

# 哈尔滨市无公害蔬菜生产现状与发展对策

葛景强, 于凤芹, 周丽华, 白志怀

(哈尔滨市农业委员会, 150028)

中图分类号: S63 文献标识码: A 文章编号: 1001-0009(2005)03-0006-02

在蔬菜生产过程中, 施肥、用药是否规范, 产品中硝酸盐、亚硝酸盐、重金属、农药残留是否超标, 如何建立一整套监测、监控机制以及市场准入制度等, 越来越引起人们的关注。无公害蔬菜工作成为“菜篮子”工程建设的重中之重, 也是我们当前的主要任务和工作的重点。

## 1 哈尔滨市无公害蔬菜生产现状

近几年来, 随着大市场、大流通格局的形成和市民消费需求的不变化, 哈尔滨市蔬菜产销发生了显著变化, 蔬菜发展进入了一个新阶段, 由数量型、小康型向优质型、富裕型转变, 种植结构日趋合理, 品种不断丰富, 产品质量逐年提高, 蔬菜产业已成为农业增效、农民增收的重要部分。目前哈尔滨市莱田面积达 8.67 万  $\text{hm}^2$  (公顷), 年产蔬菜 200 万 t (吨) 左右, 产值 20 亿元。日上市品种 30 余个其中果菜占 85%, 叶菜占 15%。

为了让市民吃上“放心菜”、“安全菜”, 2001 年哈尔滨市启动了“放心菜”工程。2001 年至 2003 年, 市政府从副食品风险金、价格调节基金、农业发展基金中每年拿出 400 万元用于发展无公害蔬菜生产, 经过 3 年的实施取得了阶段性成果。2003 年经过省、市环保局对郊区土壤环境质量、灌溉水质量和空气质量监测, 无公害蔬菜基地面积 0.67 万  $\text{hm}^2$  (公顷), 50 个基地村取得了无公害蔬菜生产基地认证资格, 发放了无公害蔬菜基地标志牌和无公害蔬菜基地证书, 蔬菜产品定点检测面积达到 0.34 万  $\text{hm}^2$  (公顷)。为了抓好无公害蔬菜生产和市场供应, 我们主要采取了以下几项措施。

### 1.1 开辟绿色通道, 设立无公害蔬菜销售“专营区”和“专柜”

2002 年, 在哈尔滨市道里区通江街早市与南岗区革新街农贸市场开辟了 2 个无公害蔬菜专营区。市农委为道里区无公害蔬菜基地配备了 3 台无公害蔬菜专用车, 在市交警部门支持下, 办理了通行证, 使无公害蔬菜专用车进城不受禁行

路、禁行时间限制。有关部门对无公害蔬菜经营专柜, 采取了减免工商管理费及税费等优惠政策, 保证了无公害蔬菜销售的畅通。

### 1.2 制定标准, 全面实施标准化生产

为适应入世和市场对蔬菜产品质量的需求, 把无公害蔬菜标准化生产纳入主要的议事日程。2002 年在已制定的无公害蔬菜生产安全标准及五大类无公害蔬菜生产技术规程的基础上, 又起草了 20 个品种的无公害蔬菜生产技术规程及相应补充标准并发布实施, 2003 年印发无公害蔬菜安全生产标准技术手册 10 万册。培训农民 10 万人次, 使蔬菜标准化生产在无公害蔬菜基地村全面实施。

### 1.3 推广新技术, 提高产品质量

围绕无公害蔬菜生产积极加大新技术的推广力度, 主要抓了六项关键技术: 推广防虫网栽培技术、应用杀虫灯技术、加强病害预测预报工作、推广嫁接技术、推广使用高效低毒、低残留生物农药、增加有机肥用量, 减少化肥用量。集成应用先进技术的生产面积达 0.67 万  $\text{hm}^2$  (公顷)、保证了无公害蔬菜基地村蔬菜的标准化生产, 产品合格率达 90% 以上。

