

# 农业科研单位的资源现状及其利用

张 淼

(黑龙江省农业科学院 人事劳资处 黑龙江 哈尔滨 150086)

**摘 要:** 对我国当前农业科研单位的人力、物力和财力资源管理现状进行了分析,指出只有充分利用其人、财、物资源,才能真正发挥农业科研单位的作用,为我国的农业科技创新做出贡献;同时提出了提倡科研人员自主申报制、设立仪器设备的使用基金、实行科研经费的配套制等一些措施。

**关键词:** 农业科研单位; 资源现状; 利用

**中图分类号:** S—0 **文献标识码:** A **文章编号:** 1001—0009(2008)07—0251—02

我国拥有世界上规模最大的农业科研单位和队伍,地市级以上的农业科研单位有 1 200 多家,这些机构是我国农业科技发展最强有力的后盾。随着我国经济实力的增强,这些机构的人、财、物等资源在不断丰富,我国农业科研实力也显著增强。如何充分认识并利用我国农业科研单位的资源优势,是农业科技管理工作的一项重要课题。

## 1 我国农业科研单位的资源及其作用

农业科研单位的资源主要是指所拥有的从事研究工作的人才资源、各种试验设备及试验环境条件的物力资源以及保证农业科研单位正常运转及各项研究费用所需的财力资源等。

### 1.1 人才资源

人才资源是农业科研单位的第一资源。农业科技创新是依靠科技人员用其所积累的知识创造性地去解决农业生产中的各种问题。农业科研单位的各级科研人员是农业科技创新的主体,农业科研活动都是由科研人员去完成的,所以人才资源是农业科研单位最基本、最主要的资源,没有了人才资源,农业科研单位也就不复存在。

### 1.2 物力资源

物力资源是农业科研单位有形的硬件资源。如果人才资源是主体,则物力资源就是客体。它决定了农业科研单位可以做什么层次、什么类型的研究工作。例如,某一农业研究机构只拥有常规仪器设备,那么它就只能进行常规的试验研究工作;如果它拥有高端分子水平的仪器设备,那么它就可以从事分子水平的研究工作。虽然,目前国内有各种类型的开放实验室,可以实

现仪器设备的共享,但具体应用还是会受到各种限制。所以,农业科研单位的物力资源也是相当重要的,往往是科研活动受限制的根源。

### 1.3 财力资源

财力资源是农业科研单位从事科研活动的后勤保障资源。人才资源需要财力的维护,物力资源需要财力的购置,任何科研活动都离不开财力的支持。

## 2 我国农业科研单位资源利用的现状

我国现有 1 200 多家地市级以上农业科研单位,这些农业科研单位拥有大量的人、财、物资源。只有将这些资源充分利用,才能变资源优势为科研实力,才能真正为我国的农业科技创新做出贡献。但是,目前这些资源的利用并不是很充分,主要体现在人才、设备的大量闲置及财力的不配套等。

### 2.1 因管理措施不当造成人力资源的闲置浪费

农业科研人员的工作主要是从事农业科研活动,这就要求科研人员要积极寻找课题并加以实施,解决生产、生活中不断出现的各种问题。这一过程涉及两方面问题:一是科研人员主动寻找课题的积极性问题;二是项目的立项管理问题。按现行的课题管理办法,就是科研人员要申报课题,再由课题主管部门下达研究项目。这种管理体制是影响科研人员积极性的关键所在,也是造成人力资源闲置的主要原因。

**2.1.1 科研人员申报项目的积极性不高** 科研人员没有项目的独立申报能力,很难掌握自身的申报权,既没有申报活动经费,同时还要看这个单位的主要领导是否重视,如果领导不主张申报,这项研究很可能就被取消。其次,项目申报后的研究结果涉及科研人员日后的成果排名问题。由于单位的干涉,一些课题(项目)的原创人员往往被替换或放到次要的位置上,严重挫伤了科研人员的积极性。

**2.1.2 影响项目申报的杂音多** 项目立项时,受很多因

**作者简介:** 张淼(1982-),女,本科双学位,助教,在读硕士,现从事人事管理工作。

**收稿日期:** 2008—02—20

素影响,许多项目的立项评审都夹杂着人情世故,最后导致一些有价值的课题不能立项,势必挫伤科研人员申报项目的积极性,同时由于行业垄断和职务权力现象的存在也容易滋生科研学术腐败。

2.1.3 对于科研人员的闲置浪费没有具体的管理办法和措施 对于大部分的普通科研人员,获得科技创新的机会是很少的,再加上研究课题立项的难度大,他们只能望而生畏。农业科研人员的管理,本身就没有固定的衡量标准,所以优化管理,杜绝人力资源浪费,充分调动科研人员的积极性和创造性是非常必要的。

