, 为园林的发展做好了准备

据 1949 年统计, 全国设市城市有 136 个, 有城市公园、绿地 112 处, 面积仅 2 961 hm^2 。从图 2 可知, 我国城市园林绿地逐年增多, 截至 2006 年, 全国城市绿地面积已达到 132.12 hm^2 , 其中公园绿地为 30.95 hm^2 。园林绿地作为城市园林绿化的重要组成部分, 不断增加的园林绿地面积将为园林的进一步发展做好准备。

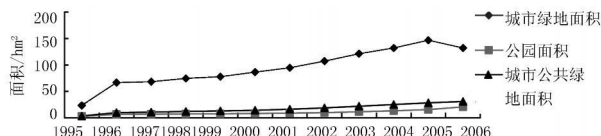


图 2 1995~2006 年园林绿化情况

注: 数据来源: 国家统计局统计数据。

3.6 园林建设紧跟城市化的步伐, 进一步提高城市建设服务的水平

城市化发展快于园林建设的现状在今后相当一段时间内还将持续, 而高水平的城市化所带来的环境等问题仍将存在。园林作为改善、美化环境的有效途径, 必须紧跟城市化发展的步伐, 发挥城市园林建设的重大作用, 一如既往为城市建设服务

4 结语

从近 30 a 的园林建设和城市化的过程看, 园林建设落后于城市化进程, 并且这种现状还将长期存在, 因此要加快园林建设的步伐, 形成健全的法制环境, 探索具有中国特色的园林理论, 重视生态思想在园林建设中的应用, 提前思考城市化过度发展出现的逆城市化现象对城市园林的冲击, 通过法制的手段加大对园林成果的保护, 规范园林建设, 提高园林绿地的数量、质量及园林建设的整体水平, 实现园林为城市化服务的宗旨, 促进园林的长远发展。

参考文献

- [1] 程鹏, 汪艳. 对工业化、城市化及城市园林建设的若干分析[J]. 科技信息, 2008, 25: 15-18.
- [2] 陈立俊. 中国城市发展现状的探析与思考[J]. 经济论坛, 2008(11): 70-72.
- [3] 汪艳, 胡永正, 程鹏. 城市化进程中园林建设的经济学分析[J]. 特区经济, 2008(10): 300-302.
- [4] 胡长龙. 园林规划设计(上册)[M]. 2 版. 北京: 中国农业出版社, 2002.
- [5] 赵华伟, 陈希周. 城市化进程中加快园林绿化发展的探讨[J]. 中国园林, 2004(4): 62-64.
- [6] Hersperger M, Birgi M. Going beyond landscape change description: Quantifying the importance of driving forces of landscape change in a Central Europe case study[J]. Land Use Policy, 2009, 26: 640-648.
- [7] 汪德华. 中国城市规划史纲要[M]. 南京: 东南大学出版社, 2005.
- [8] 柳尚华. 中国风景园林当代五十年(1949~1999)[M]. 北京: 中国建筑工业出版社, 1999.
- [9] 李梅, 罗言云. 园林经济管理[M]. 北京: 中国建筑工业出版社, 2007.

Comparative on Chinese Urban and Landscape Construction

YU Hong-yan, LUO Yan-yun

(College of Life Science of Sichuan University, Chengdu, Sichuan 610064)

Abstract: The city is the botanical garden carrier, the botanical garden is the urban construction important constituent. So far, from their similarity and respective characteristic development course, the botanical garden construction falls behind the urbanized advancement. The current botanical garden constructs the full scale development the conditions were ripe, so future botanical garden construction prospect would be with happy and challenge.

Key words: urbanization; garden; garden construction