### 1.4 建立产品质量监测体系, 保证产品质量

2002 年市技术监督局成立了市农产品检测中心, 市蔬菜公司批发市场检测分站, 区、乡、村建立检测点, 形成了无公害蔬菜质量检测体系。市检测中心定期到基地村进行抽检, 蔬菜批发市场检测分站每天进行抽样检测, 区、乡(镇)的技术推广人员经常到田间采样进行自测。经检测合格的蔬菜发放准予证, 可进入无公害蔬菜专营区销售。

### 1.5 加强品种建设, 推进产业化进程

在发展无公害蔬菜生产的同时, 开始注重培育无公害品牌和发 展 无 害 蔬 菜 加 工 企 业。全市形成了香坊区龙紫花牌油豆角, 太平区沃参牌胡萝卜、道外区东方红牌叶菜、道里区新发牌蔬菜, 平房区大白菜等 10 余个品牌。哈尔滨市的无公害蔬菜外销到上海、山东、浙江、福州及日本、韩国、俄罗斯等国内外市场。外销量达到 80 000 t (吨), 出口创汇 1 650 万元。

## 2 存在的主要问题

### 2.1 无公害蔬菜基地散、面积小

无公害蔬菜定点监测基地面积仅占全市蔬菜播种面积的 3.8%, 占总商品量的 0.6%。且生产、经营十分分散, 千家万户种, 千家万户卖, 农民既是生产者又是经营者。市场竞争主体是农民, 生产和消费处于盲目、无序状态, 给无公害蔬菜生产和管理带来了很大难度。



**第一作者简介:** 葛景强, 1965 年生, 高级农艺师, 东北农大在读硕士。1987 年毕业后分配到哈尔滨市农业技术推广总站工作并于 1996 年任副站长。2002 年调入哈尔滨市农业委员会对外经济合作处任处长至今。1993 年以来, 参加并主持完成了多项国家、省、市级试验、示范、推广项目, 其中, 获农业部级奖 1 项, 省级奖 7 项, 市级奖 8 项, 发表各级论文 6 篇。

收稿日期: 2005-01-21

## 2.2 流通组织化程度低、管理难

蔬菜流通从批发到零售,大多是分散的运销户和农民自销,组织化程度低。目前农民的运输工具大多是三轮、四轮柴油车,排出的尾气造成蔬菜的二次污染。蔬菜在农贸市场交易的多,由于蔬菜的价格和保鲜等多种原因进入超市交易的数量很少,大量是“地摊”式交易,给蔬菜农药残留检测等有序管理带来很大的困难。

## 2.3 投入少、监管不到位

尽管近几年市政府对无公害蔬菜工作的投入在不断增加,但面对如此巨大的生产、流通、消费领域,想从源头到市场准入全面控制,把住每一道关口,作为一项公益性事业,还需要较多的财政扶持。从无公害蔬菜基地的基础设施建设以及无公害蔬菜生产所需新农药、新肥料、新技术的推广和应用,绿色通道开通、监测体系建设的投入等,现每年虽然投入400万元但还远远满足不了需要。另外,由于部门分工责任不清,相互交叉甚至制约,加之无公害蔬菜管理责任大,出台的政策不配套,执法依据不足等原因,各部门都可不管或少管,影响了无公害蔬菜市场准入制的实施。

# 3 发展无公害蔬菜生产的对策

无公害蔬菜生产发展,要以保证消费者身体健康、保护生态环境为宗旨,真正形成从田头到餐桌的全程监控,坚持不懈抓好这项工作,使之最终成为生产者、经营者、消费者的自觉行动。