### 2.2 仪器设备的添置与科研实际相脱节

我国农业科研单位的实验仪器设备大多采用财政事业经费拨款的政策,绝大部分的仪器设备特别是大型专用仪器设备,都是由财政配给的。而实际需要的仪器除了一些小型仪器设备可以在课题中添置外,其他的仪器设备往往得不到添置,造成了仪器设备与农业科研相脱节。许多高档昂贵的精密仪器在一些农业科研单位无人会使用,有时临时培训操作人员,由于仪器使用费用高昂,也很少操作,造成单位资源浪费,更有甚者,把这些高档精密仪器当成了单位领导的“门面”,作为抬高单位地位的资本。因此,要改革相应的管理配套措施,鼓励科研人员充分利用这些仪器设备。

### 2.3 财力资源不配套,滋生了项目腐败及财力的浪费

我国绝大多数农业科研单位都是依靠财政拨款。财政拨款又可分为事业经费和科研经费两部分。其中,科研经费是指专用于课题(项目)研究工作的专项经费,它是根据课题(项目)申报、立项拨给的,没有立项就没有经费,即使立项,其经费总数与事业费相比往往也比较少。但是,目前事业经费与科研经费配比合理性差。我国现有的农业科研单位事业费大多也只能维持其正常的运转开支,并没有多少节余的部分。科研经费相对更少,国家在花费大量金钱维持农业科研单位的同时,应再增补一点科研经费,让更多的农业科研人员能动起来,真正地为农业科研事业作出贡献。

科研经费少,农业科研立项就自然有限,立项过程的竞争就更加激烈。农业科研人员原本就没有课题(项目)申报的能力,如此的课题(项目)立项竞争只能在农业科研单位之间展开。引入立项竞争机制是好的,但提出立项思想的科研人员却很难加入到立项的竞争中来,这种单位立项之争,必定会滋生出各种不正当的腐败现象。由此可见,规划一个合理的科研经费比例是非常必要的,否则国家每年拨出大量事业经费,却收获很少的农业科研成果,得不偿失。

## 3 农业科研单位资源利用对策

### 3.1 完善人才管理体制

农业科研单位快速发展需要良好的人才管理体制,仅仅是工作业绩与科研人员的职称晋升、工资待遇挂钩还是很不够的,还应有与科研人员从事科研工作相适应的条件、权利和义务,实行科研人员自主负责的课题(项目)申报制。一般来说,科研课题(项目)是由科研人员在平时的积累中寻找并提出的,给科研人员提供一定的申报条件,让他们自主申报立项。科研课题(项目)从寻找、申报到实施就应是以人为本的管理方式,这样更加有利于提高科研人员的积极性。实际上,一些基金项目的管理已经这样做了,如安徽省自然科学基金的管理,已经提倡科研人员的自主申报,虽然还有一些不尽如人意的地方,但其立项评审工作也在日趋完善。当然与之相适应的项目主管部门也应完善其管理体制,一方面对项目的实施进行监督,另一方面对项目经费的使用进行管理。对于科研人员是否积极寻找课题并加以实施没有较明确的尺度,如果施加硬性任务,又不符合科研创新工作的性质,况且还应允许实验的失败,而如果没有任何管理上的压力,科研人员又干与不干一个样,打消积极性。所以,完善激励机制,营造以人为本的人才管理体制是至关重要的。

### 3.2 加强科研环境的硬件建设

仪器设备的添置,试验环境的建设是农业科研单位自身建设的一个重要方面。针对目前仪器设备的配给制,可以增设相应的设备使用项目,鼓励对已有设备及新配给设备的充分利用。这可以由仪器设备的配给部门设立设备使用基金,每配给一定的设备就配套一笔资金,委托自然科学基金委会或其他项目管理委员会代管,基金数额较大时也可以设立专门的管理委员会加强管理。这样将有利于鼓励仪器设备的使用,特别是那些新的高精仪器的使用,使国家投入大量资金购置的仪器设备不会被闲置浪费。美国有一个农业科研攻坚战略计划署,主要任务包括检查由联邦政府拨款或资助购置的农业科研设备使用情况。我国也应建立一个相应的配套设施管理部门。

### 3.3 农业科研单位各项经费的管理策略

我国农业科研投资强度偏低,且结构不甚协调。农业科研投资总额较少,且事业费占据了大部分,每年花费大量事业费用于人员工资、日常管理开支等,却不能给予与之相匹配的科研经费。就这种情况可以采用每年科研经费由专门的管理机构来管理的办法,剩余资金滚动到下一个年度,如遇到重大科研项目,还可以追加投入,专用的农业科研经费可以采用基金的管理模式。