## 3.1 加大政府投资力度,长远规划,建设无污染源的标准化蔬菜基地

政府要加大对农业标准化基地建设的投入,坚持政府与市场运作相结合,逐步建立政府投入为导向,企业投入为主体,社会投入为补充的多元化投入机制。规划从2004年到2010年,建设无公害蔬菜基地2万 $\text{hm}^2$ (公顷),占全市蔬菜播种面积23%,商品量90万t(吨),占总商品量的50%。“放心菜”是一项公益事业,是政府强制推行的工作,是民心工程,需市政府每年保持投资在1300万元,积极引导农民自觉规模生产无公害蔬菜。计划分三层次建设:第一层次完善郊区已建的蔬菜基地1.33万 $\text{hm}^2$ (公顷),全面推行无公害蔬菜的标准化生产。以达到露地菜田成方园田化、田间道路成网林阴化、栽培管理机械化、棚室配套规模化、立体栽培集约化、科学管理精准化,产品质量安全无害化、上市净菜包装化、品种供应均衡多样化、产销服务社会化信息传递网络化的“十化”标准。计划为市场提供无公害蔬菜5亿kg(公斤)。第二层次是2004年至2006年在哈尔滨市郊区的蔬菜科技园区道里新发镇建国村、香坊幸福镇光明村、道外松浦镇红星村建设有机蔬菜的示范基地66.67 $\text{hm}^2$ (公顷),使先进设施、先进技术、优良品种集成展示,以小窗口辐射全市蔬菜的大面积生产,产品定点销到超市。第三层次是计划从2005年至2010年利用

十二县(市)土地面积大,资源丰富,生态环境好,劳动力成本低等优势,在五常、双城、阿城、呼兰建设“北菜南运”基地2666.67 $\text{hm}^2$ (公顷),使十二县(市)蔬菜生产逐步由预备役转向主力军。

## 3.2 加强无公害蔬菜基地管理工作,严把源头关

2004年新建和完善的60个无公害蔬菜基地,将作为无公害蔬菜示范区加强管理工作。一是在农民生产过程中,加强化肥、农药等投入品安全管理;组织制定统一表格,做到专人负责,建立规范档案,细化安全监控内容;二是开展多层次的技术培训,增加快速检测仪器,为农民和企业提供技术支持;三是对实施农民生产活动纪录制度情况进行定期和不定期的抽查监督;四是开展无公害蔬菜产品认证工作。无公害蔬菜是市场准入的基本标准,消费群体是百姓,运作方式市政府强制推行。在无公害蔬菜基地村和企业全面推进安全卫生质量跟踪制度、安全卫生质量合格检验证明制度、安全卫生质量承诺制度和优质产品认证制度。

## 3.3 对蔬菜批发市场、农贸市场和超市实施全面市场准入制,严把市场准入关

实行无公害蔬菜“场地挂钩”,促进市场准入制度顺利实施;增加无公害蔬菜销售网点,实施“农改超”工程;发展无公害蔬菜配送中心;整合蔬菜批发市场,推动无公害蔬菜产业化,进一步加强无公害蔬菜市场检测力度。

## 3.4 加快立法步伐,规范无公害蔬菜产销管理

建立健全各项法规,规范蔬菜生产,完善国内支持保障措施。建立蔬菜标准体系,主要包括产地环境标准、生产技术规程、产品质量标准等,为蔬菜生产者、加工者、贸易企业提供服务。在实施《哈尔滨市无公害蔬菜生产、管理办法》的基础上,抓好《哈尔滨市无公害蔬菜生产、检测、销售管理办法》的制定。发挥农业综合执法队伍的作用,加强农药的生产、销售、使用管理和农产品的检测、检查,加强蔬菜批发市场和农贸市场无公害蔬菜专营区的管理,对欺行霸市,强买强卖、以次充好等违法行为,加大处罚力度,使无公害蔬菜工作走上法制化的轨道。

## 3.5 加强工作责任制

进一步明确各级政府及其有关部门在无公害蔬菜工作中的任务和责任,并建立相应具有刚性的考核办法及奖惩机制。各区、县(市)、乡(镇)、村层层签订工作责任制,落实好各项措施。

## 3.6 搞好部门协调,建立联席例会制

“放心菜”工程是功在政府、利在百姓的公益事业,是一项庞大的系统工程。需财政、工商、技术监督、环保、农委、商委、交通等部门的通力合作;蔬菜生产管理与技术、流通与执法等部门间的合作;解决资金筹集、市场管理、检测等问题,真正实现各部门间的联动作用,提高工作效率,使“放心菜”工程建设再上一个新台阶,让“放心菜”早日进入百姓家。